



Введение

Мировой финансово-экономический кризис, разразившийся в 2008 г., является самым глубоким со времен Великой депрессии 1929–1933 гг. Исследователи все чаще характеризуют его как «первый кризис эпохи глобализации». Ситуация в ЕС осложняется во многом из-за долгового кризиса, охватившего ряд государств прежде всего Южной Европы – Грецию, Италию, Испанию, Португалию, а также Ирландию. Финансовые рынки удалось успокоить, в том числе благодаря политике спасения стран-должников, проводимой Европейским центральным банком, и мерам жесткой бюджетной дисциплины, принимаемым национальными правительствами.

Однако подобная политика уже привела многие государства Евросоюза к рецессии, следствием которой стал рост социальной напряженности. В ноябре 2012 г. сразу в 23 государствах – членах ЕС состоялись скоординированные забастовки тысяч работников разных секторов экономики против антикризисной политики национальных правительств. Постоянные акции протеста проходят в Греции и Испании. Но правящие элиты не демонстрируют готовности идти на уступки.

Экономический кризис влияет на миграционные процессы в ЕС и на иммиграционную политику государств-членов хотя бы в силу того, что трудовая миграция стала неотъемлемой составляющей глобальной хозяйственной системы. Кризис наносит серьезный удар прежде всего по рынку труда. Поскольку

производство почти во всех европейских странах сокращается, это ведет к росту безработицы. В Западной Европе, за редким исключением, вплоть до конца 2008 г. уровень безработицы не выходил за символическую черту в 10% экономически активного населения. Этот уровень считается границей, пересечение которой чревато серьезными социально-политическими потрясениями. К безработице, не достигшей этой черты, большинство населения развитых стран (в том числе и Европы) относилось довольно спокойно. Это объясняется прежде всего тем, что социальное законодательство, завоеванное за годы сравнительного экономического благополучия, гарантирует лицам, потерявшим работу, пособие и пусть скромный, но вполне приемлемый уровень жизни. По крайней мере до последнего времени считалось, что, если безработица не превышает 10% от трудоспособного населения, она не представляет серьезной опасности для стабильности общества.

За годы кризиса ситуация резко изменилась. В целом ряде европейских стран рубеж в 10% уже преодолен. Так, в Италии уровень безработицы составляет 10,7%, в Португалии – 15,2, в Греции – 24,4%. Но самое тяжелое положение с безработицей – в Испании. Здесь она побила исторический рекорд и впервые с середины 1970-х годов, т.е. со времени падения режима Франко и установления демократического правления в стране, достигла почти 25%. При этом, по официальным данным, среди молодежи ее уровень составляет 52%, а это значит, что каждый второй молодой испанец не имеет работы. Еще более высокий уровень безработицы наблюдается среди мигрантов. Так, в Испании в 2010 г. он достигал почти 30% и таким образом на 10% превышал уровень безработицы среди местного населения. В Великобритании в том же году безработными были 9,1% иностранных работников и 7,8% местных работников, а в Ирландии – 16,3 и 13% соответственно¹.

Среди разных категорий иммигрантов уровень безработицы был неодинаков. В наиболее уязвимом положении оказались молодые мужчины. Занятость среди женщин, напротив, снизилась не столь значительно, так как они сконцентрированы в секторах, в

¹ См. реферат статьи К. Купша «Экономический кризис и политика европейских стран в отношении трудовых мигрантов», помещенный в этом номере журнала.

меньшей степени подверженных колебаниям рынка, таких как образование, здравоохранение, уход за больными и престарелыми людьми, бытовое обслуживание. Более того, женщины-иммигрантки, до кризиса не работавшие, стали выходить на рынок труда в связи с тем, что их мужья, содержавшие семьи, потеряли работу или стали получать меньшую заработную плату. В результате доля женщин – трудовых мигранток в общей численности этой категории иностранцев, постоянно проживающих на территории ЕС, выросла.

В целом в европейских странах масштабы безработицы среди мигрантов могут сильно различаться, каждая страна имеет свою специфику, которая зависит от таких факторов, как встроенность мигрантов в экономику, особенности иммиграционной политики, социальное законодательство, касающееся иммиграции, и т.д.

Воздействие экономического кризиса на мигрантов в значительной степени определялось докризисным состоянием экономики принимающей страны, причем положение мигрантов оказалось более тяжелым в тех странах, где кризис начался раньше, в частности в Ирландии и Испании. Разрыв в уровне безработицы среди местных работников и среди трудовых мигрантов наблюдался и в докризисный период, но в годы кризиса он увеличился.

Тяжелое экономическое положение и высокий уровень безработицы побуждают многие европейские страны принимать меры по сокращению потока вновь прибывающих иммигрантов, однако нигде изменения не носили глубокого, структурного характера и потому большинство из них обратимы: ограничения могут быть сняты, квоты увеличены, а процедуры выдачи визы или вида на жительство упрощены.

Экономический кризис ведет к сокращению объема финансовых средств, поступающих в государственную казну. Но в нынешних условиях, когда практически все европейские страны имеют огромный государственный долг и вынуждены применять меры по сокращению бюджетного дефицита, власти этих стран стремятся решить проблему нехватки финансовых средств за счет минимизации расходов на социальные нужды. Поэтому европейские государства сокращают расходы на финансирование образования и здравоохранения, а также на пенсионное обеспечение. Наступление на права трудящихся вызывает недовольство населения, ведет к за-

бастовкам и массовым акциям протеста и тем самым осложняет социальную и политическую обстановку в европейских странах.

Пособия и многочисленные льготы, предоставляемые мигрантам и членам их семей, ложатся тяжким бременем на социальную сферу и существенно уменьшают долю социальных затрат, направляемых на поддержание уровня жизни коренных европейцев. С началом экономического кризиса частота обращений за помощью со стороны иммигрантов еще больше увеличилась. В этих условиях власти ряда стран стали вводить различные ограничения на доступ иностранцев к услугам системы социального обеспечения.

Начиная с 2008 г., когда некоторые страны ЕС открыли свои рынки труда для граждан из Венгрии, Латвии, Литвы, Польши, Словакии, Словении, Чешской Республики и Эстонии, они столкнулись с конкуренцией со стороны новых мигрантов. Это привело к потере рабочих мест и снижению заработной платы коренных работников в целом ряде отраслей в этих странах и явилось дополнительной нагрузкой на систему социального обеспечения. После 31 декабря 2013 г. «старые» страны ЕС опять будут вынуждены в очередной раз открыть свои рынки труда – на сей раз для граждан Румынии и Болгарии. В этой ситуации можно ожидать, что все проблемы, связанные с иммиграцией, приобретут еще большую остроту.

*Т.С. Кондратьева,
И.С. Новоженова*