



Н.С. Примакова

**Италия перед лицом
миграционного кризиса:
Методы урегулирования
и последствия для итальянского
общества**

***Аннотация.** В статье рассматривается динамика иммиграционных потоков в Италии в 2014–2015 гг. Анализируются действия итальянского правительства, направленные на урегулирование миграционного кризиса на национальном и наднациональном уровнях. Особое внимание уделяется отношению политических сил и итальянского общества к происходящим процессам. Освещаются также демографические и социально-культурные изменения, вызванные ростом численности постоянно проживающих в стране иммигрантов.*

***Abstract.** This paper reviews the dynamics of the immigration flows in Italy in 2014–2015. The regulation of the migration crisis by the Italian government on the national and supranational levels is analyzed. Special attention is paid to the attitude of the political forces and Italian society towards the current processes. The demographic, social and cultural changes, caused by the rise in the number of the immigrants residing in the country, is also examined.*

***Ключевые слова:** Италия, Европейский союз, иммиграция, иммиграционная политика, беженцы, перемещенные лица, ислам, интеграция иммигрантов.*

***Keywords:** Italy, European Union, immigration, immigration policy, refugees, displaced persons, Islam, immigrants' integration.*

«Кажется, человеку, подобно птице, присуща необходимость мигрировать, жизненная потребность чувствовать себя в другом месте» [Giornata internazionale., 2014], – отмечала М. Юрсенар, французская писательница, родившаяся в Бельгии и прожившая большую часть жизни в Соединенных Штатах. Действительно, со времен Адама и Евы, изгнанных из рая, мировая история не знает периодов, когда бы людские массы не перемещались на новые или прежде кем-то изведенные земли. Однако со столь масштабной миграцией, как в XXI в., человечество, пожалуй, еще не сталкивалось. В 2015 г. число мигрантов в мире превысило 243,7 млн человек [International migration, 2015, p. 1]. За последние 15 лет этот показатель увеличился на 71,4 млн [Ibid.], что отнюдь не предел: по прогнозам ООН, к 2050 г. он может достигнуть от 415 млн до 513 млн человек [Dossier statistico., 2015, p. 18].

Столь стремительный рост числа мигрантов объясняется разными причинами, и в частности такими, как: социально-экономическое неравенство как внутри отдельных стран, так и между государствами и регионами (ведь только 1% жителей Земли обладает 48% мирового богатства), политической нестабильностью, войнами и негативными климатическими изменениями. В 2010–2015 гг. возобновилось (или разразилось) не менее 15 вооруженных конфликтов в Африке (Ливия, Мали, Нигерия, Кот-д’Ивуар, Центральноафриканская Республика, Демократическая Республика Конго, Южный Судан, Бурунди), на Ближнем Востоке (Сирия, Ирак, Йемен), в Азии (Киргизия, Мьянма, Пакистан) и даже в Европе (Украина). В целом же, по оценке Гейдельбергского института исследования конфликтных ситуаций, в настоящее время в мире идут 46 войн [Dossier statistico., 2015, p. 11, 35, 129].

Согласно Докладу Верховного комиссара ООН по делам беженцев, опубликованному в июне 2015 г. и не случайно озаглавленному «Мир в состоянии войны» [World at war., 2015], количество жертв вынужденной миграции в 2014 г. достигло 59,5 млн человек, что на 8,3 млн больше по сравнению с годом ранее. Из них 38,2 млн – внутренние перемещенные лица, 19,5 млн – беженцы и 1,8 млн – ищущие убежища лица. Самое большое число беженцев – 11,6 млн человек – спровоцировал сирийский конфликт [World at

war.., 2015]. Ежедневно свои дома покидают 42,5 тыс. человек (в 2011 г. эта цифра составляла 14,2 тыс., в 2013 г. – уже 32,2 тыс.). В 2014 г. только 126,8 тыс. человек вернулись в родные края, что является самым низким показателем за последние 30 лет (в 2011 г. – 532 тыс., в 2013 г. – 414 тыс.) [Brega, 2015].

86% всех беженцев проживают в наименее развитых с экономической точки зрения государствах [Dossier statistico.., 2015, p. 129]. Примечательно, что в 2014 г. впервые в «лидеры» по числу принятых лиц данной категории вышла Турция (1,59 млн человек, 11% мировых беженцев), за которой следуют Пакистан (1,51 млн, 10,5%), Ливан (1,15 млн, 8%), Иран (982 тыс., 6,7%), Эфиопия (659,5 тыс., 4,6%) и Иордания (654,1 тыс., 4,5% мировых беженцев) [World at war.., 2015, p. 2, 14]. По данным ОЭСР, число вынужденных мигрантов в индустриальных странах за 2013–2014 гг. выросло на рекордные за последние 35 лет 46% [International migration outlook.., 2015, p. 1]. В 2014 г. в Европе проживали 3,9 млн лиц данной категории (включая апатридов, т.е. лиц без гражданства) [Dossier statistico.., 2015, p. 38], к которым всего за год добавились 1 млн 5 тыс. человек [Clayton, Holland, 2015]. Это – самый большой приток со времен Второй мировой войны [Paci, 2015].

Наиболее «гостеприимными» оказались Германия (455 тыс.), Россия (354 тыс.), Франция (309 тыс.), Швеция (226 тыс.), Великобритания (153,6 тыс.) и Италия (140 тыс.) [Dossier statistico.., 2015, p. 38]. Однако соотношение вынужденных мигрантов и численности населения принимающей страны несколько меняет кажущуюся на первый взгляд впечатляющей картину: максимальное соотношение – у Швеции (2,1%), в среднем по ЕС – 0,3, а у Италии и того меньше – 0,2%. Эти цифры представляются ничтожными по сравнению с показателями «мирового лидера» – Ливана (свыше 23%) [Polchi, 2015 e].

Подобные масштабы миграционных процессов не могли не оказать влияния на восприятие этого феномена в европейских странах, в особенности в тех, что находятся «на передовой». К таким странам относится, в частности, Италия. Если в 2011 г., с началом «арабской весны», массовый приток выходцев из Северной Африки квалифицировался Римом как «чрезвычайная ситуация»,

которая, по логике, должна иметь завершение, то сейчас итальянское правительство осознало: в обозримой перспективе сотни тысяч бегущих от бедности и вооруженных конфликтов людей не оставят надежды на лучшую жизнь гражданам ЕС. «Европа должна понять, что массовая миграция приобрела постоянный характер как минимум на ближайшие 10–15 лет. Поэтому министр иностранных дел Италии П. Джентилони¹ в своих публичных выступлениях не устает повторять, что страна обязана внести изменения в правила приема мигрантов» [Cadalanu, 2015]. Правительство М. Ренци² предлагает принять соответствующие решения, причем оно убеждено, что такие решения должны быть приняты не только Италией, но и другими странами Евросоюза: сейчас, как и пять лет назад, звучит призыв к проявлению «европейской солидарности».

«Заграница нам поможет», или «Европейская солидарность» глазами итальянцев

В 2015 г. на итальянский берег высадились 153,9 тыс. человек, что на 9% меньше, чем годом ранее (170,1 тыс.). 103,7 тыс. прибыли на Сицилию, 29 тыс. – в Калабрию, 9,2 тыс. – в Апулию, 5,2 тыс. – на Сардинию и почти 2 тыс. – в Кампанию. Данные цифры, однако, не сравнимы с греческими: только морскую границу этой страны в 2015 г. пересекли 818,7 тыс. человек [Meletti, 2016]. Большинство перемещенных лиц составили сирийцы (ок. 50%), афганцы (ок. 20%), иракцы (7%) [Clayton, Holland, 2015]. 14% всех прибывших составляли несовершеннолетние, причем 68% из них прибыли без сопровождающих лиц [Mastrogiasomo, 2015]. Однако, по оценкам Европола, доля несовершеннолетних в общей численности мигрантов в

¹ Паоло Джентилони – политик, член левоцентристской Демократической партии. С 2001 г. регулярно избирается в итальянский парламент. В 2006–2008 гг. занимал пост министра по вопросам коммуникаций, с 31 октября 2014 г. – министр иностранных дел и международного сотрудничества Италии [Il Ministro., 2016].

² Маттео Ренци – политик, секретарь Демократической партии (с 15 декабря 2013 г.). В 2004–2009 гг. – председатель провинции Флоренция, в 2009–2014 гг. – мэр Флоренции. С 22 февраля 2014 г. занимает должность председателя совета министров Итальянской Республики [Matteo Renzi., 2016].

действительности была куда выше – 27% [Townsend, 2016]. Число погибших или пропавших без вести в водах Средиземного моря в 2015 г. превысило 3,6 тыс. человек [Meletti, 2016], а в 2000–2014 гг. в целом – 30 тыс. [Nelson Mauro, Ottaviani, 2015]. Операции с итальянским участием – «Трайтон» и «София», а также операция, осуществляемая Италией («Безопасное море»), увы, не позволяют спасти все человеческие жизни [Communication from the Commission., 2015, p. 9; Brera, Nigro, 2015].

Несмотря на масштабы притока мигрантов, Европейская комиссия считает, что Италия достаточно успешно с ним справляется [Managing the refugee., 2015, p. 1]. Хотя Брюссель и обвинил Рим в нарушении Регламента № 604 2013 г. [Regolamento., 2013] об оперативном проведении дактилоскопии перемещенных лиц (только у 29 тыс. из 65 тыс. прибывших на Апеннины с июля по ноябрь 2015 г. были сняты и занесены в европейскую автоматизированную систему «Евродак» отпечатки пальцев, итальянское правительство парировало, что имеющиеся в стране специализированные структуры и так принимают большее количество иммигрантов, нежели то, на которое они рассчитаны – порядка 102 тыс. мест [Communication from the Commission., 2015, p. 4, 10], поэтому другие страны – члены ЕС должны «разделить с ней бремя». После длительных и весьма оживленных переговоров было достигнуто соглашение о «перераспределении» внутри ЕС 160 тыс. беженцев (24 тыс. – из Италии, 16 тыс. – из Греции) [Bonanni, 2015 a; Dossier statistico., 2015, p. 133]. Но договоренность эта осталась только на бумаге, поскольку задуманный Брюсселем принцип квотирования так и не приобрел обязательного характера. В результате только 12 европейских государств заявили о своей готовности принять 1041 беженца из общего числа тех, кто прибыл в Италию [Managing the refugee., 2015, p. 2]. На практике «европейская солидарность» оказалась еще более ограниченной: только 143 человека в 2015 г. были перевезены по этой схеме из Италии в другие государства – члены ЕС [Managing the refugee., 2015].

Согласно предложениям Европейской комиссии, система квотирования должна быть увязана с работой специализированных центров по временному приему перемещенных лиц, идентифика-

ции личности и своеобразной «сортировке» на тех, кто имеет право на получение статуса беженца, и нелегалов, обязанных покинуть Евросоюз [The hotspot approach., 2015]. Компетентным национальным органам в данном случае должны оказывать содействие представители Европейского центра поддержки по вопросам предоставления убежища, Европейского агентства управления оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов ЕС (ФРОНТЕКС), Европола и Евроюста. В конце 2015 – начале 2016 г. в Италии были запущены три таких центра – на Лампедузе, в Трапани и Поццалло (область Сицилия). Неясным остается будущее структур в Таранто (область Апулия), Аугусте и Порто Эмпедокле (Сицилия) [Zatterin, 2015]. Итальянские власти заявили о возможности открытия еще одного центра в Тарвизио (область Фриули – Венеция-Джулия) или Бреннеро (область Трентино – Альто-Адидже), если поток мигрантов с Балкан будет расти [Grignetti, 2016].

Поскольку численность нелегалов, не имеющих права на получение убежища, превышает 50% от общего потока, особенно остро стоит вопрос об их репатриации [Communication from the Commission., 2015, p. 8]. Как показывает практика, решается он пока неэффективно: менее половины нелегалов в итоге покидает Европу [Bonanni, 2015 c]. Проблема состоит в том, что необходима организация специальных – и весьма дорогостоящих – рейсов, а также наличие соглашений о реадмиссии со странами происхождения. Итальянцы и здесь возлагают основные надежды на Брюссель. В 2015 г. из Италии были репатрированы 15,9 тыс. человек [Polchi, 2016 d], в том числе на 11 рейсах, организованных ФРОНТЕКС. Успешно в настоящее время действуют итальянские двусторонние соглашения о реадмиссии с Тунисом, Египтом, Марокко и Нигерией. Но остро стоит вопрос о достижении аналогичных договоренностей с Сенегалом, Гамбией и Кот-д’Ивуаром [Communication from the Commission., 2015, p. 8]. Вместе с тем существует необходимость подписания договоров о реадмиссии Евросоюзом, а не отдельными европейскими странами, поскольку, как подчеркивает Еврокомиссия, «нелегальные мигранты могут избежать репатриации, переезжая из одного государства – члена ЕС в другое». По состоянию на начало 2016 г. существовало 17 таких соглашений и в

качестве позитивного момента следует отметить, что ЕС стремится увязать их реализацию с оказанием экономической помощи соответствующим третьим странам [Polchi, 2016 d].

Покрытие расходов на оказание помощи обеспечивается в том числе за счет средств Евросоюза, выделенных на 2015–2016 гг. и направляемых на урегулирование чрезвычайной ситуации, связанной с массовым притоком беженцев и мигрантов на европейский континент. Объем гуманитарной помощи в эти годы составит 2,3 млрд евро, на поддержку африканским странам планируется направить 1,8 млрд евро. Отдельной статьей проходит помощь Сирии, ее размер определен в 500 млн евро. Еще 14,8 млрд евро выделено на решение проблем внутри ЕС и 280 млн – на репатриацию. Италия получила 592,6 млн евро, она уступает только Франции (605,7 млн). За Францией следуют Испания (592,2 млн), Германия (537 млн), Греция (509,4 млн) и Великобритания (413,4 млн евро) [Ibid.]. Большая часть суммы, предназначенной Италии, пойдет на регулирование притока беженцев и мигрантов (347,7 млн евро), на пограничный контроль (88,2 млн), укрепление полицейских сил и безопасности (56,6 млн евро) [Bonanni, 2016 a]. В связи с расходами на прием большого числа перемещенных лиц Италия обратилась к ЕС с просьбой поднять «потолок» дефицита государственного бюджета страны дополнительно на 0,2% (т.е. на 3,3 млрд евро), и в этом случае он составит 2,4% ВВП [D'Argenio, 2015].

Решение данного вопроса Италия стремилась синхронизировать с предоставлением помощи Турции в размере 3 млрд евро на урегулирование проблем с беженцами (в соответствии с соглашением от ноября 2015 г.). Предполагается, что из этой суммы немалая часть – 281 млн евро – должна быть покрыта Италией. Основную же тяжесть возьмет на себя Германия (534 млн евро). Из бюджета ЕС предполагается израсходовать 500 млн евро, остальную сумму погасят Великобритания (409 млн евро), Франция (386 млн), Испания (191 млн), Нидерланды (117 млн) [Bonanni, 2015 b]. Планируется создать специальный фонд под управлением Европейской комиссии (в его состав войдут два представителя от ЕС и по одному представителю от каждого государства – члена ЕС). Комиссия будет принимать решение, на какие проекты (урегули-

рование чрезвычайных ситуаций, помощь перемещенным лицам и местному населению принимающих стран) будут идти эти средства. Кроме того, в обмен на ратификацию до июня 2016 г. Турцией соглашения о реадмиссии с ЕС, подписанного еще в 2013 г., с октября 2016 г. между Турцией и ЕС может быть введен безвизовый режим для туристических поездок сроком не более трех месяцев. На столь большие уступки европейцы пошли по вполне практическим соображениям: как считают эксперты, оказание гуманитарной помощи беженцам в третьих странах стоит в 10–20 раз меньше, нежели их прием на территории государств – членов Евросоюза [Bonanni, 2016 b]. Не случайно министр финансов Германии В. Шойбле заявил о необходимости принятия своего рода «плана Маршалла»: «Мы должны как можно скорее начать инвестировать в страны происхождения беженцев. Проблемы, которые существуют в Африке и на Ближнем Востоке, это также и наши проблемы», – подчеркнул он [Panara, 2016].

Италия безоговорочно поддерживает инициативы ЕС, направленные на укрепление безопасности на внешних границах Евросоюза. Она приветствовала выдвинутое Комиссией ЕС в декабре 2015 г. предложение создать Европейскую гвардию по охране сухопутных и морских границ, которая должна прийти на смену ФРОНТЕКС. Ядром новой структуры будет специальное управляющее агентство, в том числе координирующее действия национальных погранслужб [Proposal for a regulation..., 2015]. Расходы на его содержание до 2020 г. составят 322 млн евро [Securing Europe's..., 2015]. Постоянный штат агентства будет увеличен более чем вдвое по сравнению со штатом ФРОНТЕКС. Кроме того, новый орган будет иметь собственную технику и транспортные средства, а также «гвардию» численностью в 1,5 тыс. человек, состоящую из сотрудников пограничных служб государств Шенгенской зоны и находящуюся в постоянной оперативной готовности. В случае возникновения кризисных ситуаций на внешних морских или сухопутных границах эти силы будут размещаться в соответствующем государстве, даже если его правительство такого запроса не сделает или в течение трех дней с момента принятия решения в Совете ЕС большинством голосов выступит с заявлением о своем несогласии с та-

ким решением. Предполагается также проведение совместных операций с третьими пограничными странами, в том числе на их территории. Кроме того, планируется создать специальное подразделение, занимающееся вопросами репатриации иностранцев, которым отказано в предоставлении убежища в Евросоюзе [De Carbonnel, Waczynska, 2015]. Активными сторонниками этого проекта выступают помимо Италии Германия и Франция, резко против – Польша и Венгрия [Maronta, 2015].

Решение ряда европейских стран – Швеции, Дании, Норвегии, Германии, Австрии, Франции – о возобновлении контроля на внутренних границах вызвали в Италии резко негативную реакцию [Tarquini, 2016]. Министр иностранных дел Италии П. Джентилони выразил надежду на то, что подобные меры все же не являются свидетельством «конца Шенгена», и подчеркнул необходимость реформирования системы «Дублин-2», введения единого европейского механизма предоставления убежища и создания «пограничных полицейских сил ЕС» [Schianchi, 2016]. По мнению К. Хейна, эксперта по стратегическим вопросам Итальянского совета по делам беженцев, восстановление контроля на внутренних границах не решает проблемы, а лишь накаляет атмосферу внутри ЕС, ведь те, кто не может попасть в страны Северной и Центральной Европы, ищут незаконные пути въезда [Polchi, 2016 a; Polchi, 2016 b]. Маршруты перемещения мигрантов могут измениться, и люди, въезжающие в Грецию и Хорватию, устремятся в Италию, в результате чего страну может «захлестнуть волна» в 200–400 тыс. человек [Grignetti, 2016]. Кроме того, существует риск, что, если такому примеру решат последовать другие государства – члены ЕС, Шенген вообще будет отменен [Polchi, 2016 b].

Действительно, как показывает практика, укрепление мер по противодействию нелегальной миграции и увеличение расходов по данной статье отнюдь не влияют на приток нелегалов, а только ведут к росту доходов криминальных организаций, занимающихся человеческим трафиком и контрабандой, ведь доведенные до отчаяния люди готовы заплатить любую цену, чтобы попасть в Европу. В период с 2000 по 2014 г. страны – члены ЕС израсходовали на борьбу с нелегальной иммиграцией около 13 млрд евро (1,6 млрд –

из фондов ЕС на охрану внешних границ, 11,3 млрд – из национальных бюджетов на репатриацию), в то время как криминальные сети «заработали» порядка 15,7 млрд. Средняя сумма на одного человека для переправки по западноафриканскому маршруту составляет 700 евро, из стран Восточного Средиземноморья (по сухопутному или морскому пути) – 1900 евро [Nelson Mauro, Ottaviani, 2015]. При этом, чтобы добраться из Центральной Африки в Ливию – основной транзитный пункт для дальнейшего следования в Европу, – необходимо заплатить дополнительно порядка 4–5 тыс. долл. [Così gli scafisti., 2015]. Выходит, «бизнес» этот тем выгоднее, чем более негостеприимно по отношению к мигрантам настроены европейцы.

Но лишь нелегальной перевозкой деятельность криминальных организаций не ограничивается. Значительная часть их «клиентов» попадает в преступные сети, подвергается насилию, становится фактическими рабами. В Италии в 2012–2015 гг. жертвами торговли людьми стали 1,7 тыс. человек. По последним данным Европейской комиссии (за 2010–2012 гг.), в 27 странах-членах таковых было 30,2 тыс. человек, 80% из них составляли женщины, 16% – несовершеннолетние. 69% подверглись сексуальной эксплуатации (95% их них – женщины), 19% – насильственному труду (71% – мужчины). 65% жертв являются выходцами из государств – членов Европейского союза (Болгарии, Румынии, Нидерландов, Венгрии и Польши). Среди граждан третьих стран преобладали нигерийцы, бразильцы, вьетнамцы и россияне. 69% организаторов преступных сетей, занимающихся трафиком и торговлей людьми, – граждане ЕС (преимущественно из Болгарии, Румынии, Бельгии, Германии и Испании), среди третьих стран большинство составляют лица с паспортами Нигерии, Турции, Албании, Бразилии и Марокко [Dossier statistico., 2015, p. 148–150]. Миграционная волна, нахлынувшая на Европу в 2015 г., несомненно, повлияла на эту статистику: в январе 2016 г. британская газета «Гардиан» со ссылкой на источники в Европоле сообщила, что около 10 тыс. несовершеннолетних иностранцев, прибывших в европейские страны, пропали без вести, половина из них – только на территории Италии [Townsend, 2016].

Безусловно, сам масштаб миграционной волны является вызовом государственной безопасности страны. По сравнению с событиями 2011 г., когда в результате «арабской весны» Италию также захлестнул поток беженцев и экономических мигрантов, в последние два года Рим не был оставлен руководством Евросоюза «на произвол судьбы». Во многом под давлением итальянцев в ЕС стали задумываться о необходимости изменения действующей системы предоставления убежища и об увеличении расходов на миграционную политику.

При этом стало очевидно и другое: итальянские политики стремятся перенести общественно-политический дискурс по миграции в плоскость полемики с ЕС, дабы внутренние просчеты были менее заметными и избиратель «голосовал правильно». Это особенно актуально в текущий период: в мае 2015 г. прошли выборы губернаторов семи крупных областей (Апулия, Венето, Кампания, Лигурия, Марке, Тоскана, Умбрия), весной 2016 г. к избирательным урнам направились жители более тысячи городов, среди которых Рим, Болонья, Милан, Неаполь, Турин, не за горами и общенациональные выборы (они состоятся в 2018 г.). Получается, что правящие левые «переводят стрелки» на ЕС, всячески акцентируя: Италия – это транзитная территория, а не конечный пункт назначения для большинства мигрантов, поэтому проблема должна решаться по принципу «европейской солидарности». А правые помимо перечисления обязанностей брюссельской бюрократии перед Италией сдувают пыль с позабытых было лозунгов «Италия – для итальянцев».

Итальянское общество и иммиграция: «от детства к взрослости»

Массовый наплыв мигрантов в 2014–2015 гг. в значительной мере изменил отношение итальянского общества к ним. Если в январе 2014 г. за прием мигрантов высказывались 61% итальянцев, то девять месяцев спустя – 46%, а за высылку из страны – 31 и 45% соответственно [Diamanti, 2015 с]. Правда, подход к различным категориям неодинаков: лишь 20% опрошенных полагают, что необходимо принимать всех перемещенных лиц, 50% считают, что

остаться в Италии могут только беженцы. При этом иммиграция не рассматривается населением страны в качестве основной проблемы. Согласно данным опроса общественного мнения, проведенного итальянским Центром изучения международной политики, таковой ее считает 21% респондентов. Гораздо больше итальянцев тревожат экономический кризис (40%) и терроризм (28%). Хотя общий тренд несколько иной: с 2014 по 2015 г. численность итальянцев, озабоченных проблемой миграции, увеличилась на 8%, проблемой терроризма – на 20, а проблемой экономического положения в стране – снизилась на 27%. Миграционная политика правительства, как и прежде, не удостоивается высоких оценок граждан: 67% считают ее неудовлетворительной и только 32% относятся к ней положительно. Однако абсолютное большинство итальянцев (65%) поддерживает линию правительства на перераспределение беженцев среди стран – членов ЕС [Gli italiani..., 2015, p. 8, 19–21].

Интересно, что в 2015 г. заметно изменилась подача миграционной тематики в итальянских СМИ. Если прежде она в большинстве случаев увязывалась с преступностью, то в 2015 г. такой подход к мигрантам прослеживался только в 5,6% статей [Polchi, 2015 a]. И это не случайно, ведь, несмотря на массовый приток мигрантов, в 2014 г. уровень преступности среди них по большинству типов преступлений снизился [Polchi, 2015 d]. Общее же количество материалов, посвященных миграции, существенно возросло: на 80% в печатной прессе и на 250% в телевизионных выпусках новостей. Число заголовков с упоминанием проблемы миграции на первых страницах газет достигло 1,5 тыс. При этом особенно резко возрос интерес к миграции в правой прессе, традиционно эксплуатирующей эту проблематику: например, число статей в газете «Джорнале»¹ увеличилось на 188%. В рамках телевизионных выпусков новостей в 2015 г. было подготовлено 3,4 тыс. сюжетов (против 901 в 2014 г., 1007 – в 2013 г. и 266 – в 2012 г.), посвященных ми-

¹ «Джорнале» – ежедневная итальянская газета правого толка. Издается с 1974 г., с 1976 г. принадлежит семье бывшего председателя Совета министров Италии С. Берлускони. В списке наиболее читаемых изданий в стране занимает десятое место. Тираж около 148 тыс. экз. [Il Giornale, 2016].

грации. Это самый высокий показатель за последние 11 лет. 55% телевизионных материалов рассказывали о принятии беженцев, 24 - о высадке нелегалов на европейских берегах, 23% - об иммиграции и преступности [Polchi, 2015 a]. Чаше итальянские СМИ стали говорить об этом феномене в привязке к террористической угрозе (6,9%) [Diamanti, 2015 d]. Да и сами итальянские политики и высокопоставленные чиновники в этом смысле подогревают обстановку. По словам главы итальянской полицейской службы А. Пансы, «ИГИЛ сменил стратегию и сейчас пытается внедрить своих сторонников и наемников в мигрантские массы» [Tarquini, 2015]. Хотя пока выявлен только один подобный случай: в ноябре 2015 г. среди прибывших к берегам Южной Италии был идентифицирован тунисец Б. Наср Мехди, осужденный в 2008 г. на семилетний срок за создание террористической ячейки сирийских и афганских экстремистов. В итоге он был арестован и передан тунисской полиции [Viviano, 2015].

Несмотря на то что Италия, как и прежде, входит в число стран, принимающих наибольшее число мигрантов, количество беженцев невелико и составляет всего 0,1% населения страны [Dossier statistico., 2015, p. 134]. Бюджет Системы защиты ищущих убежища лиц и беженцев составляет 180 млн евро в год, эти средства идут на содержание разбросанных по всей стране 367 профильных центров. Однако итальянские эксперты считают, что механизм распределения этих средств не слишком прозрачен. Главным реципиентом финансовых средств является римский центр, получающий около 36 млн евро в год, следующие за ним по величине - туринский (область Пьемонт) и видзинский (провинция Катания, область Сицилия) - имеют бюджет в 3,5 и 4 млн евро соответственно. Наименьший - в Геркулануме под Неаполем (область Кампания) - 146 тыс. евро. В пересчете на число пребывающих в этих центрах получается, что расходы на одного человека составляют порядка 15 тыс. евро в год [Mancino, 2015]. Эта довольно внушительная сумма не давала покоя чиновникам на местах. В результате мэрия Милана выступила с предложением о разработке программы по приему ищущих убежища лиц в итальянских семьях. Предполагается, что такие «ячейки общества» будут получать ежеме-

сячно 350 евро как минимум в течение шести месяцев, и они будут предоставлять «гостю» спальное место и ванную комнату. К январю 2016 г. о своем желании участвовать в программе по приему беженцев заявили 40 семей. Экономия для бюджета страны будет существенной, ведь суточная стоимость содержания одного мигранта тем самым сократится с 35 до 11 евро [D'Argenio, 2015].

Возник и другой вопрос: как смягчить нагрузку на южные регионы страны, находящиеся «на линии огня». Для его решения в июле 2014 г. центральным правительством, администрациями областей и мэриями городов был одобрен совместный Национальный план по урегулированию ситуации, связанной с непредвиденным притоком мигрантов [Intesa tra il Governo., 2014]. Предполагалось, что из областей, где скопилось наибольшее число перемещенных лиц, – Сицилии (18%), Ломбардии (11%) и Лацио (10%) [Tonacci, 2015], – часть будет переселена в другие регионы. Однако в связи с жесткой критикой данного плана и фактическим отказом принимать мигрантов со стороны ряда губернаторов, прежде всего членов правых и правоцентристских партий – Р. Марони¹ (Ломбардия) и Л. Дзайи (Венето) из «Лиги Севера»², Дж. Тотти (Лигурия) из партии «Вперед, Италия»³ – он так и остался на бумаге

¹ Роберто Марони – губернатор области Ломбардия (с 2013 г.), в 2012–2013 гг. – секретарь партии «Лига Севера». Занимал должности министра внутренних дел (1994–1995, 2008–2011) и министра труда и социального обеспечения Италии (2001–2006) [Roberto Maroni, 2016].

² Движение «Лига Севера» – правая политическая партия, основанная в 1989 г. С 1994 г. участвует в выборах в национальный парламент, блокируясь преимущественно с правоцентристскими партиями. Зародилась как движение за независимость северных областей Италии. Выступает за федерализацию страны, защиту христианских ценностей, против массовой иммиграции, однополых браков, европейской интеграции. Партия является своего рода «итальянской сестрой» французского Национального фронта М. Ле Пен [Lega Nord., 2016].

³ «Вперед, Италия» – правоцентристская политическая партия, основанная С. Берлускони в 1994 г. Участвует в выборах в итальянский парламент с даты формирования, блокируясь преимущественно с правыми и центристскими партиями. В 2008 г. была распущена ввиду образования более широкого объединения «Народ свободы». Однако последнее просуществовало недолго, и в 2013 г. «Вперед, Италия» была возрождена ее бессменным лидером. Вплоть до 2014 г.

[Intesa tra il Governo., 2014]. Следует отметить, что в этом вопросе политики в значительной мере ориентировались на свой электорат, ведь только 32% избирателей «Лиги Севера» и 36% партии «Вперед, Италия» поддержали план, в то время как среди сторонников левоцентристской Демократической партии «за» выступали 75% [Diamanti, 2015 a]. Справедливости ради заметим, что сам Р. Марони, занимая пост министра внутренних дел Италии, в 2011 г. добился принятия схожей схемы перераспределения перемещенных лиц внутри страны [La distribuzione dei migranti., 2015].

Другие правые политики раскручивали миграционную проблематику. Секретарь партии «Лига Севера» М. Сальвини¹ даже вступил в полемику с папой римским Франциском, неоднократно публично заявлявшим, что «не принимать тех, кто покидает родную землю в поисках достойной жизни, – это преступление». Глава партии «Лига Севера» возразил папе: «Не пускать на национальную территорию нелегалов – это долг». Лидер популистского «Движения пять звезд»² Б. Грилло весьма лаконично сформулировал позицию своей партии: «Меньше принимать и больше выселять» [Rodari, 2015]. Член же правых «Братьев Италии»³, мэр Аль-

была ведущей правоцентристской партией Италии, однако в связи с уходом С. Берлускони из большой политики лишилась поддержки существенной доли избирателей [Forza Italia, 2016].

¹ *Маттео Сальвини – секретарь партии «Лига Севера» (с 2013 г.), член Европейского парламента (с 2014 г.). В настоящее время является вторым по популярности политиком в Италии, уступая лишь главе правительства М. Ренци [Matteo Salvini, 2016].*

² *«Движение пять звезд» – итальянская политическая партия, основанная в 2009 г. актером, комиком и политиком Б. Грилло. На выборах в национальный парламент 2013 г. заняла третье место (25,6% голосов избирателей). Партия выступает за введение принципов электронной демократии в политический процесс, выход страны из зоны евро, кардинальное изменение действующей партийно-политической системы [Movimento 5 stelle., 2016].*

³ *«Братья Италии – Национальный альянс» – итальянская правая партия, основанная в 2012 г. В 2013 г. участвовала в парламентских выборах в составе правоцентристской коалиции. Председатель партии – Дж. Мелони. Выступает с умеренно националистических позиций, против европейской*

беттоне (северо-восточная область Венето) Дж. Формаджо, следуя генеральной линии партии, вообще пригрозил «возвести городские стены, дабы спастись от возможной угрозы вторжения мигрантов, проникающих в ЕС из Сербии» [Berizzi, 2015].

Имеющая парламентское большинство левоцентристская Демократическая партия каких-либо антииммигрантских заявлений не делает. Напротив, ее политика направлена на своего рода «гуманизацию» этой проблемы. В частности, в начале 2016 г. в коалиционном правительстве разгорелись дискуссии по вопросу об отмене законодательной нормы 2009 г. [Legge 15 luglio., 2009], приравнивающей незаконный въезд в страну к правонарушению, караемому денежным штрафом от 5 тыс. до 10 тыс. евро с последующей высылкой из Италии. Хотя премьер-министр страны М. Ренци весьма настойчиво высказывался в пользу отмены такой практики, возобладала линия министра внутренних дел, лидера «Нового правого центра»¹ А. Альфано, отметившего: «Мы переживаем очень непростой период и не можем, в то время как мы просим наших граждан принимать мигрантов, дать им повод думать, что правительство снижает требование к мерам безопасности» [Bei, 2016]. Но не все профессионалы в области охраны правопорядка согласились с такой позицией. Председатель Национальной ассоциации следователей Р. Сабелли подчеркнул: «Эта норма ущербна и бесполезна. Смешно бороться с нелегальной миграцией штрафами. Кроме того, она создает дополнительную работу для судебных органов и мешает следствию. Понимаю, что политики ориентируются на настроение населения, но когда страх не обоснован, с ним нужно бороться, объясняя, как действительно обстоит дело»

интеграции, политики приема иммигрантов, однополых браков [Fratelli d'Italia – Alleanza nazionale, 2016].

¹ «Новый правый центр» – итальянская правоцентристская политическая партия, основанная в 2013 г. частью бывших членов партии «Народ свободы», в том числе ее председателем А. Альфано. Вошла в состав парламентского большинства в 2013 г., поддержала сформированное в феврале 2014 г. правительство М. Ренци. Придерживается консервативных позиций, выступает в защиту ценностей единой Европы, либеральной экономики, традиционной семьи [Nuovo Centrodestra, 2016].

[Anm., 2016]. Главный прокурор по борьбе с мафией Ф. Роберти уточнил: «Положение о криминализации незаконной миграции препятствует борьбе с трафиком людей, поскольку нелегалы, находящиеся под следствием, менее склонны сотрудничать с правоохранительными органами» [Milella, 2016].

Все эти дискуссии являются свидетельством того, что определенные предрассудки в отношении мигрантов в итальянском обществе все еще не изжиты. Хотя интересно, что, например, новогодние события в Кельне не вызвали всплеска антииммигрантских настроений на Апеннинах и уж тем более увеличения случаев насилия против «приезжих». В настоящее время в Италии проживают 5 млн 14 тыс. иностранцев (8,2% населения страны, в ЕС в целом – 6,7% при численности иностранных резидентов в 33,9 млн человек). Прирост за 2013–2014 гг. был небольшим и составил 92 тыс. человек, притом что эмиграция оказалась куда более массовой: к 4 млн 637 тыс. итальянских граждан, уже проживавшим за рубежом, в указанный период добавились еще 150 тыс. Самыми многочисленными диаспорами являются румынская (1,1 млн человек), албанская (490,5 тыс.), марокканская (449 тыс.), китайская (265,8 тыс.) и украинская (226 тыс.) [Dossier statistico., 2015, p. 11].

Летом 2015 г., когда число прибывающих в ЕС на «лодках надежды» или пешком мигрантов достигало пиковых показателей, как представляется, не случайно в итальянской и европейской прессе стали появляться многочисленные материалы об острой потребности развитых государств в иностранной рабочей силе и ее существенном вкладе в экономическое развитие принимающих стран. В частности, агентство «Блумберг» подсчитало, что для преодоления демографического кризиса и сохранения действующей системы социального благосостояния до 2060 г. Европейскому союзу необходим приток в 250 млн мигрантов. Сейчас на континенте на одного пенсионера приходится четыре человека трудоспособного возраста (15–64 года), в 2050 г. это соотношение будет составлять один к двум. В то же время, по данным ОЭСР, нагрузка, которую мигранты оказывают на систему социального обеспечения в государствах пребывания, минимальна: на них расходуется только 2% ресурсов фондов, оказывающих помощь мигрантам, 1,3 от об-

щего объема субсидий по безработице, 0,8% пенсионного фонда [Dossier statistico., 2015, p. 8–9]. Таким образом, эти данные позволяют делать вывод: принимать мигрантов выгодно.

Вклад 2,3 млн трудящихся в Италии иностранцев в национальный ВВП страны в 2014 г. составил 125 млрд евро (или 8,6% от его общего объема) [Stranieri in Italia., 2015, p. 75; Polchi, 2015 b]. Они внесли в государственную казну в качестве подоходного налога 45 млрд евро и 10,29 млрд евро – в форме налогов на социальное обеспечение [Polchi, 2015 c]. Последние, в частности, позволяют покрыть пенсионные выплаты 620 тыс. итальянцев [Polchi, 2015 b]. Расходы же на социальную поддержку иностранцев в Италии невысоки и равны в целом среднеевропейским, а траты на пенсии мигрантам и того меньше – всего 0,2% всех пенсионных выплат [Dossier statistico., 2015, p. 8–9]. Дело в том, что число итальянских граждан, возраст которых превышает 75 лет, составляет 11,9% населения, в то время как среди иностранцев этот показатель гораздо ниже – 0,9% [Polchi, 2015 b].

Доля иностранцев в населении Италии, по оценке Итальянского института статистики, в ближайшие годы будет существенно расти. К 2025 г. этот показатель достигнет 13,1% (8 млн человек), к 2050 г. – 20%. Основной причиной таких демографических изменений является низкая рождаемость среди итальянцев (1,39 ребенка на одну женщину) [Fertilità e natalità., 2015] и старение автохтонного населения: в 2050 г. 23,1% итальянцев перешагнут 75-летний рубеж и только 12,6% населения будут составлять лица моложе 15 лет [Polchi, 2015 b; Fertilità e natalità., 2015]. Уже сегодня в стране на постоянной основе проживает почти миллион несовершеннолетних мигрантов [Polchi, 2015 b]. 746,6 тыс. мигрантов проходят обучение в итальянских средних школах (это – 10% всех учащихся) [Polchi, Zunino, 2015]. Самое большое число мигрантов приходится на долю румын (19%), албанцев (13,4%) и марокканцев (12,6%) [Tobagi, 2015]. За последние четыре года количество иностранных учащихся выросло на 19,2% [Polchi, Zunino, 2015].

Итальянцы как на высоком правительственном, так и на ежедневном бытовом уровне стали чувствовать эти необратимые демографические изменения, они осознали, что представители других

национальностей, носители непохожих культур и приверженцы иных религий, приехавшие в Италию, не намерены ее покидать. Уже сейчас статистические данные говорят о том, что более половины несовершеннолетних иностранцев, проживающих на постоянной основе в Италии, родились на ее территории. Для них эта страна является единственным домом, но, увы, не самым гостеприимным, поскольку получение гражданства остается процедурой исключительно бюрократизированной.

Несмотря на то что полемика о необходимости реформирования закона о гражданстве № 91 от 1992 г. ведется непрерывно в последние десять лет, только в 2015 г. она приобрела характер конструктивной дискуссии [Legge 5 febbraio., 1992]. 13 октября 2015 г. Палата депутатов одобрила соответствующий законопроект в первом чтении. По состоянию на февраль 2016 г. данный документ поступил на рассмотрение в профильную комиссию сената. Он предусматривает введение «смягченного» принципа «права почвы» («*iussolitemperato*»): гражданином Италии может стать родившийся на национальной территории ребенок иностранцев в том случае, если хотя бы один из родителей имеет долгосрочный вид на жительство. Ходатайство подается до совершеннолетия одним из родителей или после достижения 18-летнего возраста в течение двух последующих лет самим кандидатом в мэрию того города, в котором он проживает на постоянной основе. Важным является также введение принципа «права культуры» («*iusculturae*»). Он предусматривает возможность принятия в гражданство ребенка иностранцев, родившегося в Италии или прибывшего на ее территорию до 12-летнего возраста и обучавшегося в общеобразовательной школе не менее пяти лет (или в профессиональных учебных заведениях по трех- или четырехлетней программе). Это правило будет распространяться также и на тех мигрантов, которые уже преодолели возрастной «барьер» в 20 лет (таковых в стране насчитывается примерно 127 тыс. человек) [Ius soli., 2015]. В том случае, если иностранец не отвечает всем вышеперечисленным требованиям, но родился и проживал в Италии непрерывно до совершеннолетия, он имеет право направить обращение о получении итальянского гражданства до достижения

20-летнего возраста. По новому законопроекту, срок принятия решения компетентными органами не должен превышать шесть месяцев с момента подачи соответствующего ходатайства. Действие нового закона, однако, не будет распространяться на граждан государств – членов ЕС, поскольку они имеют возможность получить длительный вид на жительство в Италии без необходимости обязательного легального проживания в стране свыше пяти лет.

Отношение итальянского общества к этой законодательной инициативе в целом положительное, хотя фокус больше смещен на принятие в гражданство родившихся в Италии детей иностранцев. Эту идею поддерживает большинство (75% граждан страны), однако значительное число жителей Италии (23%) разделяют взгляды правых партий «Лига Севера» и «Братья Италии», согласно которым «гражданство нельзя подарить», или «Движения пять звезд», критикующего законопроект за то, что он «только усложняет действующие нормы и доказывает, что не все равны перед законом» [Diamanti, 2015 a; Cittadinanza agli stranieri., 2015].

Такая поляриность взглядов находит свое проявление и в повседневной жизни, причем преимущественно в культурно-религиозной сфере. В ноябре 2015 г. в итальянском обществе разгорелась полемика вокруг решения руководства флорентийской начальной школы им. Дж. Маттеотти отказаться от включения в культурную внеурочную программу посещения учениками выставки «Божественная красота» в музее «Палаццо Строцци». Так как экспозиция была посвящена христианскому искусству (на выставке были представлены работы В. Ван Гога, Р. Гуттузо и других художников), директор учебного заведения посчитал необходимым «принять во внимание чувства детей, не исповедующих католическую религию» [Adinolfi, Vossi, 2015]. Похожие случаи стали многочисленными в канун Рождества. В средней школе Сан-Донатто сардинского города Сассари, из 250 учащихся которой 128 не являются католиками, был отменен традиционный визит архиепископа [Lissia, 2015], а М. Парма, директор средней школы Гарофани в городке Роццано под Миланом, решил трансформировать 25 декабря в «мирской праздник», отказавшись от религиозных песнопений. Первые политики не преминули воспользоваться случаем:

М. Сальвини устроил митинг у стен роццанского учебного заведения с раздачей записей рождественских песен [Diamanti, 2015 с]. В некоторых городах общественный климат заведомо регулируют местные власти. Так, мэр тосканской Пьетрасанты, член партии «Вперед, Италия» М. Малленьи заказал для всех городских школ рождественскую ель и вертеп, назвав свое решение «не крестовым походом против какой-то религии, а защитой ценностей итальянского общества» [Montanari, 2015]. Некоторые учреждения смогли все же найти «золотую середину». Так, например, в средней школе Доннино во Флоренции, 500 из 1600 учащихся которой составляют иностранцы, проводится рождественский вечер по всем канонам, однако здесь по-иному расставляются акценты. «Мы стараемся выделить в этом празднике универсальные ценности братства и гостеприимства», – заявил директор школы О. Куффа [Montanari, 2015].

Представители различных конфессий на происходящие события реагировали достаточно сдержанно. Генеральный секретарь Итальянской епископской конференции Н. Галантино отметил: «Те, кто предпочитает в знак уважения по отношению к другим религиям отменять Рождество или «камуфлировать» его, получая нелепые результаты, совершает неправильный – в угоду идеологии – выбор» [De Giorgio, De Vito, 2015]. «Не думаю, что Рождественские ясли в школе могут стать проблемой для ребенка-мусульманина, поскольку он знает, что живет в стране, где есть, и немало, церквей», – подчеркнул председатель Союза исламских общин Италии И. Элзир. Хотя Союз еврейских общин в целом осудил практику переименования Рождественских праздников, его председатель Р. Гатенья заявил: «Вопрос только в одном – в понимании различий. Школа должна предоставить пространство для разных религий, в том числе и для тех, которые исповедуют меньшинства. А это не всегда происходит: достаточно сказать, что количество часов школьной программы, отводимое на их изучение, неодинаково. Вертеп можно ставить, но нужно объяснить и контекст: что он представляет, когда и как появился и какова его история» [Montanari, 2015].

Религиозный фактор, в особенности с учетом уже упомянутых трагических событий во Франции, с появлением так называемого «исламского государства» в Сирии и Ираке, с ростом террористической угрозы и экстремизма становится все более значимым и при определении миграционной политики, несмотря на то что большинство мигрантов, проживающих в Италии, исповедуют христианство (56,4%), и чуть больше четверти (26,3%, 1,7 млн человек) – ислам [Polchi, 2016 с]. Самая многочисленная мусульманская община страны – марокканская, она насчитывает 430 тыс. человек [Merlo, 2015]. Восприятие мусульман коренными жителями не слишком благожелательное: 45% итальянцев, никогда с приверженцами ислама не общавшиеся, имеют заведомо негативное отношение к ним; среди тех, кто взаимодействует с мусульманами ежедневно, этот показатель немногим ниже – 41% [Polchi, 2016 с]. Ислам вызывает негативную реакцию у еще большего числа итальянцев (58%), однако тенденция меняется в лучшую сторону: с января по декабрь 2015 г. показатель снизился на 7% [Diamanti, 2015 b]. Вместе с тем большинство избирателей (80%), голосующих за правые и правоцентристские партии («Лига Севера» и «Вперед, Италия»), негативно относятся к этой религии [Bordignon, 2015]. По мнению 72% итальянцев, виновником парижских атак является все же исламский экстремизм, но только 16% считают ислам «воинствующей религией» [Diamanti, 2015 b].

После террористических актов 13 ноября 2015 г. от мусульманской общины Италии ожидали не только формального осуждения произошедшего, но и в определенной степени – более конкретных действий. 21 ноября 2015 г. в крупнейших городах Италии (Риме, Милане, Генуе) состоялись манифестации приверженцев ислама под лозунгом «Не от моего имени»¹. Их смысл состоял в том, чтобы представить эту религию как мирную, не имеющую ничего общего с насилием. Мероприятия оказались не слишком многочисленными. Как на римской площади Святых апостолов, так и на миланской площади Святого Бабилы собралось едва ли

¹ «Notinmyname» – лозунг масштабной манифестации, прошедшей в 2003 г. в Лондоне против бомбардировок Ирака.

больше тысячи человек. «Плохая погода», – пояснили организаторы [Favalle, 2015]. Хотя метеоусловия были действительно не лучшими, сама инициатива не вызвала большого энтузиазма. Манифестанты несли плакаты с лозунгами: «Нет терроризму!», «Нет страху!», «Нет ИГИЛ!», «Ислам против ИГИЛ!» [Lugli, 2015]. Секретарь Большой римской мечети А. Редуан отметил: «Мы обязаны четко и последовательно выступать против тех, кто призывает к террору, долг каждого мусульманина – осуждение насилия и терроризма. Необходимо принимать активное участие в жизни наших городов и залечивать раны окраин. Террористы не могут продолжать наносить удары повсюду от имени мусульман» [Attentati Parigi., 2015]. «Честные мусульмане осуждают злоупотребление религией во имя насилия», – отметил заместитель председателя Исламской религиозной общины Италии Я. Паллавичини, а председатель Союза исламских общин имам Флоренции И. Элзира заявил: «Цель террористов – заставить нас жить в страхе. Вместе мы можем излечиться от этой раковой опухоли на теле человечества» [Ibid.]. Председатель ассоциации «Три мира» К. Назим, выступая за религиозный и культурный диалог между мусульманами, иудеями и христианами, подчеркнул: «События, свидетелями которых мы являемся сегодня, не имеют ничего общего с религией, хотя нас хотят заставить верить в обратное. Это вопрос нефти, богатства. Религия не превращает людей в преступников» [Ibid.]. Приветственное послание участникам манифестации направил президент Италии С. Маттарелла: «Религиозный диалог необходим для мирного сосуществования и строительства будущего, которое основывалось бы на признании универсальных прав человека. В Европе невозможно столкновение религий или цивилизаций. Религия не должна использоваться для подстрекательства к ненависти, разрушения сетей мирного сосуществования и диалога между народами. Террористы хотят поставить нас на колени, заставить нас отказаться от ценностей гуманизма и солидарности. Но мы не уступим» [Ibid.]. В обращении председателя Палаты депутатов итальянского парламента Л. Болдрини подчеркивалось, что «терроризм не может иметь религии. Кто убивает, прикрываясь именем Господа, разрушает добрую репутацию миллионов мусульман» [Attentati

Parigi., 2015]. На манифестации в Риме присутствовало немало политиков и среди них – лидер партии «Союз центра» П.Ф. Казини, член «Нового правого центра» Ф. Чиккитто, секретарь «Итальянских радикалов» Р. Маджи, глава «Итальянских левых» С. Фассина, а также лидеры профсоюзного движения – секретарь Всеобщей итальянской конфедерации труда С. Камуссо и секретарь Федерации трудящихся металлургической отрасли М. Ландини, – правда, только депутату Демократической партии, марокканцу (и мусульманину) Х. Чауки была предоставлена возможность выступить с трибуны.

Примечательно, что на митингах прозвучали не только вполне ожидаемые слова. В Милане, например, основным лейтмотивом стало требование легализовать де-факто функционирующие в стране мечети. Ситуация, следует признать, непростая. В Италии действуют четыре мечети: в Риме, Сеграте (провинция Милан, область Ломбардия), Равенне и Колле Валь д'Эльза (провинция Сьена, область Тоскана). Количество же исламских центров и «неофициальных» мечетей достигает 700 [Merlo, 2015].

Очевидно, что Италия до настоящего времени не определилась, какая же модель интеграции иммигрантов для нее более приемлема. С одной стороны, имеется практика, принятая в США, когда в рамках одного общества сосуществуют различные культуры, каждая из которых занимает отведенное ей место в публичном пространстве. С другой стороны, как показано выше, – налицо проявление французской модели, ставящей гражданские ценности светского государства превыше всего. Дело в том, что до недавнего времени в стране вообще не велась серьезная общественная дискуссия на тему интеграции мигрантов [Merlo, 2015], поскольку только сейчас итальянцы, как отметил влиятельный политолог И. Диаманти, «становятся реалистами» [Diamanti, 2015 d]. Они понимают, что иммиграция – это часть повседневной жизни и закрывать глаза на те проблемы и сложности, которые она генерирует, не просто недальновидно, но опасно с точки зрения обеспечения социальной стабильности.

Заключение

2014–2015 гг. стали не просто «проверкой на прочность», но своего рода «периодом взросления» итальянского общества. Драматические фотографии с тонущими в водах Средиземного моря хлипкими суденышками, тело сирийского мальчика на пустынном побережье, номера вагонов и поездов на маленьких детских руках не могли не повлиять на отношение итальянцев к мигрантам. Реплики в духе «понаехали тут» и «вам здесь не место», к сожалению, пока еще время от времени произносятся, но большинством воспринимаются уже с неодобрением.

Общество и политики осознали, что иммиграция приведет к коренным изменениям в жизни страны: демографические трансформации уже несут с собой новые веяния в культурно-идеологической и религиозной сферах. Но пока не выработана последовательная политика интеграции иммигрантов, нет «стратегического» взгляда на управление этим феноменом. Демократ Х. Чауки в интервью правой итальянской газете «Либеро» в конце 2015 г. отметил, что итальянские левые все еще «ведут себя лицемерно»: внешне проявляют сострадание к «бедным-несчастливым мигрантам», но на самом деле не решают их реальные проблемы. «Ведь мигранты не ищут сострадания, они нуждаются в уважении и равенстве в правах», – подчеркивает политик [Senaldi, 2015]. Но до этого пока далеко: в стране действует закон о гражданстве, отражающий реалии почти 30-летней давности. Стремление получить итальянский паспорт для большинства мигрантов так и остается недостижимой мечтой. Дабы избежать радикализации второго поколения мигрантов, в особенности мусульман¹, парламент и правительство взялись за реформирование гражданского законодательства, но процесс идет весьма медленно.

Более успешно Италия справляется с оперативными задачами по приему перемещенных лиц. Большое значение здесь придается поддержке со стороны Евросоюза. Но для итальянцев главное

¹ Из 1,7 млн мусульман, проживающих в Италии, только 50 тыс. имеют итальянское гражданство, при этом 10 тыс. из них – коренные жители, перешедшие в ислам [Merlo, 2015].

состоит не только и не столько в получении финансирования и технического содействия, сколько в создании единой европейской системы предоставления убежища. С учетом силы сопротивления других государств – членов ЕС и общего кризиса европейской модели перспективы достижения этой цели пока туманны.

Список литературы

Adinolfi G., Bocci M. Quell'arte sacra turba i non cattolici: Bufera sulla scuola che vieta la mostra // La Repubblica. – Firenze, 2015. – 13.11. – P. 27. – Modeofaccess: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/11/13/quellarte-sacra-turba-i-non-cattolici-bufera-sulla-scuola-mostra27.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Anm: «Legge dannosa, basta demagogia» // La Repubblica. – Roma, 2016. – 10.01. – P. 9. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/10/anm-legge-dannosa-basta-demagogia09.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Attentati Parigi, a Roma e Milano manifestazioni dei musulmani contro Isis con lo slogan #notinmyname «E' un dovere condannare violenza e terrorismo» // Il Fatto quotidiano. – Roma, 2015. – 21.11. – Mode of access: <http://www.ilfattoquotidiano.it/2015/11/21/attentati-parigi-roma-e-milano-manifestazioni-dei-musulmani-contro-isis-dovere-condannare-violenza-e-terrorismo/2239831/> (Дата обращения – 14.04.2016).

Bei F. Il reato di clandestinità non ha funzionato, ma abolirlo adesso spaventerebbe la gente // La Repubblica. – Roma, 2016. – 10.01. – P. 9. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/10/il-reato-di-clandestinita-non-ha-funzionato-ma-abolirlo-gente09.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Berizzi P. Un muro in paese per bloccare i rifugiati: L'ultima sfida del sindaco-sceriffo // La Repubblica. – Vicenza, 2015. – 20.07. – P. 15. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/07/20/un-muro-in-paese-per-bloccare-i-rifugiati-lultima-sceriffo14.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Bonanni A. Aiuti solo per «sforzi straordinari»: Junker mette i paletti e attacca: «Non tutti fanno abbastanza» // La Repubblica. – Bruxelles, 2015 a. – 28.10. – P. 3. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/10/28/aiuti-solo-per-sforzi-straordinari-junker-mette-i-abbastanza02.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Bonanni A. Da Roma 281 milioni: Ecco il conto che la UE pagherà ad Ankara per gli aiuti ai migranti // La Repubblica. – Bruxelles, 2015 b. – 02.12. –

P. 4. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/12/02/da-roma-281-milioni-ecco-il-conto-che-la-ue-paghera-migranti04.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Bonanni A. Ecco tutti i fondi per l'emergenza // La Repubblica. - Bruxelles, 2016 a. - 23.01. - P. 7. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/23/ecco-tutti-i-fondi-per-lemergenza06.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Bonanni A. Gli aiuti umanitari sono convenienti: Accogliere chi fugge costa molto di più // La Repubblica. - Bruxelles, 2016 b. - 18.01. - P. 16. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/18/gli-aiuti-umanitari-sono-convenienti-accogliere-chi-fugge-piu16.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Bonanni A. Migranti, via al piano UE per i rimpatri // La Repubblica. - Bruxelles, 2015 c. - 08.10. - P. 17. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/10/08/migranti-via-al-piano-ue-per-i-rimpatri17.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Bordignon F. Il 72% accusa gli integralisti: «Ma no a guerre di religione» // La Repubblica. - Roma, 2015. - 20.11. - P. 17. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/11/20/il-72-accusa-gli-integralisti-ma-no-a-guerre-di-religione16.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Brera P.G. Profughi, la nazione fantasma: 60 milioni in cerca di asilo è il 24 esimo stato nel mondo // La Repubblica. - Roma, 2015. - 18.06. - P. 6-7. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/06/18/profughi-la-nazione-fantasma-60-milioni-in-cerca-di-asilo-e-il-mondo06.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Brera P.G., Nigro V. Tobruk contro l'Italia: «Via le vostre navi». Attaccato il cimitero // La Repubblica. - Roma, 2015. - 02.11. - P. 9. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/11/02/tobruk-contro-litalia-via-le-vostre-navi-attaccato-il-cimitero09.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Cadalanu G. L'orrore dei tir ha convinto i falchi: L'Europa ha capito il dramma è di tutti // La Repubblica. - Roma, 2015. - 29.08. - P. 4. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/08/29/lorrore-dei-tir-ha-convinto-i-falchi-leuropa-ha-capito-il-tutti04.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Clayton J., Holland H. Over one million sea arrivals reach Europe in 2015/ The UN refugee agency (UNHCR). - Geneva, 2015. - 30.12. - Mode of access: <http://www.unhcr.org/news/latest/2015/12/5683d0b56/million-sea-arrivals-reach-europe-2015.html> (Дата обращения - 30.05.2016).

Cittadinanza agli stranieri, la camera approva la nuova legge: Ora senato // Il Corriere della sera. – Milano, 2015. – 14.10. – Mode of access: http://www.corriere.it/politica/15_ottobre_13/cittadinanza-stranieri-camera-approva-nuova-legge-b07eac76-719b-11e5-b015-f1d3b8f071aa.shtml?refresh_ce-cr (Дата обращения – 14.04.2016).

Communication from the Commission to the European parliament and the Council: Progress report on the implementation of the hotspots in Italy / European commission. – Strasbourg, 2015. – 15.12. – COM (2015) 679 final. – 10 p. – Mode of access: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/securing-eu-borders/legal-documents/docs/communication_-_progress_report_on_the_implementation_of_the_hotspots_in_italy_en.pdf (Дата обращения – 14.04.2016).

Così gli scafisti comprano e vendono i migranti: Milioni di dollari verso le casse dell'IS // L'Espresso. – Roma, 2015. – 20.04. – Mode of access: <http://espresso.repubblica.it/attualita/2015/04/20/news/stragi-del-mediterraneo-co-si-gli-schiavisti-comprano-e-vendono-gruppi-di-migranti-da-inviare-verso-le-coste-libiche-con-destinazione-italia-1.208984> (Дата обращения – 14.04.2016).

D'Argenio A. Migranti, sì della UE alla flessibilità sul deficit: Via libera alla manovra // La Repubblica. – Roma, 2015. – 28.10. – P. 2. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/10/28/migranti-si-della-ue-alla-flessibilita-sul-deficit-manovra02.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

De Carbonnel A., Baczynska G. EU plans rapid-reaction border force to stem migration // Reuters. – Strasbourg; Bruxelles, 2015. – 15.12. – Mode of access: <http://uk.reuters.com/article/uk-europe-migrants-eu-idUKKBN0TY1UU20151215> (Дата обращения – 14.04.2016).

De Giorgio T., De Vito L. Rozzano, famiglie divise sul no ai canti religiosi. E la destra va in piazza // La Repubblica. – Milano, 2015. – 01.12. – P. 22. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/12/01/rozzano-famiglie-divise-sul-no-ai-canti-religiosi-e-la-piazza22.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Diamanti I. Accogliamoli ma non a casa mia: L'Italia a due facce con gli immigrati // La Repubblica. – Roma, 2015 a. – 18.07. – P. 6-7. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/07/18/accogliamoli-ma-non-a-casa-mia-litalia-a-due-facce-con-gli-immigrati06.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Diamanti I. Gli attentati di Parigi minacciano anche noi: Un italiano su due è pronto a cambiare stile di vita // La Repubblica. – Roma, 2015 b. – 20.11. – P. 16-17. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/>

repubblica/2015/11/20/gli-attentati-di-parigi-minacciano-anche-noi-un-italiano-su-due-vita16.html (Дата обращения – 14.04.2016).

Diamanti I. In salita PD e premier, cade FI, M5 s al 27%, massimo storico leadership solitaria di Renzi: Immigrati, cala la paura // La Repubblica. – Roma, 2015 c. – 12.09. – P. 2–3. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/09/12/in-salita-pd-e-premier-cade-fi-m5s-al-27-paura02.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Diamanti I. La grande paura diventa solidarietà, ma resta la sindrome dell'assedio // La Repubblica. – Roma, 2015 d. – 15.12. – P. 15. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/12/15/la-grande-paura-diventa-solidarieta-ma-resta-la-sindrome-dellassedio15.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Dossier statistico immigrazione 2015 / Centro studi e ricerche IDOS. – Roma, 2015. – 480 p.

Favalle M. Musulmani contro il terrore. Mattarella: «Stragi legate alle persecuzioni di cristiani No alle guerre di religione» // La Repubblica. – Roma, 2015. – 22.11. – P. 10. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/11/22/musulmani-contro-il-terrore-mattarella-stragi-legate-alle-persecuzioni-religione10.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Fertilità e natalità: Tutti i dati italiani e le previsioni per il futuro // Quotidiano sanità. – Roma, 2015. – 27.05. – Mode of access: http://www.quotidianosanita.it/governo-e-parlamento/articolo.php?approfondimento_id=6290 (Дата обращения – 14.04.2016).

Forza Italia // L'enciclopedia Treccani. – 2016. – Mode of access: <http://www.treccani.it/enciclopedia/forza-italia/> (Дата обращения – 14.04.2016).

Fratelli d'Italia – Alleanza nazionale // Fratelli d'Italia.–2016. – Mode of access: <http://www.fratelli-italia.it/> (Дата обращения – 14.04.2016).

Giornata internazionale del migrante, ecco gli aforismi più celebri // Libreriamo. – 2014. – 18.12. – Mode of access: <http://libreriamo.it/2014/12/18/giornata-internazionale-del-migrante-ecco-gli-aforismi-piu-celebri-2/> (Дата обращения – 14.04.2016).

Gli italiani e il resto del mondo: L'attenzione, l'interesse, il coinvolgimento per le notizie di politica e cronaca internazionale / Istituto per gli studi di politica internazionale (ISPI); RaiNews. – 2015. – 18.12. – 30 p. – Mode of access: http://www.ispionline.it/it/img/Focus_Sondaggio_IPSOS/Ispi_sondaggio_es_teso_2015_report_sintesi_per_i_media.pdf (Дата обращения – 14.04.2016).

Grignetti F. Per l'Italia l'incubo si chiama Balcani: «Se tutti chiudono 400 mila in arrivo» // La Stampa. – Roma, 2016. – 26.01. – P. 3. – Mode of access: <http://www.lastampa.it/2016/01/26/esteri/per-litalia-lincubo-si-chiama-balca>

ni-se-tutti-chiudono-mila-in-arrivo-НyxafyDBzQ3RL0Ce2C9NjM/pagina.html (Дата обращения – 14.04.2016).

Il Giornale // L'enciclopedia Treccani. – 2016. – Mode of access: <http://www.treccani.it/enciclopedia/il-giornale/> (Дата обращения – 14.04.2016).

Il Ministro: Paolo Gentiloni // Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale. – 2016. – Mode of access: <http://www.esteri.it/mae/it/ministero/ministro> (Дата обращения – 14.04.2016).

International migration 2015 // UN. Department of economic and social affairs. Population division. – N.Y., 2015. – December. – 2 p. – Mode of access: <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/wallchart/docs/MigrationWallChart2015.pdf> (Дата обращения – 14.04.2016).

International migration outlook 2015: Summary in english / Organization for economic cooperation and development (OECD). – P., 2015. – 22.09. – 2 p. – Mode of access: http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/social-issues-migration-health/international-migration-outlook-2015/summary/english_767acc1-en (Дата обращения – 14.04.2016).

Intesa tra il Governo, le Regioni e gli Enti locali sul piano nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati / Presidenza del Consiglio dei Ministri. – Roma, 2014. – 10.07. – 7 p. – Mode of access: www.regioni.it/download/news/358427/ (Дата обращения – 14.04.2016).

Ius soli temperato e ius culturae // Avvenire. – Milano, 2015. – 13.10. – Mode of access: <http://www.avvenire.it/Politica/Pagine/ius-soli-temperato-ecco-cosa-cambia.aspx> (Дата обращения – 14.04.2016).

La distribuzione dei migranti in Italia: Come funziona, chi ospita più migranti oggi e cosa possono fare le regioni // Il Post. – Milano, 2015. – 08.06. – Mode of access: <http://www.ilpost.it/2015/06/08/distribuzione-migranti-regioni-alfano/> (Дата обращения – 14.04.2016).

Lega Nord: Per l'indipendenza della Padania // Lega Nord. – 2016. – Mode of access: <http://www.leganord.org/> (Дата обращения – 14.04.2016).

Legge 5 febbraio 1992, N 91: Nuove norme sulla cittadinanza // Gazzetta Ufficiale. – 1992. – 15.02. – N 38. – Mode of access: <http://www.comune.jesi.an.it/MV/leggi/191-92.htm> (Дата обращения – 14.04.2016).

Legge 15 luglio 2009, N 94: Disposizioni in materia di sicurezza pubblica // Gazzetta Ufficiale. – 2009. – 24.07. – N 170. – Supplemento ordinario N 128. – Mode of access: http://www.studiocataldi.it/normativa/raccolta_normativa.asp?id_legge=65 (Дата обращения – 14.04.2016).

Lissia M. Natale, la scuola rifiuta la visita del vescovo // La Repubblica. – Sassari, 2015. – 01.12. – P. 22. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/>

repubblica/archivio/repubblica/2015/12/01/natale-la-scuola-rifiuta-la-visita-del-vescovo22.html (Дата обращения – 14.04.2016).

Lugli M. L'IS per noi è un cancro, l'islam è pace // La Repubblica. – Roma, 2015. – 22.11. – P. 10–11. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/11/22/lis-per-noi-e-un-cancro-lis-lam-e-pacesfida-ai-jihadisti-sotto-capitale10.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Managing the refugee crisis. Italy: State of play report / European commission. – Bruxelles, 2015. – 2 p. – Mode of access: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/italy_state_of_play_report_en.pdf (Дата обращения – 14.04.2016).

Mancino D. Migranti, quanto ci costa davvero l'accoglienza // Wired Italia. – 2015. – 05.06. – Mode of access: <http://www.wired.it/attualita/politica/2015/06/05/migranti-quanto-costa-laccoglienza/> (Дата обращения – 14.04.2016).

Maronta F. La «polizia di frontiera comune» e le vere priorità UE sui migranti // Limes. – Roma, 2015. – 21.12. – Mode of access: <http://www.limesonline.com/la-polizia-di-frontiera-comune-e-le-vere-priorita-dellue-sui-migranti/88683> (Дата обращения – 14.04.2016).

Mastrogiacomo D. Quelle urla strazianti tra le onde ma era troppo tardi per salvarli // La Repubblica. – Roma, 2015. – 20.12. – P. 11. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/12/20/quell-e-urla-strazianti-tra-le-onde-ma-era-tropo-tardi-per-salvarli10.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Matteo Renzi: Presidente del Consiglio dei ministri // Governo italiano. Presidenza del Consiglio dei ministri. – 2016. – Mode of access: <http://www.governo.it/governo/renzi-matteo/presidente-del-consiglio/matteo-renzi> (Дата обращения – 14.04.2016).

Matteo Salvini // Parlamento europeo. – 2016. – Mode of access: http://www.europarl.europa.eu/meps/it/28404/MATTEO_SALVINI_home.html (Дата обращения – 14.04.2016).

Meletti J. Al Brennero in attesa di tornare frontiera: «Se l'Austria va avanti, è la fine dell'Europa» // La Repubblica. – Brennero, 2016. – 18.01. – P. 17. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/18/al-brennero-in-attesa-di-tornare-frontiera-se-delleuro-pa17.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Merlo F. Arrabbiati, non terroristi: Le mille voci delle moschee nel venerdì dell'islam di Roma // La Repubblica. – Roma, 2015. – 21.11. – P. 12–13. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/>

2015/11/21/arrabbiati-non-terroristi-le-mille-voci-delle-moschee-nel-roma12.html (Дата обращения - 14.04.2016).

Milella L. La paura di Renzi: «Si perdono voti». L'idea di una nuova legge ad hoc // *La Repubblica*. - Roma, 2016. - 09.01. - P. 4-5. - Mode of access: http://www.repubblica.it/politica/2016/01/09/news/la_paura_di_renzi_si_perdono_voti_l_idea_di_una_nuova_legge_ad_hoc-130875503/ (Дата обращения - 14.04.2016).

Montanari L. Il Natale multietnico // *La Repubblica*. - Roma, 2015. - 30.11. - P. 22-23. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/11/30/il-natale-multietnico22.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Movimento 5 stelle: Programma // Il blog di Beppe Grillo. - 2016. - 15 p. - Mode of access: <http://www.beppegrillo.it/iniziative/movimentocinquestelle/Programma-Movimento-5-Stelle.pdf> (Дата обращения - 14.04.2016).

Nelson Mauro A., Ottaviani J. Migranti, l'Eu ha speso 13 miliardi per fermarli: Ma gli scafisti ne hanno incassati anche di più // *L'Espresso*. - Roma, 2015. - 16.06. - Mode of access: <http://espresso.repubblica.it/inchieste/2015/06/16/news/migranti-l-europa-ha-speso-13-miliardi-per-fermarli-ma-gli-scafisti-ne-hanno-incassati-anche-di-piu-1.217154> (Дата обращения - 14.04.2016).

Nuovo Centrodestra // Nuovo Centrodestra (NCD). - 2016. - Mode of access: <http://www.nuovocentrodestra.it/> (Дата обращения - 14.04.2016).

Paci F. In Europa un milione di profughi // *La Stampa*. - Turin, 2015. - 23.12. - P. 10. - Mode of access: <http://www.lastampa.it/2015/12/23/esteri/in-europa-un-milione-di-profughi-AyY9zYBm2Hz7ZU8y1Km9I/premium.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Panara M. Schengen, l'Europa pensa a uno stop // *La Repubblica*. - Davos, 2016. - 22.01. - P. 18. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/22/schengen-leuropa-pensa-a-uno-stop18.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Polchi V. 2015, l'anno dei migranti: Dai naufragi ai muri, mai così presenti nei tg // *La Repubblica*. - Roma, 2015 a. - 15.12. - P. 15. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/12/15/2015-lanno-dei-migranti-dai-naufragi-ai-muri-mai-cosi-presenti-nei-tg15.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Polchi V. Allarme del Viminale: Traffico di migranti da Tirana alla Puglia // *La Repubblica*. - 2016 a. - 19.01. - P. 18. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/19/allarme-del-viminale-traffico-di-migranti-da-tirana-alla-puglia18.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Polchi V. Il lavoro straniero vale 10 miliardi e paga le pensioni a 620 mila italiani // La Repubblica. – Roma, 2015 b. – 17.10. – P. 33. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/10/17/il-lavoro-straniero-vale-10-miliardi-e-paga-le-pensioni-italiani33.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Polchi V. Il tesoro degli stranieri d'Italia pagano tasse per 45 miliardi: «Una risorsa per il paese» // La Repubblica. – Roma, 2015 c. – 11.08. – P. 2-3. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/08/11/il-tesoro-degli-stranieri-ditalia-pagano-tasse-per-paese02.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Polchi V. Immigrati boom di arrivi, ma i reati non crescono // La Repubblica. – Roma, 2015 d. – 01.12. – P. 23. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/12/01/immigrati-boom-di-arrivi-ma-i-reati-non-crescono23.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Polchi V. In Francia sì ai siriani, l'Italia apre agli afgani: Ecco perché in Europa l'asilo è una lotteria // La Repubblica. – Roma, 2015 e. – 30.08. – P. 4. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/08/30/in-francia-si-ai-siriani-litalia-apre-agli-afgani-ecco-lotteria04.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Polchi V. Italia e Germania saranno la meta dei profughi bloccati a Nord // La Repubblica. – Roma, 2016 b. – 05.01. – P. 9. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/05/italia-e-germania-saranno-la-meta-dei-profughi-bloccati-a-nord08.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Polchi V. La paura contagia 8 milioni di italiani // La Repubblica. – Roma, 2016 c. – 07.01. – P. 13. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/07/la-paura-contagia-8-milioni-di-italiani13.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Polchi V. Rimpatri impossibili senza accordi: Nella Ue ogni Stato ha le sue regole // La Repubblica. – Roma, 2016 d. – 29.01. – P. 3. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/29/rimpatri-impossibili-senza-accordi-nella-ue-ogni-stato-regole02.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Polchi V., Zunino C. Ai test di lingua promossi quattro stranieri su cinque // La Repubblica. – Roma, 2015. – 27.09. – P. 9. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/09/27/ai-test-di-lingua-promossi-quattro-stranieri-su-cinque09.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Proposal for a regulation of the European parliament and of the Council on the European border and coast guard / European commission. – Strasbourg,

2015. – 15.12. – COM (2015) 671 final. – 110 p. – Mode of access: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/securing-eu-borders/legal-documents/docs/regulation_on_the_european_border_and_coast_guard_en.pdf (Дата обращения – 14.04.2016).

Regolamento (UE) N 604/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 giugno 2013 che stabilisce i criteri e i meccanismi di determinazione dello stato membro competente per l'esame di una domanda di protezione internazionale presentata in uno degli Stati membri da un cittadino di un paese terzo o da un apolide (rifusione) // Gazzetta ufficiale dell'Unione europea. – Bruxelles, 2013. – 29.06. – P. 31-59. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R0604&from=IT> (Дата обращения – 30.05.2016).

Roberto Maroni // Regione Lombardia. – 2016. – Mode of access: <http://www.regione.lombardia.it/cs/Satellite?c=Page&childpagename=Regione%2FRegioneDettaglio&cid=1213274033170&p=1213274033170&pagename=RGNWwrapper> (Дата обращения – 14.04.2016).

Rodari P. Migranti, scontro CEI - Lega: «Piazzisti da quattro soldi», «La chiesa ci guadagna» // La Repubblica. – Vaticano, 2015. – 11.08. – P. 2. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/08/11/migranti-scontro-cei-lega-piazzisti-da-quattro-soldi-guadagna02.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Schianchi F. Gentiloni: «Europa a due velocità? Possibile, ripartiamo da sei paesi fondatori» // La Stampa. – Roma, 2016. – 29.01. – P. 2. – Mode of access: <http://www.lastampa.it/2016/01/29/italia/cronache/gentiloni-europa-a-due-velocit-possibile-ripartiamo-dai-sei-paesi-fondatori-Vl3eXykwF3L3sV6fNgzaN/pagina.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Securing Europe's external borders: A European border and coast guard // European commission. – Bruxelles, 2015. – 2 p. – Mode of access: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/securing-eu-borders/fact-sheets/docs/a_european_border_and_coast_guard_en.pdf (Дата обращения – 14.04.2016).

Senaldi P. «L'islam cerca vendetta»: Il deputato islamico PD confessa // Libero. – Roma, 2015. – 14.12. – Mode of access: <http://www.liberoquotidiano.it/news/politica/11859320/Khalid-Chaouki-islam-cerca-vendetta-pietro-senaldi.html> (Дата обращения – 14.04.2016).

Stranieri in Italia: Attori dello sviluppo. Rapporto annuale sull'economia dell'immigrazione / Fondazione Leone Moressa. – Roma, 2015. – 173 p.

Tarquini A. La difesa di Stoccolma: Poco solidali? Non è vero, ma l'UE ci ha lasciati soli // La Repubblica. – Stoccolma, 2016. – 05.01. – P. 8-9. – Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/>

05/la-difesa-di-stoccolma-poco-solidali-non-e-vero-ma-lue-soli08.html (Дата обращения - 14.04.2016).

Tarquini A. Migranti, 1.500 guardie di frontiera UE // La Repubblica. - Berlino, 2015. - 16.12. - P. 15. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/12/16/migranti-1500-guardie-di-frontiera-ue14.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

The hotspot approach to managing exceptional migratory flows / European commission. - Bruxelles, 2015. - 1 p. - Mode of access: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/2_hotspots_en.pdf (Дата обращения - 14.04.2016).

Tobagi B. Nella scuola che sfida la Lega tutti i bambini del mondo // La Repubblica. - 2015. - 21.09. - P. 18-19. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/09/21/nella-scuola-che-sfida-la-lega-tutti-i-bambini-del-mondo18.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Tonacci F. Sbarchi in aumento solo dell' 8%: I veri numeri sull'emergenza profughi // La Repubblica. - Roma, 2015. - 20.07. - P. 14-15. - Mode of access: http://www.repubblica.it/cronaca/2015/07/20/news/_sbarchi_in_aumento_solo_dell_8_i_veri_numeri_sull_emergenza_profughi-119435964/ (Дата обращения - 14.04.2016).

Townsend M. 10,000 refugee children are missing, says Europol // The Guardian. - L., 2016. - 31.01. - Mode of access: <http://www.theguardian.com/world/2016/jan/30/fears-for-missing-child-refugees> (Дата обращения - 14.04.2016).

World at war: UNHCR global trends. Forced displacement in 2014 / The UN refugee agency (UNHCR). - Geneva, 2015. - 18.07. - 56 p. - Mode of access: <http://www.unhcr.org/556725e69.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Viviano F. Lampedusa, su un barcone terrorista di ritorno // La Repubblica. - Lampedusa, 2015. - 8.11. - P. 4. - Mode of access: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/11/08/lampedusa-su-un-barcone-terrorista-di-ritorno04.html> (Дата обращения - 14.04.2016).

Zatterin M. «Prendere le impronte con la forza»: Il diktat dell'Europa sui migranti // La Stampa. - Bruxelles, 2015. - 15.12. - P. 4. - Mode of access: <http://www.lastampa.it/2015/12/15/esteri/prendere-le-impronte-con-la-forza-il-diktat-delleuropa-sui-migranti-DpLhK3wcku9uZ3qQBwfEvK/pagina.html> (Дата обращения - 14.04.2016).