

Щербакова Ю.А.<sup>1</sup>, 2022

## **Основные направления деятельности чешского правительства после парламентских выборов в октябре 2021 г.**

*Аннотация.* В статье рассматриваются результаты парламентских выборов (в Палату депутатов) в Чешской Республике. Выборы состоялись 8–9 октября 2021 г. В них приняли участие 20 политических партий и движений и две коалиции. Явка избирателей составила свыше 60% – это третий наивысший результат за всю историю чешских выборов. Чешское правительство составили представители двух коалиций, одна из которых состояла из трех партий, а вторая – из двух. Этим партиям удалось заключить коалиционное соглашение.

На основании контент-анализа коалиционного соглашения чешского правительства, сформированного по результатам выборов, раскрывается его евро-атлантическая ориентация. Одновременно выявляется намерение нового правительства уделять особое внимание социальным вопросам. Отмечается многосоставность нынешнего чешского правительства. Дается краткая характеристика политических партий, представители которых сформировали правительство. Подчеркивается их либеральный характер.

---

<sup>1</sup> Щербакова Юлия Александровна – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник ИНИОН РАН (juli.bak@mail.ru).

**Ключевые слова:** Чешская Республика, парламентские выборы 2021 г., правительственная коалиция, коалиционное соглашение, внешняя политика, социальная политика.

Парламентские выборы в Чешской Республике со всем основанием можно отнести к важнейшим событиям политической жизни страны. Их значимость определяется тем обстоятельством, что по результатам выборов формируется правительство, которое определяет направление дальнейшего внутривнутриполитического развития и внешнюю политику.

Очередные парламентские выборы в нижнюю палату парламента (Палату депутатов) в Чехии состоялись 8–9 октября 2021 г. Явка составила 65,43%, что стало третьим наивысшим результатом за всю историю выборов; выше была только явка на выборах в 1996 и 1998 гг.

В выборах в Палату депутатов четыре года назад (в 2017 г.) принимал участие почти 61% избирателей, имеющих право голоса. Это было больше, чем в 2013 г., но ненамного. Наименьшим был интерес к парламентским выборам в 2002 г., когда на избирательные участки пришли 58% избирателей. Напротив, самая высокая явка была на первых парламентских выборах после создания Чешской Республики в 1996 г., когда более 76% избирателей пришли выбирать депутатов [Jániš, 2021].

В выборах участвовало 22 политических субъекта – 20 политических партий (движений) и две коалиции. Необходимый процентный барьер – пятипроцентный для отдельных партий, восьмипроцентный для двухпартийных коалиций, одиннадцатипроцентный для коалиций из трех- и более партий – преодолели четыре политических субъекта:

– коалиция «Вместе» (*чеш.* SPOLU) в составе Гражданской демократической партии (ГДП, либерально-консервативная и умеренно евроскептическая партия, одна из самых влиятельных политических сил Чехии), партии «Христианский демократический союз – Чехословацкая народная партия» (ХДС-ЧНП, партия христианско-демократического толка) и партии ТОП 09 («Традиции, Ответственность, Процветание»), позиционирует себя как де-

**Основные направления деятельности  
чешского правительства после парламентских  
выборов в октябре 2021 г.**

мократическая, правоцентристская, проевропейская и либерально-консервативная);

– движение ANO 2011, не имеющее определенной идеологии и часто характеризующееся как популистское и центристское;

– коалиция «Пираты и Старосты» (*чеш.* Piráti a Starostové), в которую вошли Чешская пиратская партия (либеральная партия, выступающая за содействие прямой демократии и за защиту основных гражданских прав и свобод в век Интернета) и партия «Старосты и независимые» (центристская партия, уделяющая основное внимание коммунальной и региональной политике);

– движение «Свобода и прямая демократия» (СПД, чешский праворадикальный политический субъект).

Впервые за всю историю независимой Чешской Республики на выборах в нижнюю палату парламента традиционные левые партии – Чешская социал-демократическая партия (ЧСДП) и Коммунистическая партия Чехии и Моравии (КПЧМ) – не сумели преодолеть пятипроцентный барьер и провести своих представителей в парламент.

Таблица

**Результаты выборов в парламент в Чешской Республике:  
полученные и утраченные мандаты в соответствии  
с результатами выборов 2017 и 2021 гг.**

Название партии	Число мест 2017 г.	Число мест 2021 г.	+/-
«Вместе»	23 (ГДП) 10 (ХДС-ЧНП) 7 (ТОП 09)	34 (ГДП) 23 (ХДС-ЧНП) 14 (ТОП 09)	+11 (ГДП) +13 (ХДС-ЧНП) +7 (ТОП 09)
ANO 2011	78	72	- 6
«Пираты и Старосты»	6 («Старосты») 22 («Пираты»)	33 («Старосты») 4 («Пираты»)	+27 («Старосты») -18 («Пираты»)
«Свобода и прямая демо- кратия»	22	20	-2

Источник: [Volby ..., 2021].

Результаты выборов, на наш взгляд, не являются свидетельством «сокрушительного поражения» движения ANO 2011. Гораздо больше оснований для анализа своих «достижений» у чешских «пиратов», коммунистов и социал-демократов. Тем не менее уже 11 ноября 2021 г. правительство, возглавляемое лидером движения ANO 2011 Андреем Бабишем, подало в отставку. Комментируя этот шаг, А. Бабиш отметил: «Я публично обещал, что мы установим рекорд по скорости отставки. Это и произошло. В то же время я направил письмо президенту республики, в котором информировал его о том, что мы решили уйти в отставку. Канцелярия президента республики получила это письмо в 8.30 утра. Теперь я ожидаю, что президент доверит нам деятельность в отставке». А. Бабиш заверил, что правительство в отставке продолжит ответственно выполнять все свои обязанности и задачи до назначения нового правительства [Vláda ..., 2021].

С резкой критикой ушедшего в отставку правительства выступила входящая в коалицию «Вместе» партия ХДС-ЧНП: «Правительство сегодня ушло в отставку. К сожалению, нельзя сказать, что правительство было успешным. Мы получили в наследство опустошенную страну, но, к счастью, худшее позади. Теперь мы должны вернуть Чешскую Республику на путь роста и процветания. Наконец, грянут перемены. Пришло время для национальной инвентаризации: цифры и точные данные обвиняют ушедшее правительство в абсолютной некомпетентности – инфляция стремительно растет, число ковидинфицированных растет, цены на электроэнергию стали рекордно высокими» [KDU-ČSL ..., 2021].

В заявлении ХДС-ЧНП содержится несколько примеров, которые его авторы сочли наиболее яркими:

- только 57,5% населения вакцинированы;
- ежедневно более 10 000 человек заражаются ковидом;
- инфляция достигает 5,3%;
- цены на квартиры выросли на 60,6% за время правления А. Бабиша;
- государственные расходы увеличились на колоссальные 47,3%;

- Чехия занимает 157-е место в мире по продолжительности строительных работ;

- цена на электроэнергию выросла до 1920 крон за МВт•ч [KDU-ČSL ..., 2021].

С учетом данных обстоятельств, подчеркивается в заявлении, новому чешскому правительству придется начинать не «с чистого листа» – не с нуля, а «с минуса» [Ibid.].

В соответствии с Конституцией Чешской Республики формирование нового чешского правительства президент поручил назначенному им новому премьер-министру – Петру Фиале, лидеру Гражданской демократической партии, наиболее успешной участницы победившей на выборах коалиции «Вместе».

Правительственную коалицию составили представители коалиции «Вместе» и коалиции «Пираты и Старосты». В совокупности им принадлежит 108 из 200 мест в Палате депутатов чешского парламента. Отметим, что для принятия конституционных законов необходима поддержка 3/4 депутатов. Коалиционное соглашение было заключено не между коалициями, а между составляющими их отдельными политическими субъектами – партиями ГДП, ХДС-ЧНП, ТОП 09, Чешской пиратской партией и партией «Старосты и независимые». Действие коалиционного соглашения предусмотрено на период 2021–2025 гг. Хотя представителям этих партий удалось разработать и принять коалиционное соглашение, такое многообразие представленных в коалиции политических сил позволяет охарактеризовать ее как «хрупкую» и предположить, что в ее деятельности могут возникнуть определенные проблемы.

В итоге в новое правительство Чехии вошли члены пяти политических партий. Четыре министерских поста (помимо поста премьер-министра) занимают представители Гражданской демократической партии – они возглавят министерства финансов, транспорта, юстиции и культуры. Министерство труда и социальных дел, окружающей среды, сельского хозяйства возглавят представители ХДС-ЧНП. Министерство здравоохранения, а также вопросы развития науки, исследований и инноваций перейдут в ведение представителей ТОП 09. Министерство внутренних дел

возглавят представители партии «Старосты и независимые», Министерство регионального развития и цифровизации и Министерство иностранных дел – представители Чешской пиратской партии.

Формирование нового правительства, состоящего из представителей пяти политических партий и движений, не обошлось без проблем. В средства массовой информации просочились сведения о том, что президент Милош Земан высказал недовольство тем, что в качестве кандидатуры на пост министра иностранных дел предложен Ян Липавский (Чешская пиратская партия), который выступал за отстранение России от участия в тендере на строительство АЭС «Дукованы» [Němcová, 2021].

Чешское правительство, сформированное по результатам октябрьских выборов 2021 г., можно охарактеризовать как либеральное, декларирующее устойчивую евро-атлантическую ориентацию во внешней политике.

«Коалиционные партии придерживаются принципов чешского конституционного строя, основанного на разделении властей, парламентской демократии, свободной конкуренции политических сил, уважении прав человека и гражданина, защите меньшинств. Они считают, что важнейшие условия функционирования демократии – это соблюдение не только буквы, но и духа Конституции, солидарность с теми, кто не может помочь себе сам, уважение прав и интересов граждан Чешской Республики. Они считают, что необходимо сохранить независимость государственных СМИ», – говорится в преамбуле коалиционного соглашения [Dokument ..., 2021].

Политику предыдущего правительства коалиционные партии охарактеризовали как «безрассудную и безответственную». Предыдущее правительство оставило страну с самым большим долгом в ее истории, с высоким ростом цен, особенно на энергоносители и недвижимость. Исходя из этого, коалиционные партии ставят своей целью не только оздоровить государственные финансы и устранить ущерб, нанесенный экономике, но и вернуть доверие людей к государству и его институтам [Ibid.].

С этой целью правительство планирует прежде всего проводить ответственную бюджетную политику, которая предусматри-

вадет прекращение «разбазаривания средств налогоплательщиков», противодействие коррупции. «Путь к стабильности лежит в реформировании государственных расходов, принятии мер против коррупции и конфликта интересов, эффективном управлении деньгами, а не в увеличении налогового бремени» [Dokument ..., 2021].

Второй по важности целью правительственная коалиция считает подтверждение евро-атлантической ориентации Чешской Республики. Отметим, что евро-атлантический вектор преобладал во внешнеполитической ориентации Чешской Республики на протяжении всего XXI в. «В интересах своих граждан Чешская Республика должна быть активным членом Европейского союза и НАТО. Внешняя политика будет иметь неуклонную евро-атлантическую направленность, акцент будет сделан на стабильное партнерство с демократическими странами мира, на защиту прав человека и демократии. Мы считаем членство в Европейском союзе важным и выгодным для Чешской Республики и готовы взять на себя председательство в Совете ЕС во второй половине 2022 г.» [Ibid.].

Предполагается, что чешская внешняя политика будет основываться на поддержании хороших отношений со всеми соседними государствами. Сотрудничество в Вишеградской группе также рассматривается как важнейшая часть чешских внешнеполитических связей.

Во внешнеполитических планах чешского правительства следующее:

- возвращение к традициям «гавеловской» внешней политики, в которой важную роль играли поддержка демократии, прав человека и гражданского общества;
- принятие закона Магнитского;
- развитие традиционного стратегического партнерства с Израилем, особенно в области безопасности, науки, исследований и инноваций;
- сотрудничество в рамках так называемого Союза трех морей (Концепции Трехморья);

- развитие тесных отношений с США как на двусторонней, так и на многосторонней основе;
- углубление сотрудничества с демократическими партнерами в Азиатско-Тихоокеанском регионе (такими, как Тайвань, Япония, Республика Корея и др.).

Об отношениях с Россией и Китаем в документе упоминается одной фразой: в этой области предусматривается «ревизия отношений» [Dokument ..., 2021].

В области внутренней политики приоритет коалиционного правительства – проведение пенсионной реформы. «Мы подготовим реформу, которая будет учитывать заслуги гражданина, а также способствовать укреплению солидарности между поколениями в семьях. Реформа пенсионной системы будет проводиться на основе общенародного консенсуса, обеспечивающего ее долгосрочную перспективу» [Ibid.]. Предполагается, что пенсия будет состоять из трех компонентов – двух основных и третьего добровольного. Увеличится гарантированная базовая составляющая, размер которой в любом случае «должен удовлетворять требованиям к уровню жизни в старости и финансовым возможностям государства». Второй основной компонент (компонент заслуг) будет зависеть от взносов в пенсионную систему и количества детей. Третий компонент пенсии будет формироваться «по образцу шведской пенсионной системы добровольных взносов» [Ibid.].

В коалиционном соглашении также говорится о необходимости укреплять систему образования и устранять различия в развитии отдельных регионов страны. «Место, где живет человек, не должно фундаментально влиять на качество образования, доступность медицинской помощи или связь. Правительство будет стремиться к тому, чтобы предотвратить дальнейшее углубление разрыва между регионами, и решать проблемы, которые приводят к депопуляции сельской местности и приграничных территорий» [Ibid.].

Новое правительство Чехии считает залогом успеха на пути к процветанию развитие малого и среднего предпринимательства. «Мы будем поддерживать творческие и инновационные подходы с потенциалом роста и здоровой конкуренции. Поддержка в виде



государственного финансирования не должна тратиться на увеличение прибыли и влияния крупных компаний» [Dokument ..., 2021].

Осознавая опасности, связанные с изменением климата, правительство будет прилагать усилия для ограничения влияния деятельности человека на окружающую среду. Чешская Республика намерена содействовать достижению углеродной нейтральности в ЕС к 2050 г. «Зеленая сделка – это возможность для модернизации чешской экономики, повышения качества жизни, улучшения окружающей среды, для инвестиций в устойчивое развитие, в чистые и возобновляемые ресурсы и циркулярную экономику» [Ibid.]. Охрану воды и водных ресурсов партии правительственной коалиции относят к сфере национальных интересов и предполагают закрепить этот подход в Конституции Чешской Республики.

В коалиционном соглашении подчеркивается, что основой обороны Чешской Республики является членство в НАТО. Свои обязательства по расходам на оборону в 2% ВВП Чехия планирует выполнить в 2025 г. (в настоящее время они составляют 1,6%). Партии правительственной коалиции полагают, что в интересах Чешской Республики поддерживать деятельность НАТО, направленную на то, чтобы в дополнение к укреплению своего военного потенциала способствовать упрочению политической сплоченности коллективного Запада против внешних угроз (особенно со стороны России). Необходимо, чтобы Североатлантический альянс укрепил обороноспособность своих восточных рубежей, и чешская сторона готова адекватно увеличить свое военное участие в этом процессе. Правительственная коалиция намерена разработать новую концепцию безопасности Чешской Республики с учетом положений Глобальной стратегии ЕС по внешней политике и политике безопасности, в том числе с учетом необходимости быстрой и масштабной защиты от дезинформации [Ibid.].

В области миграционной политики Чешская Республика отвергает тактику решения миграционных кризисов при помощи политики обязательных квот. В сотрудничестве с другими членами ЕС Чехия готова увеличить поддержку лагерей мигрантов за пределами Европейского союза [Ibid.].

«Нам предстоит решать многие важные задачи. Необходимо противостоять пандемии, привести в порядок государственные финансы, бороться с ростом цен. Я отвечаю за то, чтобы безотлагательно приступить к решению этих проблем. Надеемся на вашу поддержку, – сказал П. Фиала [Fiala chce ..., 2021].

\*\*\*

Анализируя коалиционное соглашение нового чешского правительства, сформированного по результатам выборов 2021 г., можно отметить его ярко выраженную евро-атлантическую направленность в области внешней политики и одновременно – проявление повышенного внимания к социальным вопросам, таким как пенсионная реформа и поддержка семей с детьми. Укажем в заключение, что нынешнее чешское коалиционное правительство сформировано из представителей победивших на выборах партий либеральной ориентации.

## Литература

Dokument : koaliční smlouva uzavřená mezi ODS, KDU–ČSL, TOP 09, Piráty a STAN // iDNES. – Praha, 2021. – 08.11. – URL: [https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/koalicni-smlouva-vlada-program.A211108\\_130245\\_domaci\\_cun/](https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/koalicni-smlouva-vlada-program.A211108_130245_domaci_cun/) (date of access: 26.02.2022).

Fiala chce po svých ministrech, aby komunikace nebyla zmatená jako za Babiše // iDNES. – Praha, 2021. – 02.12. – URL: [https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/vlada-fiala-komunikace-zmatek-valek-hrzansky-palac-komunikace.A211202\\_110231\\_domaci\\_kop](https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/vlada-fiala-komunikace-zmatek-valek-hrzansky-palac-komunikace.A211202_110231_domaci_kop) (date of access: 26.02.2022).

Jániš P. Volební účast ve volbách do Sněmovny : aktuální data a srovnání s minulými ročníky // E15. – Praha, 2021. – 09.10. – URL: <https://www.e15.cz/volby/volby-do-snemovny/volebni-ucast-ve-volbach-do-snemovny-aktualni-data-a-srovnani-s-minulymi-rocniky-1384233> (date of access: 26.02.2022).

KDU–ČSL : přebíráme zdevastovanou zemi // Parlamentní listy. – Praha, 2021. – 12.11. – URL: <https://www.parlamentnilisty.cz/politika/politici-voicum/KDU-CSL-Prebirame-zdevastovanou-zemi-683249> (date of access: 26.02.2022).

Němcová V. Jak bude vypadat složení nové vlády? Prezident vyjádřil výtku vůči jednomu kandidátovi // České volby. – Praha, 2021. – 24.11. – URL:

<https://www.ceske-volby.cz/2021/11/24/jak-bude-vypadat-slozeni-nove-vlady-prezident-vyjadril-vytuku-vuci-jednomu-kandidatovi> (date of access: 26.02.2022).

Vláda Andreje Babiše v souladu s Ústavou podala demisi // Kurzy. – Praha, 2021. – 11.11. – URL: <https://www.kurzy.cz/zpravy/618398-vlada-andreje-babise-v-souladu-s-ustavou-podala-demisi> (date of access: 26.02.2022).

Volby do Poslanecké sněmovny 2021 : Česká republika // Televize Seznam. – Praha, 2021. – URL: <https://www.seznamzpravy.cz/p/vysledky-voleb/2021/parlamentni-volby> (date of access: 26.02.2022).

DOI: 10.31249/ape/2022.02.11

## **Shcherbakova Yu.A.<sup>1</sup>, 2022**

### ***Main activities of the Czech government after the parliamentary elections in October 2021***

**Abstract.** *The article examines the results of the parliamentary elections (to the Chamber of Deputies) in the Czech Republic. The elections were held on October 8–9, 2021. 20 political parties and movements and 2 coalitions took part in them. Voter turnout was over 60%, the third highest result in the history of Czech elections. The Czech government was formed by representatives of two coalitions, one of which consisted of three parties, and the second of two. These parties managed to conclude a coalition agreement.*

*Based on the content analysis of the coalition agreement of the Czech government formed as a result of the elections, its Euro-Atlantic orientation is revealed. At the same time, the intention of the new government to pay special attention to social issues is shown. The multi-membership of the current Czech government is noted. A brief description of the political parties whose representatives formed the government is given. Liberal character is emphasized.*

**Keywords:** *Czech Republic, parliamentary elections 2021, government coalition, coalition agreement, foreign policy, social policy.*

---

<sup>1</sup> *Shcherbakova Yuliya Aleksandrovna* – Ph.D. in History, Senior Researcher INION RAS ([juli.bak@mail.ru](mailto:juli.bak@mail.ru)).

## References

Dokument : koaliční smlouva uzavřená mezi ODS, KDU-ČSL, TOP 09, Piráty a STAN. (2021) // iDNES. - Praha. - 08.11. - URL: [https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/koalicni-smlouva-vlada-program.A211108\\_130245\\_domaci\\_cun/](https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/koalicni-smlouva-vlada-program.A211108_130245_domaci_cun/) (date of access: 26.02.2022).

Fiala chce po svých ministrech, aby komunikace nebyla zmatená jako za Babiše. (2021) // iDNES. - Praha. - 02.12. - URL: [https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/vlada-fiala-komunikace-zmatek-valek-hrzansky-palac-komunikace.A211202\\_110231\\_domaci\\_kop](https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/vlada-fiala-komunikace-zmatek-valek-hrzansky-palac-komunikace.A211202_110231_domaci_kop) (date of access: 26.02.2022).

Jániš P. (2021). Volební účast ve volbách do Sněmovny : aktuální data a srovnání s minulými ročníky // E15. - Praha. - 09.10. - URL: <https://www.e15.cz/volby/volby-do-snemovny/volebni-ucast-ve-volbach-do-snemovny-aktualni-data-a-srovnani-s-minulymi-rocniky-1384233> (date of access: 26.02.2022).

KDU-ČSL : přebíráme zdevastovanou zemi. (2021) // Parlamentní listy. - Praha. - 12.11. - URL: <https://www.parlamentnilisty.cz/politika/politici-volicum/KDU-CSL-Prebirame-zdevastovanou-zemi-683249> (date of access: 26.02.2022).

Němcová V. (2021). Jak bude vypadat složení nové vlády? Prezident vyjádřil výtku vůči jednomu kandidátovi // České volby. - Praha. - 24.11. - URL: <https://www.ceske-volby.cz/2021/11/24/jak-bude-vypadat-slozeni-nove-vlady-prezident-vyjadril-vytku-vuci-jednomu-kandidatovi> (date of access: 26.02.2022).

Vláda Andreje Babiše v souladu s Ústavou podala demisi. (2021) // Kurzy. - Praha. - 11.11. - URL: <https://www.kurzy.cz/zpravy/618398-vlada-andreje-babise-v-souladu-s-ustavou-podala-demisi> (date of access: 26.02.2022).

Volby do Poslanecké sněmovny 2021 : Česká republika. (2021) // Televize Seznam. - Praha. - URL: <https://www.seznamzpravy.cz/p/vysledky-voleb/2021/parlamentni-volby> (date of access: 26.02.2022).