

© Крючков И.В.¹, 2022

Взаимоотношения Венгрии с государствами Вишеградской группы (2014–2021)

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления развития сотрудничества Венгрии с государствами Вишеградской группы с 2014 по 2021 г. С одной стороны, Венгрия выстраивает свои отношения с Польшей, Словакией и Чехией в контексте решений, принимаемых в рамках Вишеградской группы, с другой – на основе двустороннего сотрудничества. Отмечается, что Венгрия уверена в своей способности более эффективно отстаивать свои интересы в ЕС и за его пределами, используя формат Вишеградской группы. Правительство В. Орбана стремится к максимальному расширению политического и экономического сотрудничества между государствами Вишеградской группы. При этом повышенный интерес Венгрии к проблемам, связанным с положением венгерского меньшинства в Словакии, осложняет контакты Будапешта и Братиславы. В статье подчеркивается, что позиция Венгрии совпадает с позициями ее партнеров по Вишеградской группе по большинству проблем международной повестки (миграционный кризис, перспективы развития ЕС, оценка украинских и белорусских событий, вступление в ЕС государств Западных Балкан и Турции). В то же время политика

¹ Крючков Игорь Владимирович – доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой зарубежной истории, политологии и международных отношений Северо-Кавказского федерального университета (igorj5@yandex.ru).

Венгрии не всегда находит понимание у других членов Вишеградской группы из-за тесных контактов Венгрии с Россией и жесткой позиции по поводу языковой политики Украины. Несмотря на это, Венгрия будет стремиться сохранять стратегическое партнерство с Польшей, Чехией и Словакией, в том числе активизируя контакты в сфере обороны и безопасности.

Ключевые слова: Венгрия, Вишеградская группа, В. Орбан, внешняя политика, миграционный кризис, Центрально-Восточная Европа, Европейский союз.

Расширение сотрудничества с государствами Вишеградской группы (ВГ) входило в число стратегических приоритетов внешней политики Венгрии с момента создания данного регионального объединения. При этом каждое новое правительство Венгрии вносило в этот процесс определенные коррективы, «повторно открывая» для себя возможности ВГ. До 2010 г. Будапешт делал ставку на развитие экономического сотрудничества с государствами ВГ. После прихода к власти правительства Виктора Орбана спектр направлений сотрудничества, предполагающих взаимодействие в рамках ВГ, значительно расширился. Преимуществом Вишеградской группы является то, что в случае возникновения разногласий дискуссионная проблема обычно «отодвигается» на второй план в пользу обсуждения тех вопросов, по которым возможен консенсус.

В условиях противостояния Венгрии с ЕС по целому ряду вопросов правительство В. Орбана стремится к дальнейшему укреплению союза с государствами – членами ВГ. В диалоге с Брюсселем позиции Венгрии недостаточно сильны, чтобы отстаивать свою точку зрения по ключевым вопросам политической повестки, но совокупное мнение государств Вишеградской группы является довольно весомым фактором, оказывающим все большее влияние на политику ЕС. На всех встречах премьер-министра В. Орбана с его коллегами по Вишеградской группе звучат призывы к дальнейшей консолидации стран ВГ и выработке совместных позиций по ключевым вопросам развития ЕС и международной повестки. В. Орбан не сомневается в способности Вишеградской группы стать одним из центров развития ЕС, «противовесом» Германии и Франции [Orbán Viktor ..., 2020].

Практика во многом подтверждает верность такого подхода. В июле 2020 г., в разгар конфликта Венгрии и Польши с Брюсселем, обе страны тем не менее получили значительные средства на восстановление экономики, что в очередной раз продемонстрировало эффективность совместных действий государств – членов Вишеградской группы в рамках ЕС [Шишелина, 2020, с. 92].

Во время двусторонних переговоров с лидерами Польши, Словакии и Чехии В. Орбан также постоянно напоминает о необходимости укреплять взаимодействие в рамках ВГ. 2 февраля 2016 г. на встрече с премьер-министром Польши Беатой Шидло В. Орбан договорился о расширении двустороннего сотрудничества после некоторого «охлаждения» венгеро-польских отношений. Венгерский лидер поблагодарил Польшу за поддержку Венгрии в ее противостоянии с ЕС и осудил политику «двойных стандартов» Брюсселя по отношению к Варшаве [The alliance ..., 2016]. 12 июня 2018 г. на переговорах с премьер-министром Словакии Петером Пеллегрини В. Орбан заявил, что стороны достигли полного взаимопонимания. Оба премьер-министра с удовлетворением отметили, что Вишеградская группа перестала быть «союзом бедных» и демонстрирует высокую динамику в экономическом развитии [Béni, 2018]. В феврале 2018 г. в Праге состоялась встреча министра иностранных дел Чехии М. Стропницкого с министром иностранных дел Венгрии П. Сийярто. Министры подтвердили приверженность своих стран сотрудничеству в рамках ВГ, назвав ее «самым эффективным союзом в ЕС», который позволяет государствам-членам отстаивать свои интересы в Брюсселе и развивать сотрудничество в различных областях. Венгерская сторона особенно отметила взаимопонимание, существующее в ВГ по вопросу миграционного кризиса в ЕС [Hungarian foreign ..., 2018].

Действительно, разразившийся в ЕС в 2015 г. миграционный кризис способствовал дальнейшей консолидации Вишеградской группы. Все ее участники негативно отнеслись к притоку в Европу мигрантов из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Афганистана. В 2015 г. лидеры государств ВГ вступили по этому поводу в полемику с Брюсселем, раскритиковав систему квотирования при размещении мигрантов в ЕС и поддержав позицию Венгрии,

начавшей строить защитную стену на границе с Сербией. В. Орбану было важно заручиться поддержкой своих коллег по ВГ, в противном случае Венгрии пришлось бы столкнуться с серьезными внешнеполитическими проблемами. Поэтому официальный Будапешт приложил все усилия для того, чтобы Вишеградская группа выступала по миграционной проблеме единым фронтом, особенно в 2015–2016 гг. (период чешского председательства в ВГ) [Bauerová, 2018, p. 102].

11 мая 2021 г. на встрече министров иностранных дел Венгрии и Чехии стороны в очередной раз подвергли критике миграционную политику Брюсселя и подчеркнули оправданность позиции ВГ, отказавшейся поддержать общие действия ЕС по разрешению миграционного кризиса. После вывода войск НАТО из Афганистана и прихода к власти в стране режима талибов, когда в Европу устремился новый поток афганских беженцев, официальный Будапешт четко обозначил свою позицию: Венгрия не желает принимать у себя беженцев из Афганистана. В этом вопросе Будапешт также постарался заручиться поддержкой коллег по Вишеградской группе.

23 сентября 2021 г., находясь с визитом в Будапеште, премьер-министр Чехии Андрей Бабиш подтвердил, что Прага одобряет миграционную политику В. Орбана, в том числе в отношении беженцев из Афганистана. Более того, чешский лидер выразил готовность выделить со своей стороны пограничников и военных специалистов в случае необходимости укрепления сербо-венгерской границы, добавив, что на этот случай уже разработан специальный план [Nattrass, 2021]. В результате Чехия направила 50 полицейских на границу Венгрии и Сербии. Этот символический жест в очередной раз показал единство Вишеградской группы перед лицом внешних угроз. Все государства ВГ единодушно осудили попытки Европейского суда заставить Венгрию и Словакию принять мигрантов.

Лидеры стран ВГ, как правило, одобрительно высказываются по поводу внутренней политики В. Орбана или, по крайней мере, избегают критических выпадов по этому поводу. Поэтому Чехия, Словакия и Польша не присоединились к большинству стран ЕС, осудивших политику В. Орбана в области законодательства о пра-

вах гомосексуалистов [Muller, 2021]. А. Бабиш одобрительно оценил опыт Венгрии в деле оказания помощи молодым семьям для улучшения демографической ситуации в стране. Между лидерами Венгрии и Чехии установились прочные партнерские отношения. Перед выборами в чешский парламент в октябре 2021 г. В. Орбан неоднократно заявлял, что поддерживает А. Бабиша.

Вопросы безопасности занимают одно из центральных мест в политике правительства В. Orbana. По мнению венгерской стороны, Вишеградская группа должна развивать стратегическое партнерство с НАТО и США, чтобы выработать общие подходы для упрочения своих позиций в этом стратегическом диалоге. На встрече госсекретаря США Э. Блинкена с министрами иностранных дел стран – участниц ВГ 23 марта 2021 г. министр иностранных дел Венгрии П. Сийярто поддержал выдвинутые инициативы об усилении взаимодействия стран Восточной Европы, вступлении стран Западных Балкан в ЕС и НАТО, реализации в регионе масштабных энергетических проектов, подчеркнув, что позиции США и ВГ совпадают по ключевым вопросам международной повестки [Kató, 2021]. После того как 1 июля 2021 г. председательство в ВГ перешло к Венгрии, Будапешт сформулировал актуальную повестку в политике ВГ на ближайшее время.

Вступление государств Западных Балкан в ЕС и НАТО – один из важнейших внешнеполитических приоритетов Будапешта, так как данный регион непосредственно граничит с Венгрией с юга [Ведерников, 2020, с. 61]. Еще в феврале 2016 г. на саммите ВГ страны-участницы подчеркнули свою решимость оказывать всестороннее содействие развитию государств Западных Балкан (особенно в условиях миграционного кризиса).

Помимо этого, Будапешт акцентирует внимание на расширении сотрудничества Вишеградской группы (и ЕС в целом) с Турцией. На саммите ВГ в феврале 2016 г. эта идея звучала в основном со стороны Венгрии. В. Орбан приложил немало усилий для реабилитации венгерского варианта идей туранизма¹. Прави-

¹ Туранизм – идея тесной связи всех алтайских и уральских народов (в частности, тюркских и финно-угорских народов, монголов, тунгусов, японцев, корейцев). – Прим. ред.

тельство В. Орбана рассчитывает, что и другие государства ВГ будут содействовать расширению связей с Анкарой как на двустороннем уровне, так и в рамках ЕС. Венгерские официальные лица постоянно говорят о возможности и перспективах вступления Турции в ЕС. 1 июля 2021 г. в здании Венгерского культурного центра в Стамбуле генеральные консульства стран ВГ открыли совместную выставку, посвященную 30-летию Вишеградской группы [Hungary took ..., 2021], целью которой, помимо прочего, была демонстрация роста авторитета ВГ в ЕС.

Между государствами ВГ нет полного единства в вопросах, касающихся отношения к России и Украине. В первой половине 2014 г. Венгрия поддержала все заявления ВГ по ситуации на Украине, одобрила политические перемены в Киеве, высказалась в поддержку территориальной целостности Украины, осудила действия России на востоке Украины и в Крыму [Отношения ..., 2015]. При этом Венгрия озабочена положением венгерского меньшинства в Закарпатской области и потому оценивает перспективы развития отношений с Киевом не слишком оптимистично (в отличие от Варшавы, которая стремится курировать интересы Украины в Европе). В. Орбан осудил новую языковую политику Украины. В то же время позиция Венгрии в диалоге с Москвой отличается известным прагматизмом. В. Орбан довольно часто встречается с В.В. Путиным. В 2014 г. Москва и Будапешт подписали взаимовыгодное экономическое соглашение. При этом Польша занимает последовательную антироссийскую позицию, а Чехия и Словакия постепенно усиливают критику внутренней и внешней политики России.

В отношении антироссийских санкций в Вишеградской группе также нет полного единства. В. Орбан выступает с критикой санкций, А. Бабиш связывает отмену санкций с решением вопроса о статусе Крыма, П. Пеллегрини отмечает неэффективность санкций [Ѕарловић, 2020]. Польша последовательно поддерживает все санкции против России.

С 2014 г. Венгрия продолжает наращивать темпы развития двусторонних связей со всеми государствами ВГ.

Отношения между Венгрией и Польшей развиваются значительными темпами в экономической, политической и гуманитар-

ной сферах. В мае 2015 г. на парламентских выборах в Польше победила партия «Право и Справедливость», что создало предпосылки для формирования союза между консервативными силами Венгрии и Польши. До этого во время поездок в Варшаву В. Орбан не встречался с председателем партии «Право и Справедливость» Ярославом Качиньским, которого настораживали тесные связи венгерского премьер-министра с Россией. В частности, в феврале 2015 г. В. Орбана ожидал в Варшаве довольно прохладный прием. Официальные польские власти позволяли себе критические высказывания в адрес премьер-министра Венгрии, который накануне поездки в Польшу встретился в Будапеште с В. Путиным. Но уже в январе 2016 г. в венгеро-польских отношениях наметилось потепление. Когда во время очередного визита в Варшаву В. Орбан провел переговоры с Я. Качиньским, позиции сторон во многом совпадали в оценке перспектив развития Евросоюза. В частности, оба лидера раскритиковали гегемонию Германии в ЕС и предложенные ею пути решения миграционного кризиса, а также выразили обоюдное желание развивать двусторонние экономические связи. В сентябре 2016 г. премьер-министр Польши Б. Шидло посетила Будапешт, и обе страны закрепили курс на развитие сотрудничества, а также подтвердили свое намерение наложить вето в случае попыток ЕС принять санкционные меры против Венгрии или Польши [Flückiger, 2017].

Венгрия, в отличие от Польши, не рассматривает кризис на Украине как непосредственную угрозу своей безопасности. При этом в Будапеште прекрасно сознают риски, связанные с зависимостью страны от поставок энергоносителей из России. Поэтому Венгрия поддерживает большинство инициатив Польши по созданию энергетического коридора «Север – Юг», ориентированного на увеличение числа поставщиков энергоносителей в Центрально-Восточную Европу [Dobrowiecki, Sadecki, 2019, p. 19]. Тем не менее Будапешт готов и дальше развивать отношения с «Газпромом», в то время как Польша стремится максимально ограничить свое сотрудничество с российским концерном.

Венгрия в целом поддержала польскую инициативу по созданию «Союза трех морей» (так называемая Концепция Трехмо-

рья), озвученную президентом Польши Анджеем Дудой в 2015 г. и предполагающую расширение сотрудничества между государствами Восточной Европы [Русакова, 2021, с. 59]. Особое внимание в данной инициативе отводится обеспечению энергетической безопасности региона. В то же время Венгрия не вошла в Инвестиционный фонд «Союза трех морей», созданный в феврале 2018 г.

В декабре 2020 г. Польша и Венгрия совместно заявили о своем намерении заблокировать принятие бюджета ЕС на 2021–2027 гг., а также фонда восстановления, если выплаты из них конкретным странам будут увязаны с тем, как они соблюдают демократические принципы. Хотя в результате по этому вопросу был достигнут компромисс, в октябре 2021 г. в разгоревшемся конфликте между Варшавой и Брюсселем по поводу судебной реформы в Польше и принятия Конституционным судом Польши решения о верховенстве национального законодательства в ряде сфер над европейским правом Будапешт вновь полностью поддержал польскую сторону. В ноябре 2021 г. позиция Венгрии и Польши в этом вопросе подверглась жесткой критике в Европейском парламенте и Европейской комиссии.

С 2016 г. значительно активизировалось экономическое сотрудничество Венгрии и Польши. На регулярной основе проводятся бизнес-форумы с участием высших должностных лиц. Важным экономическим и инфраструктурным проектом стало соединение восточных промышленных районов Венгрии и Польши высокоскоростным шоссе от Мишкольца (Венгрия) через Кошице (Словакия) до Жешува (Польша). В железнодорожном сообщении между двумя странами также появились новые направления следования поездов, в частности из Будапешта в Краков и Катовице.

Торговый оборот между Польшей и Венгрией после падения в 2015–2016 гг. существенно увеличился в 2018–2019 гг., а в 2020 г. превысил 10 млрд долл. Польский экспорт в Венгрию достиг 6,38 млрд долл., а экспорт из Венгрии в Польшу – 6,6 млрд долл. [Hungary imports from Poland ..., 2022] (хотя следует подчеркнуть, что в 2020 г. торговый оборот Венгрии со всеми странами ВГ несколько снизился из-за пандемии COVID-19). На долю Польши приходится 5% внешней торговли Венгрии. Обе страны признают,

что обладают достаточными ресурсами для дальнейшего развития экономических связей.

Высокая степень доверия между политическими элитами Венгрии и Польши находит свое отражение в развитии связей в военно-технической сфере. В феврале 2021 г. министры обороны Венгрии и Польши подписали соглашение о военном сотрудничестве двух стран [Hungary and Poland ..., 2021], предполагающее взаимодействие в области подготовки военных кадров и проведение совместных военных учений. Министр обороны Венгрии Т. Бенко при этом особенно выделил работу по совместной подготовке спецназа двух стран. Будапешт и Варшава признают, что в условиях нарастания нестабильности на внешних границах ЕС углубление кооперации в сфере безопасности и обороны – важное направление сотрудничества в рамках ВГ.

Экономические связи внутри Вишеградской группы по значимости явно уступают политическим контактам. Тем не менее экономические отношения с партнерами по ВГ имеют большое значение для Венгрии. Доля импорта из ВГ в Венгрию увеличилась с 10,6% от всего импорта страны в 2009 г. до 15,5% в 2020 г. В экспорте Венгрии данный показатель возрос с 12,2 до 13,4% [Четверикова, 2021, с. 41]. По уровню развития внешнеэкономических связей с членами ВГ Венгрия опережает Польшу и Чехию, но отстает от Словакии.

Отношения между Венгрией и Чехией в 2014–2020 гг., несмотря на все сложности, развивались довольно динамично. С января 2014 г., когда главой чешского правительства стал лидер социал-демократов Богуслав Собоудка, обе страны традиционно контактировали по широкому спектру интересующих их проблем. Новый этап в венгеро-чешских отношениях начался в декабре 2017 г., когда премьер-министром Чехии стал Андрей Бабиш. С этого времени контакты между Будапештом с Прагой приобрели особую доверительность в силу взаимопонимания, возникшего между премьер-министрами. В мае 2019 г., когда Будапешт с официальным визитом посетил президент Чехии Милош Земан, ему был организован радушный прием. М. Земан и В. Орбан подчеркнули стратегический характер взаимоотношений двух стран, обуслов-

ленный их общим историческим прошлым, высоким уровнем политических и экономических контактов, в том числе в рамках ВГ [Orbán meets ..., 2019].

На всех встречах высших официальных лиц Венгрии и Чехии большое внимание уделяется экономическому сотрудничеству двух стран. Товарооборот между ними в 2020 г. превысил 10 млрд долл. Экспорт из Чехии в Венгрию увеличился с 4,75 млрд долл. в 2014 г. до 6,36 млрд долл. в 2020 г. Венгерский экспорт в Чехию в 2020 г. составил 4,8 млрд долл. (максимальный результат был достигнут в 2018 г. – 5,5 млрд долл.) [Hungary exports to Czech Republic ..., 2022]. Предприятия и компании обеих стран инвестируют средства в экономику партнера. Венгерская нефтегазовая компания MOL владеет 304 автозаправочными станциями в Чехии. Оборот компании в Чехии в 2018 г. достиг 1,9 млрд евро, по данному показателю она заняла второе место среди компаний стран ВГ, действующих в Чехии [Четверикова, 2020, с. 91]. Венгерская энергетическая компания MVM (государственная компания, владеющая помимо тепловых и солнечных электростанций АЭС «Пакш») обслуживает более 1,5 млн чешских клиентов [Hungary provided ..., 2021]. Такой успех объясняется тем, что в 2020 г. MVM приобрела у германского энергетического концерна E.ON SE права на поставку чешским потребителям электроэнергии и газа [E.ON sells ..., 2020].

Позиции Венгрии и Чехии совпадают в оценке перспектив развития атомной энергетики и ее роли в достижении энергетического баланса. Они полагают, что борьба с климатическими изменениями не должна вести к полному запрету атомной энергетики, в том числе в рамках ЕС. При этом Чехия значительно раньше Венгрии вступила на путь развития «зеленой энергетики». С 2018 г. Венгрия начала стимулировать создание станций с солнечными панелями. Низкие издержки и гарантированная продажа электрической энергии привлекли в Венгрию многих крупных игроков чешского энергетического рынка, хорошо известных как в Чехии, так и за ее пределами.

Венгрия является популярным местом отдыха чешских туристов, их число растет год от года. В 2019 г. туристы из Чехии

больше всего ночей провели именно в отелях Венгрии. Чешских туристов привлекают как историко-культурные ресурсы Венгрии, так и ее бальнеологические курорты, а также доступность отдыха. Венгерские туристы также охотно посещают Чехию.

Пандемия COVID-19 внесла свои коррективы в развитие сотрудничества двух государств. В феврале 2021 г. премьер-министры Венгрии и Чехии провели консультации по вопросам борьбы с COVID-19. Венгрия предоставила Чехии 140 аппаратов искусственной вентиляции легких и 40 тыс. доз вакцин [Hungary to donate ..., 2021]. Важнейшей проблемой в условиях пандемии становится перемещение граждан через границы (не только в рамках ВГ). В мае 2021 г. министры иностранных дел Венгрии и Чехии договорились о возможности пересечения границы гражданами двух стран, прошедшими вакцинацию.

Отношения Венгрии и Словакии сейчас также находятся на подъеме. Националистические конфликты, ставшие причиной серьезного кризиса в отношениях Будапешта и Братиславы в начале 2000-х годов, в настоящее время заметно утихли. Примечательно, что именно правительство В. Орбана, уделяющее значительное внимание проблемам, связанным с положением венгерского меньшинства в Словакии, стало инициатором нормализации венгеро-словацких отношений.

Вступление обоих государств в ЕС позволило Венгрии предпринять реальные усилия по оказанию помощи венгерскому меньшинству, проживающему в Южной Словакии. Так, в 2016 г. стартовала программа помощи венгерским детским садам в Словакии (34 млн евро), в 2017 г. – венгерским предпринимателям в Словакии (60 млн евро). В 2018 г. правительство Венгрии выделило 14,7 млн евро на поддержку венгерских фермеров, малого и среднего бизнеса венгров в Южной Словакии. Реципиентами помощи в рамках этой программы стали 1500 фермерских хозяйств и других экономических субъектов региона [Hrivnak, 2021]. Однако создание правительством Венгрии Фонда прямых инвестиций в сельхозугодья в 400 млн евро для приобретения земель в Центрально-Восточной Европе для венгерских фермеров вызвало серьезную критику в Словакии. Из этой суммы венгры Словакии должны бы-

ли получить 57 млн евро, благодаря чему они могли бы приобрести около 9 тыс. гектаров пахотных земель. Высшие официальные лица Словакии потребовали отменить данный проект, и после переговоров министров иностранных дел двух стран П. Сийярто и И. Корчока премьер-министр В. Орбан, чтобы не нагнетать обстановку, отказался от его реализации [Hudec, 2021b].

Следует отметить, что не все инициативы Будапешта по реализации образовательных и культурных программ среди венгров Словакии находят понимание в Братиславе. В октябре 2021 г. правительство Венгрии заявило о выделении 4 млн евро на ремонт церквей в венгерских населенных пунктах Словакии, о чем словацкие власти узнали из СМИ [Hudec, 2021a]. В ответ в Братиславе потребовали провести полноценное согласование данного мероприятия и впредь не прибегать к односторонним действиям.

Тем не менее еще в 2018 г. Венгрия с удовлетворением констатировала положительную динамику в соблюдении прав венгерского меньшинства в Словакии, включая обучение в школах на венгерском языке, появление на железнодорожных вокзалах надписей на венгерском языке и пр. Правда, П. Сийярто отмечал, что в этом вопросе еще остаются некоторые «деликатные темы» для дальнейшего обсуждения [Vass, 2018]. Одной из таких тем является закон о статусе словацкого языка, вызвавший недовольство представителей национальных меньшинств Словакии. Редактор одного из венгерских телеканалов страны Д. Пересленьи даже подал по этому поводу иск в Европейский суд по правам человека (но суд по формальным признакам отклонил заявление).

Правительство В. Орбана предпринимает ответные шаги, стараясь учитывать пожелания словацкой общины Венгрии. Ее численность составляет 7 тыс. человек. При этом в последнее время численность словаков в стране увеличивается за счет притока словацкой молодежи, которой недоступно жилье в Братиславе и которая поэтому предпочитает приобретать его в Венгрии – в населенных пунктах, находящихся в «шаговой доступности» от словацкой столицы. В июле 2021 г. было принято решение создать в Будапеште Словацкий общественный и культурный центр на базе Словацкой евангелическо-лютеранской церкви. Его открытие

планируется в 2022 г. На покупку здания и его реконструкцию правительство Венгрии выделило 2 млн евро. Этот шаг был положительно воспринят словацкой общиной страны и общественностью Словакии [Former Slovak ..., 2021].

Оба государства предпринимают усилия по дальнейшему расширению экономического сотрудничества. Уделяя большое внимание энергетической безопасности в Центрально-Восточной Европе, Венгрия и Словакия соединили свои электрические сети и газопроводные системы. Словакия с пониманием отнеслась к заключению договора между Венгрией и Румынией об экспорте румынского газа в страну и засвидетельствовала свое намерение в перспективе также начать экспорт газа из Румынии после создания необходимой инфраструктуры на территории Венгрии.

Для укрепления и развития двусторонних отношений Венгрия и Словакия открыли дополнительные пограничные переходы, построили новый мост через Дунай между венгерским городом Комаром и словацким Комарно. На встрече премьер-министров Словакии и Венгрии 29 июня 2021 г. стороны подтвердили намерение построить мост через р. Ипель и к 2023 г. открыть еще шесть пограничных переходов. Кроме того, оба государства соединила современная автомагистраль Мишкольц – Кошице. В перспективе высокоскоростная железная дорога свяжет Будапешт с Братиславой, а далее она пойдет в Польшу и Чехию.

Увеличение взаимного товарооборота является самым очевидным подтверждением расширения экономических контактов Венгрии и Словакии. Венгерский экспорт в Словакию увеличился с 5 млрд долл. в 2015 г. до 6,44 млрд долл. в 2020 г. (этот объем практически не менялся на протяжении 2018–2020 гг.), а словацкий в Венгрию – с примерно 4,5 млрд долл. в 2015–2016 гг. до 5,42 млрд долл. в 2020 г. [Hungary exports to Slovakia ..., 2022].

Венгерские компании охотно вкладывают средства в словацкую экономику, а инвесторы из Словакии – в экономику южного соседа. Однако в ноябре 2021 г. сорвалась крупная сделка по приобретению монетарных акций словацкой компании «Stredoslovenská energetika a.s.», второго по величине производителя электрической энергии в Словакии, венгерской государственной

энергетической компанией MVM, которая предложила за акции большую сумму по сравнению с чешскими и германскими конкурентами. Сделка была остановлена по требованию Министерства экономики Словакии. Против передачи «Stredoslovenská energetika a.s.» венгерской компании единодушно выступили все ведущие политические силы Словакии: их смущала принадлежность компании MVM государству, а также усиление ее позиций в стратегически важной отрасли словацкого народного хозяйства [Hudec, 2021 с].

Будапешт и Братислава поддерживают тесные контакты в вопросах борьбы с COVID-19. В июне 2021 г. стороны пришли к компромиссу по вопросу о пересечении государственной границы гражданами двух стран. Словакия согласилась пропускать на свою территорию граждан Венгрии, привитых как признанными в ЕС прививками, так и прививками российского и китайского производства [Press ..., 2021].

Развитие сотрудничества с государствами Вишеградской группы, занимающее важное место во внешней политике официального Будапешта, позволяет Венгрии более успешно отстаивать свои интересы в Европейском союзе, в том числе в условиях жесткой критики позиции В. Орбана по миграционной проблематике. Совпадение позиций стран ВГ по большинству вопросов международной повестки не исключает расхождений по отдельным ее аспектам. Будапешт имеет особое мнение по вопросу о взаимоотношениях с Россией и Украиной. Однако в выстраивании диалога с членами ВГ венгерская сторона акцентирует внимание на тех темах, где позиции Венгрии, Польши, Словакии и Чехии совпадают или близки.

Венгрия добилась существенных успехов в расширении экономического сотрудничества с государствами – членами ВГ. Реализация крупных инфраструктурных проектов, поддержанных правительством В. Орбана, будет способствовать дальнейшему развитию экономического взаимодействия в рамках ВГ. Официальный Бу-

дапешт полагает, что ВГ пока еще недостаточно полно реализует свой экономический ресурс для развития партнерских отношений.

В перспективе Венгрия будет стремиться к сохранению высокой степени доверия между странами ВГ и дальнейшему расширению сотрудничества по ряду ключевых вопросов (оборона, вступление государств Западных Балкан в ЕС, отношения ЕС с Турцией, вопросы безопасности в Центрально-Восточной Европе).

Литература

Ведерников М.В. Итоги деятельности Вишеградской группы в 2019 году // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН / РАН, ИЕ. – Москва, 2020. – № 1. – С. 57–63.

Отношения России и стран Вишеградской группы : испытание Украиной / Шишелина Л.Н., Дрыночкин А.В., Лыкошина Л.С., Щербакowa Ю.А. / РСМД. – Москва, 2015. – 30.07. – URL: <https://russiancouncil.ru/activity/publications/otnosheniya-rossii-i-stran-vishegradskoy-gruppy-ispytanie-uk/> (дата обращения: 10.02.2022).

Русакова М.Ю. Польша и новые тенденции в центральноевропейском региональном строительстве // Современная Европа / РАН, ИЕ. – Москва, 2021. – № 1. – С. 52–61.

Четверикова А.С. Вишеградская «четверка» в периоды кризисов // Современная Европа / РАН, ИЕ. – Москва, 2021. – № 4. – С. 37–46.

Четверикова А.С. Пределы экономических взаимосвязей Вишеградской группы // Анализ и прогноз / РАН, ИМЭМО. – Москва, 2020. – № 2. – С. 87–97.

Шишелина Л.Н. Вишеградская группа на фоне вызовов 2020 г. // Современная Европа / РАН, ИЕ. – Москва, 2020. – № 5. – С. 89–98.

Bauerová H. Migration policy of the V4 in the context of migration crises // Politics in Central Europe. – Prague, 2018. – Vol. 14, Issue 2. – P. 99–112.

Béni A. Slovakia, Hungary continue building good relations // Daily News Hungary. – Budapest, 2018. – 12.06. – URL: <https://dailynewshungary.com/slovakia-hungary-continue-building-good-relations/> (date of access: 10.02.2022).

Čaplovič M. Zmäkčí EÚ sankcie proti Rusku? // Pravda. – Bratislava, 2020. – 05.02. – URL: <https://europa.pravda.sk/aktuality/clanok/541411-zmakci-eu-sankcie-proti-rusku/> (date of access: 10.02.2022).

Dobrowiecki P., Sadecki A. Hungary and Poland : translating bilateral partnership into regional cooperation // The Polish–Hungarian alliance : six

dimensions of bilateral relations / Centre for Euro-Atlantic Integration and Democracy (CEID) ; D. Bartha (Ed.). – Budapest, 2019. – P. 15–23.

E.ON sells Innogy's Czech retail business to Hungary's MVM // Reuters. – London, 2020. – 11.07. – URL: <https://www.reuters.com/article/us-e-on-czech-m-a-idUSKCN24C0FL> (date of access: 10.02.2022).

Flückiger P. Two against the EU : Hungary PM Viktor Orban visits Poland // Deutsche Welle. – Berlin, 2017. – 21.09. – URL: <https://web.archive.org/web/20211103120321/https://www.dw.com/en/two-against-the-eu-hungary-pm-viktor-orban-visits-poland/a-40635139> (date of access: 10.02.2022).

Former Slovak church in Budapest to be revamped as Slovak cultural center // Hungary Today. – Budapest, 2021. – 28.06. – URL: <https://hungarytoday.hu/slovaks-hungary-minority-church-budapest-culture/> (date of access: 10.02.2022).

Hrivnak Th. Orban builds popularity, influence in Slovak using Hungarian taxpayer money // Reporting Democracy. – Bratislava, 2021. – 29.11. – URL: <https://balkaninsight.com/2021/11/29/orban-builds-popularity-influence-in-slovakia-using-hungarian-taxpayer-money/> (date of access: 10.02.2022).

Hudec M. Hungarian government will renovate churches in Slovakia without Slovak consent // Euractiv. – Bratislava, 2021a. – 21.10. – URL: https://www.euractiv.com/section/politics/short_news/hungarian-government-will-renovate-churches-in-slovakia-without-slovak-consent/ (date of access: 10.02.2022).

Hudec M. Orban steps back from his plan to purchase Slovak land // Euractiv. – Bratislava, 2021b. – 13.10. – URL: https://www.euractiv.com/section/politics/short_news/orban-steps-back-from-his-plan-to-purchase-slovak-land/ (date of access: 10.02.2022).

Hudec M. Slovak minister Sulik : I don't want Hungary to own shares in an important state company // Euractiv. – Bratislava, 2021c. – 11.11. – URL: https://www.euractiv.com/section/politics/short_news/slovak-minister-sulik-i-dont-want-hungary-to-own-shares-in-an-important-state-company/ (date of access: 10.02.2022).

Hungarian foreign minister on Visegrad Group : we strengthen each other // Radio Prague International. – Prague, 2018. – 02.02. – URL: <https://english.radio.cz/hungarian-foreign-minister-visegrad-group-we-strengthen-each-other-8169968> (date of access: 10.02.2022).

Hungary and Poland sign military cooperation agreement // Hungary Today. – Budapest, 2021. – 16.02. – URL: <https://hungarytoday.hu/hungary->

poland-military-cooperation-benko-blaszczak-budapest/ (date of access: 10.02.2022).

Hungary exports to Czech Republic : data, historical chart and statistics // Trading Economics. – New York, 2022. – URL: <https://tradingeconomics.com/hungary/exports/czech-republic> (date of access: 10.02.2022).

Hungary exports to Slovakia : data, historical chart and statistics // Trading Economics. – New York, 2022. – URL: <https://tradingeconomics.com/hungary/exports/Slovakia> (date of access: 10.02.2022).

Hungary imports from Poland : data, historical chart and statistics // Trading Economics. – New York, 2022. – URL: <https://tradingeconomics.com/hungary/imports/poland> (date of access: 10.02.2022).

Hungary provided 150 ventilators and 40,000 vaccines to Czechia by the end of May // Daily News Hungary. – Budapest, 2021. – 11.05. – URL: <https://dailynewshungary.com/hungary-provided-150-ventilators-and-40000-vaccines-to-czechia-by-the-end-of-may/> (date of access: 10.02.2022).

Hungary to donate 40,000 Covid-19 vaccines to the Czech Republic // Expats. – Prague, 2021. – 04.04. – URL: <https://www.expats.cz/czech-news/article/hungary-to-donate-40-000-covid-19-vaccines-to-the-czech-republic> (date of access: 10.02.2022).

Hungary took over the annual presidency of the Visegrad Group / Consulate General of Hungary Istanbul. – Istanbul, 2021. – 01.07. – URL: <https://isztambul.mfa.gov.hu/eng/news/hungary-took-over-the-annual-presidency-of-the-visegrad-group> (date of access: 10.02.2022).

Kató A. Blinken met the Foreign Ministers of the Visegrád Group in Brussels // Daily News Hungary. – Budapest, 2021. – 23.03. – URL: <https://dailynewshungary.com/blinken-met-the-foreign-ministers-of-the-visegrad-group-in-brussels/> (date of access: 10.02.2022).

Muller R. Hungary's Orban hits Czech campaign trail to back PM Babis // Reuters. – London, 2021. – 29.09. – URL: <https://www.reuters.com/world/europe/hungarys-orban-hits-czech-campaign-trail-back-pm-babis-2021-09-29/> (date of access: 10.02.2022).

Natráss W. Babiš supports Orbán's push to strengthen borders, family values across the EU // Expats. – Prague, 2021. – 23.09. – URL: <https://www.expats.cz/czech-news/article/kindred-spirits-friendship-between-babis-and-orban-grows-ahead-of-czech-elections> (date of access: 10.02.2022).

Orbán Viktor : jó évet zár a V4 // Magyar Hírlap. – Budapest, 2020. – 03.07. – URL: <https://www.magyarhirlap.hu/kulfold/20200703-orban-viktor-jo-evet-zar-a-v4> (date of access: 10.02.2022).

Orbán meets Zeman : V4 cooperation and solidarity important // Hungary Today. – Budapest, 2019. – 16.05. – URL: <https://hungarytoday.com>

hu/orban-meets-zeman-v4-cooperation-and-solidarity-important/ (date of access: 10.02.2022).

Press : Slovakia to honour Hungarian immunity certificates // Hungary Today. – Budapest, 2021. – 08.06. – URL: <https://hungarytoday.hu/hungary-slovakia-travel-immunity-certificates/> (date of access: 10.02.2022).

The alliance between Poland and Hungary is a historic one / Miniszterelnök. – Budapest, 2016. – 08.02. – URL: <https://miniszterelnok.hu/the-alliance-between-poland-and-hungary-is-a-historic-one/> (date of access: 10.02.2022).

Vass Á. Bilateral relations with Slovakia are «excellent» : FM Szijjártó in Bratislava // Hungary Today. – Budapest, 2018. – 02.07. – URL: <https://hungarytoday.hu/bilateral-relations-slovakia-excellent-szijjarto-bratislava-15146/> (date of access: 10.02.2022).

DOI: 10.31249/ape/2022.02.07

© Kryuchkov I.V.¹, 2022

Relationships of Hungary with the states of the Visegrád Group (2014–2021)

Abstract. *The article examines main directions of the development of cooperation between Hungary and the states of the Visegrád Group from 2014 to 2021. On one hand, Hungary builds its relations with Poland, Slovakia and the Czech Republic in the context of the decisions taken within the framework of the Visegrád Group, on other hand, through bilateral cooperation. The author notes that Hungary is confident in its ability to defend its interests more effectively in the EU and beyond, using the format of the Visegrád Group. V. Orban's government seeks to maximize the expansion of political and economic cooperation between the states of the Visegrád Group. Nevertheless, Hungary's increased interest in developments related to the situation of the Hungarian minority in Slovakia complicates contacts between Budapest and Bratislava. The article emphasizes that the position of Hungary coincides with the positions of its partners in the Visegrád Group on most*

¹ *Kryuchkov Igor Vladimirovich* – Sc.D. in History, Professor, Head of Department of Foreign History, Political Sciences and International Relationships North Caucasus Federal University (igory5@yandex.ru).

issues on the international agenda (migration crisis, EU development prospects, assessment of Ukrainian and Belarusian events, accession to the EU of the states of the Western Balkans and Turkey). At the same time, Hungary's policy does not always find understanding among other members of the Visegrád Group due to Hungary's close relations with Russia and a tough stance on Ukraine's language policy. Nevertheless, Hungary will strive to maintain a strategic partnership with Poland, the Czech Republic and Slovakia, including by intensifying contacts in the field of defense and security.

Keywords: Hungary, Visegrád Group, V. Orban, foreign policy, migration crisis, Central-Eastern Europe, European Union.

References

Bauerová H. (2018). Migration policy of the V4 in the context of migration crises // Politics in Central Europe. – Prague. – Vol. 14, Issue 2. – P. 99–112.

Béni A. (2018). Slovakia, Hungary continue building good relations // Daily News Hungary. – Budapest. – 12.06. – URL: <https://dailynewshungary.com/slovakia-hungary-continue-building-good-relations/> (date of access: 10.02.2022).

Čaplovič M. (2020). Zmáčkí EÚ sankcie proti Rusku? // Pravda. – Bratislava. – 05.02. – URL: <https://europa.pravda.sk/aktuality/clanok/541411-zmakci-eu-sankcie-proti-rusku/> (date of access: 10.02.2022).

Chetverikova A.S. (2020). Limits of economic interconnections of the Visegrad Group [*Predely ekonomicheskikh vzaimosvyazei Vishegradskoi gruppy*] // Analysis and Forecasting / RAS, IMEMO. – Moscow. – N 2. – P. 87–97.

Chetverikova A.S. (2021). Visegrad «four» in times of crisis [*Vishegradskaya «chetverka» v periody krizisov*] // Contemporary Europe / RAS, IE. – Moscow. – N 4. – P. 37–46.

Dobrowiecki P., Sadecki A. (2019). Hungary and Poland : translating bilateral partnership into regional cooperation // The Polish–Hungarian alliance : six dimensions of bilateral relations / Centre for Euro-Atlantic Integration and Democracy (CEID) ; D. Bartha (Ed.). – Budapest. – P. 15–23.

E.ON sells Innogy's Czech retail business to Hungary's MVM. (2020) // Reuters. – London. – 11.07. – URL: <https://www.reuters.com/article/us-e-on-czech-m-a-idUSKCN24C0FL> (date of access: 10.02.2022).

Flückiger P. (2017). Two against the EU : Hungary PM Viktor Orban visits Poland // Deutsche Welle. – Berlin. – 21.09. – URL: <https://web.archive>

org/web/20211103120321/https://www.dw.com/en/two-against-the-eu-hungary-pm-viktor-orban-visits-poland/a-40635139 (date of access: 10.02.2022).

Former Slovak church in Budapest to be revamped as Slovak cultural center. (2021) // Hungary Today. – Budapest. – 28.06. – URL: <https://hungarytoday.hu/slovaks-hungary-minority-church-budapest-culture/> (date of access: 10.02.2022).

Hrivnak Th. (2021). Orban builds popularity, influence in Slovak using Hungarian taxpayer money // Reporting Democracy. – Bratislava. – 29.11. – URL: <https://balkaninsight.com/2021/11/29/orban-builds-popularity-influence-in-slovakia-using-hungarian-taxpayer-money/> (date of access: 10.02.2022).

Hudec M. (2021a). Hungarian government will renovate churches in Slovakia without Slovak consent // Euractiv. – Bratislava. – 21.10. – URL: https://www.euractiv.com/section/politics/short_news/hungarian-government-will-renovate-churches-in-slovakia-without-slovak-consent/ (date of access: 10.02.2022).

Hudec M. (2021b). Orban steps back from his plan to purchase Slovak land // Euractiv. – Bratislava. – 13.10. – URL: https://www.euractiv.com/section/politics/short_news/orban-steps-back-from-his-plan-to-purchase-slovak-land/ (date of access: 10.02.2022).

Hudec M. (2021c). Slovak minister Sulik : I don't want Hungary to own shares in an important state company // Euractiv. – Bratislava. – 11.11. – URL: https://www.euractiv.com/section/politics/short_news/slovak-minister-sulik-i-dont-want-hungary-to-own-shares-in-an-important-state-company/ (date of access: 10.02.2022).

Hungarian foreign minister on Visegrad Group : we strengthen each other. (2018) // Radio Prague International. – Prague. – 02.02. – URL: <https://english.radio.cz/hungarian-foreign-minister-visegrad-group-we-strengthen-each-other-8169968> (date of access: 10.02.2022).

Hungary and Poland sign military cooperation agreement. (2021) // Hungary Today. – Budapest. – 16.02. – URL: <https://hungarytoday.hu/hungary-poland-military-cooperation-benko-blaszczak-budapest/> (date of access: 10.02.2022).

Hungary exports to Czech Republic : data, historical chart and statistics. (2022) // Trading Economics. – New York. – URL: <https://tradingeconomics.com/hungary/exports/czech-republic> (date of access: 10.02.2022).

Hungary exports to Slovakia : data, historical chart and statistics. (2022) // Trading Economics. – New York. – URL: <https://tradingeconomics.com/hungary/exports/Slovakia> (date of access: 10.02.2022).

Hungary imports from Poland : data, historical chart and statistics. (2022) // Trading Economics. – New York. – URL: <https://tradingeconomics.com/hungary/imports/poland> (date of access: 10.02.2022).

Hungary provided 150 ventilators and 40,000 vaccines to Czechia by the end of May. (2021) // Daily News Hungary. – Budapest. – 11.05. – URL: <https://dailynewshungary.com/hungary-provided-150-ventilators-and-40000-vaccines-to-czechia-by-the-end-of-may/> (date of access: 10.02.2022).

Hungary to donate 40,000 Covid-19 vaccines to the Czech Republic. (2021) // Expats. – Prague. – 04.04. – URL: <https://www.expats.cz/czech-news/article/hungary-to-donate-40-000-covid-19-vaccines-to-the-czech-republic> (date of access: 10.02.2022).

Hungary took over the annual presidency of the Visegrad Group. (2021) / Consulate General of Hungary Istanbul. – Istanbul. – 01.07. – URL: <https://isztambul.mfa.gov.hu/eng/news/hungary-took-over-the-annual-presidency-of-the-visegrad-group> (date of access: 10.02.2022).

Kató A. (2021). Blinken met the Foreign Ministers of the Visegrád Group in Brussels // Daily News Hungary. – Budapest. – 23.03. – URL: <https://dailynewshungary.com/blinken-met-the-foreign-ministers-of-the-visegrad-group-in-brussels/> (date of access: 10.02.2022).

Muller R. (2021). Hungary's Orban hits Czech campaign trail to back PM Babis // Reuters. – London. – 29.09. – URL: <https://www.reuters.com/world/europe/hungarys-orban-hits-czech-campaign-trail-back-pm-babis-2021-09-29/> (date of access: 10.02.2022).

Natrass W. (2021). Babiš supports Orbán's push to strengthen borders, family values across the EU // Expats. – Prague. – 23.09. – URL: <https://www.expats.cz/czech-news/article/kindred-spirits-friendship-between-babis-and-orban-grows-ahead-of-czech-elections> (date of access: 10.02.2022).

Orbán Viktor : jó évet zár a V4. (2020) // Magyar Hírlap. – Budapest. – 03.07. – URL: <https://www.magyarhirlap.hu/kulfold/20200703-orban-viktor-joevet-zar-a-v4> (date of access: 10.02.2022).

Orbán meets Zeman : V4 cooperation and solidarity important. (2019) // Hungary Today. – Budapest. – 16.05. – URL: <https://hungarytoday.hu/orban-meets-zeman-v4-cooperation-and-solidarity-important/> (date of access: 10.02.2022).

Press : Slovakia to honour Hungarian immunity certificates. (2021) // Hungary Today. – Budapest. – 08.06. – URL: <https://hungarytoday.hu/hungary-slovakia-travel-immunity-certificates/> (date of access: 10.02.2022).

Relations between Russia and the countries of the Visegrad group : testing by Ukraine [*Otnosheniya Rossii i stran Vishegradskoi gruppy : ispytanie Ukrainoi*]. (2015) / Shishelina L.N., Drynochkin A.V., Lykoshina L.S.,

Shcherbakova Yu.A. / RIAC. – Moscow. – 30.07. – URL: <https://russiancouncil.ru/activity/publications/otnosheniya-rossii-i-stran-vishegradskoy-gruppy-ispytaniye-uk/> (date of access: 10.02.2022).

Rusakova M.Yu. (2021). Poland and new trends in Central European regional construction [*Pol'sha i novye tendentsii v tsentral'noevropeiskom regional'nom stroitel'stve*] // Contemporary Europe / RAS, IE. – Moscow. – N 1. – P. 52–61.

Shishelina L.N. (2020). Visegrad group against the backdrop of challenges in 2020 [*Vishegradskaya gruppy na fone vyzovov 2020 g.*] // Contemporary Europe / RAS, IE. – Moscow. – N 5. – P. 89–98.

The alliance between Poland and Hungary is a historic one. (2016) / Miniszterelnök. – Budapest. – 08.02. – URL: <https://miniszterelnok.hu/the-alliance-between-poland-and-hungary-is-a-historic-one/> (date of access: 10.02.2022).

Vass Á. (2018). Bilateral relations with Slovakia are «excellent» : FM Szijjártó in Bratislava // Hungary Today. – Budapest. – 02.07. – URL: <https://hungarytoday.hu/bilateral-relations-slovakia-excellent-szijjarto-bratislava-15146/> (date of access: 10.02.2022).

Vedernikov M.V. (2020). Results of the activities of the Visegrad Group in 2019 [*Itogi deyatel'nosti Vishegradskoi gruppy v 2019 godu*] // Scientific and analytical bulletin of the Institute of Europe RAS / RAS, IE. – Moscow. – N 1. – P. 57–63.