



Н.С. Примакова

**Влияние экономического кризиса
на миграционные процессы
в странах Европейского союза**

Аннотация. В статье рассматривается влияние текущего мирового финансово-экономического кризиса на миграционные процессы в Европейском союзе. Анализируются изменения в подходах европейских правительств к управлению миграционными потоками, а также отношение общества и правящих элит к иммиграции в новом социально-экономическом контексте. В этой связи автор предпринимает попытку понять, стали ли иммигранты восприниматься скорее как экономические агенты, нежели как угроза общественной безопасности.

Abstract. This paper reviews the impact of the current financial and economic crisis on migration processes in the European Union. The changes in migration management and attitudes of society and political elites to migration in the new socio-economic context are analysed. The author makes an attempt to understand whether the immigrants are regarded now mostly as economic agents rather than security threats.

Ключевые слова: Европейский союз, финансово-экономический кризис, рынок труда, безработица, иммиграция, нелегальная миграция, миграционная политика, политика национальной безопасности, политические партии, предвыборная риторика.

Keywords: European Union, financial and economic crisis, labour market, unemployment, immigration, irregular migration, migration policy, national security policy, political parties, electoral rhetoric.

Текущий мировой финансово-экономический кризис является самым глубоким со времен Великой депрессии 1929–1933 гг. Ситуация в ЕС осложнилась во многом вследствие долгового кризиса, охватившего ряд государств, прежде всего Южной Европы – Грецию, Италию, Испанию, Португалию, а также Ирландию. Финансовые рынки удалось успокоить, в том числе благодаря политике спасения стран-должников, проводимой Европейским центральным банком, и мерам жесткой бюджетной дисциплины, принимаемым национальными правительствами.

Однако подобная политика уже завела многие страны Евросоюза в «рецессионную ловушку», следствием которой стал рост социальной напряженности. В ноябре 2012 г. сразу в 23 государствах – членах ЕС состоялись скоординированные забастовки тысяч работников разных секторов экономики против антикризисной политики национальных правительств. Постоянные акции протеста проходят в Греции и Испании, наблюдаются также спорадические индивидуальные выступления, нередко приводящие к печальным последствиям¹. Но правящие элиты не демонстрируют готовности идти на уступки. Как отметил министр экономики Испании Л. де Гиндос, «правительство уверено, что выбранный путь является единственно возможным для выхода из кризиса» (цит. по: 1).

Ухудшение социально-экономической ситуации в Европе всегда приводило к мерам по ограничению иммиграции: Великая депрессия способствовала ужесточению правил въезда на территорию Франции; нефтяной кризис 1973 г. сопровождался серьезными ограничениями трудовой иммиграции в большинстве западноевропейских стран, что, в свою очередь, привело к росту числа нелегалов и лиц, претендующих на предоставление статуса беженца, а также переориентации части миграционных потоков на иные географические регионы – Азию и Латинскую Америку. Учитывая, что трудовая миграция стала неотъемлемой составляющей гло-

¹ В марте 2013 г. в итальянском городе Перуджа (область Умбрия) мелкий предприниматель, которому было отказано в предоставлении кредита, открыл стрельбу в здании областной администрации. В результате погибли две сотрудницы, а сам нападавший застрелился. По словам мэра Перуджи В. Боккали, эта «трагедия является результатом ужасной атмосферы, воцарившейся вследствие текущей экономической ситуации» (100).

бальной хозяйственной системы, текущий финансово-экономический кризис должен был неизбежно оказать влияние на миграционные процессы в ЕС и на иммиграционную политику стран – членов объединения.

Социально-экономическая ситуация в Европе и иммиграция в годы кризиса

В 2009 г. совокупный ВВП 27 государств – членов Европейского союза снизился по сравнению с 2008 г. на 4,3%, что явилось максимальным падением этого показателя за всю историю объединенной Европы. В 2010 и 2011 гг. он вернулся в зону роста, увеличившись на 2,1 и 1,6% соответственно, однако по итогам 2012 г. ВВП ЕС-27 сократился на 0,3%; в 2013 и 2014 гг. ожидается рост этого показателя на 0,1 и 1,6% соответственно (87).

Эксперты Еврокомиссии считают, что восстановление экономики начнется лишь в 2014 г. (22). Хотя, согласно их прогнозу, темпы экономического роста в этот период составят 1,4%, и докризисный уровень все еще не будет достигнут (22; 41). В то же время рост косвенных налогов и цен на энергоносители привел к повышению уровня инфляции в ЕС: в 2011 г. она составила 3,1%, в 2012 г. – 2,7%; однако ожидается, что в 2013 г. произойдет ее снижение до 2%, а в 2014 г. – до 1,8% (41).

Одним из последствий замедления экономического роста и сокращения производства стало увеличение безработицы. В 2008–2009 гг. она росла умеренными темпами, так как работодатели предпочитали сокращать рабочие часы, а не штат сотрудников: в 2008 г. в 27 странах – членах ЕС безработица достигала 7,1%, в 2009 г. – 9, в 2010 и 2011 гг. – 9,7, в декабре 2012 г. – 10,7% (33; 41). По оценкам экспертов, уровень занятости в развитых странах вернется к докризисным показателям не ранее 2015 г. (106).

При этом уровень безработицы среди иммигрантов – граждан третьих стран, постоянно проживающих в ЕС, был выше, чем среди граждан соответствующих государств Евросоюза. Так, в 2008 г. он составлял 14,4%, а с началом кризиса еще более увеличился: в 2009 г. – 19,4%, в 2010 г. – 19,9, в 2011 г. – 20,1% (102). Данная ситуация объясняется тем, что иностранная рабочая сила сконцентрирована в секторах, испытавших наиболее серьезный спад: обраба-

тывающая промышленность, строительство, розничная торговля, гостиничный бизнес¹. В то же время весьма важным представляется тот факт, что трудовые мигранты в кризисные годы пострадали не столько от увольнений или сокращения заработка, сколько от ухудшения условий труда и снижения качества жизни. В некотором смысле незащищенность иммигрантов на рынке труда является свидетельством их недостаточной интегрированности.

Отметим, что среди разных категорий иммигрантов уровень безработицы был неодинаков. В наиболее уязвимом положении оказались молодые мужчины. Занятость среди женщин, напротив, снизилась не столь значительно², так как они сконцентрированы в секторах, в меньшей степени пострадавших от кризиса, в таких как образование, здравоохранение, уход за больными и престарелыми людьми, бытовое обслуживание. Более того, женщины-иммигрантки, до кризиса не работавшие, стали выходить на рынок труда в связи с тем, что их мужья, содержавшие семьи, потеряли работу или стали получать меньшую заработную плату. В результате доля работающих мигрантов в общей численности этой категории иностранцев, постоянно проживающих на территории ЕС, выросла. В частности, в Испании в 2007 г. они составляли 49% иностранных работников, а в 2009 г. – уже 53% (71). Существенным фактором является и уровень образования: низкоквалифицированных иммигрантов увольняют чаще, чем высококвалифицированных или имеющих средний уровень квалификации. Вместе с тем тенденции изменения уровня безработицы среди трудовых мигрантов во многом соответствуют общим тенденциям на рынке труда: в декабре 2012 г. уровень безработицы среди молодежи в странах – членах ЕС вырос по сравнению с 2011 г. на 1,2% и достиг 23,4%. Хуже всего ситуация обстоит в Греции и Испании: по данным на октябрь 2012 г., безработица среди молодежи в этих странах достигала 57,6 и 55,6%

¹ В Испании и Греции, по данным на 2009 г., доля иностранной рабочей силы в строительстве, сфере оптовых продаж и гостиничном бизнесе доходила до 50% (71).

² В период с первого квартала 2008 г. по первый квартал 2009 г. уровень занятости среди мужчин-иммигрантов снизился на 2,7%, а среди женщин-иммигранток – лишь на 0,3% (71).

соответственно. Темпы роста безработицы среди женщин в ЕС в 2012 г. были ниже, чем среди мужчин, – 17,1% против 22% (33).

Однако реальная безработица как среди местных жителей, так и среди иммигрантов может несколько отличаться от официальных данных, при этом, как ни парадоксально, в лучшую сторону. Это связано с тем, что теневая экономика, в условиях кризиса нередко развиваясь против цикла, способна привлекать значительный объем рабочей силы. Например, теневой сектор в Испании достигает порядка 19,2% ВВП, а число занятых в нем выросло с 1,5 млн. в 1980-е годы до 4 млн. в 2005–2008 гг. Когда безработица в этой стране, по официальным данным, в 2006–2007 гг. составляла 8,5%, работодатели не могли заполнить пустующие рабочие места (69). Поэтому можно предположить, что в настоящее время сотни тысяч официально безработных испанцев¹ на деле могут иметь работу. В Италии, например, нелегально трудятся порядка 140 тыс. иностранцев (76).

Снижение дохода и уровня занятости привело к сокращению объема денежных переводов иммигрантов в родные страны. В 2009 г. средства, перечисляемые в страны Европы и Центральной Азии, по сравнению с показателями годом ранее сократились на 20,7% (83). Еще одной причиной данного явления стало возвращение на родину многих выходцев из Восточной Европы: например, объем денежных переводов поляков, проживающих в Великобритании, с началом кризиса резко снизился, а пакистанцев и бангладешцев, работающих в этой стране, напротив, вырос – на 24 и 16% соответственно (71). В то же время стоимость переводимых денег упала в связи со снижением курса основных валют, таких как доллар США или фунт стерлинга, что не могло не сказаться негативно на экономике ряда стран, значительная доля ВВП которых формируется за счет помощи эмигрантов своим семьям. Например, 38% ВВП Молдавии в 2009 г. складывалось именно из этих средств (95).

В результате ухудшения социально-экономической ситуации приток иммигрантов в европейские страны существенно снизился (если не считать волны, вызванной событиями «арабской весны» 2011 г.). В 2009 г. в ЕС прибыли 857 тыс. человек по сравнению с 1,5 млн. в 2007 г. и более чем 2 млн. человек в 2006 г. В странах, где

¹ В марте 2013 г. уровень безработицы в Испании составлял 26% (6).

поток иммигрантов и до кризиса был велик, он сократился особенно резко: в 2006 г. в Ирландию прибыли 66 тыс. человек, а в 2008 г. – 17,9 тыс., в 2009 г. чистая миграция вообще приобрела отрицательный характер – из страны выехало на 40 тыс. человек больше, чем въехало; в 2008 г. в Испанию иммигрировало 500 тыс. человек, а в 2009 г. – 58 тыс. (32). Однако сокращение миграционных потоков было характерно не для всех стран Европы: в Австрии и Дании, например, уровень чистой миграции в 2009 г. вырос на 40% (32). Вместе с тем уже в 2011 г. в ЕС, хотя и ограниченными темпами, приток иммигрантов стал вновь расти и достиг почти 1,7 млн. человек (55). По данным на 2012 г., в ЕС на постоянной основе проживали 20,7 млн. иностранных граждан, причем 75% из них – в пяти странах: ФРГ, Испании, Великобритании, Франции и Италии. Число нелегалов неизвестно, но экспертные оценки показывают, что оно может составлять от 2 млн. до 4,5 млн. человек (107).

С началом кризиса из прежде привлекательных для иммигрантов стран – Ирландии, Греции, Италии, Испании, Португалии – стало уезжать значительное число коренных жителей. Из Испании с 2008 г. по февраль 2013 г. выехало почти 400 тыс. человек, большую часть которых составляли молодые люди (6). Согласно данным Национального института статистики Италии, каждый третий житель страны в возрасте от 18 до 35 лет в поисках работы хочет эмигрировать в другое государство (в 2010 г. так поступили 2 млн. итальянцев) (103). При этом уровень эмиграции из Румынии, Болгарии и Польши сократился почти до нуля и стал наблюдаться такой процесс, как реэмиграция. С мая 2004 г. по сентябрь 2009 г. в Великобританию прибыло порядка 1,5 млн. выходцев из восточноевропейских стран, присоединившихся к ЕС в 2004 г., и почти половина из них вернулась на родину к концу 2008 г. Тогда же из Германии уехали 33%, из Италии 12% ранее иммигрировавших в эти страны поляков (71).

Граждане государств, не входящих в ЕС, напротив, в большинстве своем остались в странах пребывания, так как, в отличие от выходцев из Восточной Европы, они не уверены, что в случае выезда им удастся вернуться обратно. Кроме того, на выбор – остаться или вернуться на родину – влияет ситуация в стране происхождения, где она может быть еще хуже. Нередко иммигранты пускают корни в государстве пребывания, глубоко интегрируются

в иммигрантские сети и даже не рассматривают вариант о возвращении. Многие из них, чувствуя моральную ответственность перед своими семьями, оставшимися на родине, могут соглашаться на худшие условия труда, дабы продолжить содержать их за счет пусть малого, но все же постоянного заработка.

В результате с началом кризиса многие прежде легальные иммигранты, не желающие покидать ЕС, несмотря на истечение срока действия их визы, вида на жительство или разрешения на работу, перешли на нелегальное положение. Национальные правительства, со своей стороны, усилили борьбу с нелегалами. В третьем квартале 2012 г. в ЕС, Швейцарии, Норвегии и Исландии в судебном или административном порядке было принято 71 129 решений в отношении граждан третьих стран¹ о необходимости покинуть национальную территорию, что на 24% больше в сравнении с аналогичным периодом 2011 г. (57 389 человек). 60% этих решений пришлось только на три государства – Грецию, Италию и Германию. При этом на родину вернулись 38 453 человека (18 893 человека были репатриированы против их воли, 15 867 – добровольно). За аналогичный период 2011 г. эта цифра составила 37 639 человек (20 203 из них были репатриированы против их воли и 14 936 человек выехали добровольно) (46).

Правительства ряда европейских государств с началом кризиса стали проводить также масштабные акции по борьбе с нелегальной иммиграцией, немало напоминающие PR-кампании. Во многом это делалось для того, чтобы сместить фокус общественного внимания с социально-экономических проблем на вопросы безопасности, найти «виновных» в бедах, захлестнувших страну, и заработать дополнительные политические очки. Например, в сентябре 2009 г. в окрестностях Кале был расселен и разрушен лагерь нелегальных иммигрантов, в котором проживали почти 300 человек, преимущественно афганцев, иракцев, иранцев, сомалийцев и эритрейцев, надеявшихся со временем переправиться на другой берег Ла-Манша. В их числе было немало тех, кто остался без крова после того, как в 2002 г. был закрыт лагерь беженцев в

¹ Гражданами третьих стран Европы являются лица, не имеющие гражданства Европейского союза, государства – члена Европейской экономической зоны (Норвегия, Исландия, Лихтенштейн) или Швейцарской Конфедерации.

Сангатте. Свое решение французское правительство мотивировало опасениями местных предпринимателей, по словам которых их работники боятся агрессивных действий со стороны иммигрантов, а бизнес несет убытки. Правда, в эффективности подобных мер сомневаются даже те, кто их принимает. На вопрос журналистов, не приведет ли ликвидация поселения в Кале к появлению новых незаконных лагерей, глава французской пограничной полиции Ж.-И. Топен ответил: «Тот факт, что спустя три месяца появится новое поселение, не значит, что мы не должны ликвидировать старое» (21). В своем стремлении выселить всех цыган с национальной территории правительство Франции пошло еще дальше: в июне 2011 г. был принят закон, предусматривающий возможность выдворения граждан других государств ЕС по причине «злоупотребления» ими правом на краткосрочное пребывание в стране.

В то же время число иммигрантов, пытающихся нелегально проникнуть в ЕС, с началом кризиса сократилось. Вызвано это, в первую очередь, тем, что имидж Европы как своего рода «эльдorado» сильно пострадал. По данным Европейского агентства по вопросам управления оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов ЕС (Фронтекс)¹, в 2011 г. на территорию стран – членов ЕС, а также Швейцарии, Норвегии и Исландии проникло (включая контрабанду людей) 141 333 нелегала (45). За первые три квартала 2012 г. их число составило 59 213 человек, что на 47,6% меньше, чем годом ранее (112 924 человека) (46). В третьем квартале 2012 г. приток иммигрантов в Италию снизился на 63% по сравнению с тем же периодом 2011 г. (46), однако доля нелегалов, попадающих в ЕС через итальянские границы, по-прежнему велика: она составляет около 20% от общего числа. В Греции число лиц, стремящихся нелегально попасть на территорию страны, в третьем квартале 2012 г. также снизилось (на 44% по сравне-

¹ Фронтекс (от французского *Frontières extérieures*) координирует усилия государств ЕС при проведении совместных операций по охране внешних границ, участвует в налаживании взаимодействия с соседними странами, предотвращении и расследовании трансграничных преступлений в сотрудничестве с компетентными правоохрнительными органами. Персонал агентства – административные и аналитические работники. Не имеет собственных технических средств и пограничных сил.

нию с аналогичным периодом 2011 г.) (46). Сокращение числа въезжающих нелегалов в значительной степени объясняется успехом проводимых под руководством Фронтекс совместных операций европейских государств, нацеленных на пресечение нелегальной иммиграции: «Эней-2012» (патрулирование морских границ Ионического и частично Адриатического морей вдоль итальянских областей Апулия и Калабрия) и «Аспида» («Щит») в греческой пограничной префектуре Эврос.

В 2011–2012 гг. к «традиционным» нелегалам в ЕС – афганцам, пакистанцам, тунисцам, сомалийцам, эритрейцам – добавилось значительное число сирийцев. В третьем квартале 2011 г. число граждан Сирии, стремящихся нелегально проникнуть на территорию ЕС, составило 602 человека, а в третьем квартале 2012 г. – уже почти 4 тыс. человек. При этом характерно, что сирийцы, в отличие от выходцев из других стран, чаще всего иммигрируют целыми семьями. В результате в 2012 г. выросло число прошений о предоставлении статуса беженца: в третьем квартале 2012 г. прирост составил 21% по сравнению с аналогичным периодом годом ранее. При этом число прошений со стороны сирийцев за указанный период достигло 7,5 тыс. (большая часть прошений приходится на Швецию, здесь почти 20% всех прошений поданы гражданами САР) (46).

Ухудшение социально-экономической ситуации, рост безработицы и общей нестабильности, как ни странно, кардинально не изменил отношения европейцев к иммиграции. Однако, как показывает исследование «Трансатлантические тренды» (98), в 2011 г. 52% европейских граждан¹ рассматривали иммиграцию скорее как отрицательное, нежели как положительное явление (в 2008 г. такого мнения придерживались 47% европейцев) (97). Наиболее радикально настроенными оказались британские респонденты, 68% из которых считают, что иммиграция не несет в себе ничего хорошего (в 2008 г. – 62%). Поскольку 68% европейцев (а в Италии – 83%) не удовлетворены миграционной политикой, проводимой их прави-

¹ В исследовании были задействованы респонденты из США и пяти европейских стран – Великобритании, Франции, Германии, Италии и Испании. В этой статье мы принимаем во внимание только результаты опросов в европейских странах.

тельствами, в последнее время стало расти число сторонников солидарного подхода стран – членов ЕС к противодействию миграционным рискам, исходящим из Северной Африки и Ближнего Востока: за такой подход выступают 80% респондентов (в Испании – 85%, в Италии – 88%). 42% опрошенных считают, что решение о квотах на иммигрантов должно приниматься на наднациональном уровне («в авангарде» снова испанцы (51%) и итальянцы (60%); скептичнее всех к данной идее относятся британцы – здесь насчитывается лишь 18% сторонников солидарного подхода, что, правда, на 6% больше, чем в 2010 г.) (98).

Во многом отрицательное отношение к иммиграции объясняется завышенной оценкой масштабов этого явления. Британцы, например, считают, что число иммигрантов в их стране превышает 31%, тогда как в действительности оно составляет 11,3% от общей численности населения страны. Более трети европейцев уверены, что большинство иммигрантов в их странах – нелегалы. Максимальным этот показатель оказался в Испании (49%) и Италии (64%), минимальным – в Германии (13%). Такое искаженное восприятие наслаивается на более негативное отношение к нелегальным иммигрантам, нежели к легальным: нелегальная иммиграция вызывает озабоченность у 67% европейских респондентов (в Италии численность таких респондентов составляет 80%, в Испании – 74, в Великобритании – 71%), а легальной иммиграцией озабочены лишь 26% опрошенных (максимальный показатель – 38% – в Великобритании). Наиболее эффективной мерой по сокращению численности иммигрантов, находящихся в ЕС на нелегальном положении, 52% европейских респондентов считают репатриацию. Только 35% считают возможным провести так называемые амнистии, т.е. позволить нелегалам перейти на легальное положение. Как отмечают авторы исследования, выбор того или иного варианта решения проблемы участниками опроса был обусловлен их политической ориентацией: за легализацию нелегалов выступали 49% сторонников левых партий, 32 – голосующих за центристов и 23% – за правых (98).

Для сокращения притока иммигрантов 32% опрошенных европейцев считают необходимым способствовать развитию стран их происхождения. Однако британцы отдают предпочтение усилению пограничного контроля (44% респондентов), а граждане ФРГ –

ужесточению наказаний для работодателей, нанимающих нелегалов (39%). Упрощение процедуры въезда в ЕС европейцы отнюдь не приветствуют: наиболее лояльно настроенными в этом отношении оказались немцы (21%). Только 5% британцев, 8 – французов, 9 – итальянцев и 9% испанцев могли бы поддержать подобную инициативу (98).

36% европейцев уверены, что наиболее важным условием для въезда в страну и проживания на ее территории является наличие должной профессиональной квалификации, а также готовность отказаться от социальной поддержки со стороны принимающего государства (26% опрошенных). При этом 62% респондентов считают, что необходимо делать упор на привлечение иммигрантов, имеющих высшее образование, а въезд малообразованных иностранцев поддерживают только 29% европейцев. Вместе с тем граждане ЕС более благосклонно относятся к малообразованным иммигрантам, имеющим работу, нежели к высокообразованными, но безработным. Это означает, что главным условием для въезда в ЕС является все же возможность трудоустройства, а не уровень квалификации.

Вопреки распространенному убеждению большинство жителей ЕС (73%) не разделяют мнения о том, что «приезжие» отбирают работу у местных жителей. И это соответствует действительности: доклад «Преодоление барьеров: мобильность человеческих ресурсов и развитие», подготовленный Программой развития ООН, продемонстрировал, что иностранные работники не влияют на уровень безработицы и заработной платы среди местного населения (51). Более того, предшествующие кризисы, в частности нефтяной кризис 1973 г., показали, что при снижении числа трудовых мигрантов национальная рабочая сила не заполняет образовавшийся вакуум, даже если единственной альтернативой для нее является безработица (23).

Однако и в данном случае жители Великобритании «отличились»: 58% опрошенных в этой стране убеждены, что иммигранты отбирают работу у местных жителей (98). Такое отношение может отчасти объясняться меньшей защищенностью коренных британцев от конкуренции со стороны иностранцев на национальном рынке труда по сравнению с остальными европейцами. Примером могут служить события января-февраля 2009 г., когда более тысячи

сотрудников нефтеперерабатывающего завода в Линдси (графство Линкольншир) провели масштабные забастовки в знак протеста против привлечения иностранной рабочей силы в связи с тем, что собственник предприятия – французская нефтяная компания «Тоталь» – заключил с итальянской компанией ИРЭМ контракт на сооружение нового промышленного блока, предполагающий наем порядка 200 итальянцев и португальцев. Это вызвало бурю протеста в других промышленных секторах (энергетике, нефтехимии, металлургии) по всей стране (11). В результате между сторонами конфликта была достигнута договоренность о том, что британцам будут отданы 102 новых рабочих места (13).

В годы кризиса широкое распространение получила также версия о том, что иммигранты являются дополнительной нагрузкой на систему социального обеспечения. Такого мнения придерживается большинство европейцев (53%). В январе 2013 г. Министерство финансов Великобритании опубликовало данные о детских пособиях и налоговых кредитах работникам¹. Выяснилось, что около 30 тыс. семей иммигрантов получают пособия и льготы на своих детей (порядка 50 тыс. человек) младше 18 лет, проживающих за пределами Соединенного Королевства. При этом более половины приходится на поляков. В итоге сумма выходит достаточно внушительной, учитывая, что за старшего ребенка британское правительство выплачивает 20,3 фунта в неделю, за остальных – 13,4 фунта, а налоговый кредит достигает, как минимум, 545 фунтов в год (77). В некоторых странах иммигранты действительно чаще прибегают к социальной поддержке, нежели коренные жители. В Дании, например, иммигранты в шесть раз чаще граждан страны обращаются за социальной помощью (93). С началом кризиса частота обращений за помощью со стороны иммигрантов еще больше увеличилась, в Ирландии, например, в 2008–2010 гг. она возросла вдвое (71). В Испании численность иностранцев, имевших право претендовать на пособие по безработице, в период с января 2008 г.

¹ *Налоговый кредит работнику (Child tax Credit) – государственная помощь семьям с детьми в возрасте младше 16 лет или младше 20 лет, обучающихся на дневном отделении учебных заведений или курсах профессиональной подготовки. Выплачивается помимо детского пособия и рассчитывается, исходя из дохода семьи и состояния здоровья ребенка (26).*

по август 2009 г., выросла со 161,9 тыс. до 363 тыс. человек (71). В этих условиях власти ряда стран стали вводить различные ограничения на доступ иностранцев к услугам системы социального обеспечения: так, например, иммигрант, проживающий в Чехии на законных основаниях менее года, практически не может ими воспользоваться (71), а в Великобритании с началом кризиса был существенно сокращен доступ иммигрантов к социальному жилью (71). Кризис, однако, позволил выявить весьма любопытную закономерность: чем скромнее пособие малоимущим в том или ином государстве, тем ниже уровень безработицы среди проживающих в нем трудовых иммигрантов (48).

Негативное отношение к «приезжим» объясняется отчасти принадлежностью большинства из них к бедным или беднейшим слоям населения. Поэтому иммиграция нередко рассматривается как рассадник преступности. В некоторых европейских странах в иммигрантской среде уровень преступности действительно выше, чем среди коренных жителей. Например, в 2010 г. во Франции доля иностранцев в населении страны не превышала 5,8%, но на них приходилось 12% осужденных за нанесение телесных повреждений/кражу, 8% – за изнасилование; в Германии доля иностранцев была на уровне 8,8% населения, но среди осужденных за нанесение телесных повреждений/кражу они составляли 24%, за ограбления – 31, за изнасилования – 35%. В Швейцарии ситуация еще хуже: доля иностранцев в населении страны здесь достигает 20,7%, но среди осужденных за нанесение телесных повреждений/кражу на них приходится 58%, за ограбления – 61, за изнасилования – 68%. К тому же иммигранты чаще совершают убийства или становятся жертвами таких преступлений (64).

Значительный приток цыган в Норвегию, прежде всего из Румынии, в последние годы привел к росту масштабов попрошайничества и повышению уровня преступности в Осло. Цыгане, проживающие в настоящее время в норвежской столице (а их насчитывается 2 тыс. человек), занимают первое место по числу преступлений среди иностранцев в этом городе (3; 84).

Вместе с тем не всегда приток иммигрантов ведет к росту преступности. Например, массовый наплыв выходцев из стран Восточной Европы в Великобританию после 1 января 2004 г. не отразился на криминогенной обстановке в стране (34). Поляки, румыны

и болгары не совершают больше преступлений, чем британцы. В то же время они демонстрируют склонность к определенным видам правонарушений: поляки – к вождению в нетрезвом состоянии, румыны – к использованию детей для совершения мелких краж. Однако некоторые СМИ подогревают антииммигрантские настроения. Так, например, газета «Дейли мейл» отмечает, что на долю иностранцев приходится более 25% преступлений, совершаемых в Лондоне (35). Правда, при этом журналисты забывают, что иммигранты в настоящее время составляют большинство населения британской столицы – 55% (25). С учетом этих фактов ситуация видится в несколько ином свете.

Проблемы социально-культурной адаптации и интеграции иммигрантов в период кризиса несколько отошли на второй план. Большинство европейцев (52%) считают, что иммигранты хорошо интегрируются в принимающее общество (98). В определенной степени такое восприятие может объясняться практическим отсутствием социальных протестов со стороны иммигрантских сообществ в Европе даже в кризисные годы. Пожалуй, наибольший общественный резонанс вызвали столкновения между местным населением и иммигрантами, преимущественно из Черной Африки, в итальянском городе Розарно (область Калабрия) 7–9 января 2010 г. На первый взгляд может показаться, что они были вызваны противоречиями на национальной почве. Безусловно, этот элемент нельзя исключать. Однако значительно более важным представляется негативный социально-экономический контекст, в котором разворачивались события: иммигранты в Калабрии (нередко нелегальные) подвергаются эксплуатации, изолированы и абсолютно бесправны, а низкий уровень жизни, высокая безработица, отсутствие каких-либо перспектив и всемогущество организованной преступности ведут к росту социальной напряженности в местной среде. Хотя правительству и удалось временно урегулировать ситуацию путем эвакуации всех африканцев из Розарно, общее положение так и не улучшилось: итальянский Юг становится все беднее, поэтому о какой бы то ни было интеграции иммигрантов здесь говорить не приходится.

Вместе с тем даже в кризис в Европе по-прежнему довольно остро стоит проблема мусульман. Большинство европейцев (53%) уверены, что представители мусульманской диаспоры плохо ин-

тегрируются, а распространение мусульманской культуры вызывает большие опасения и ведет к повышению градуса общественных дискуссий. В апреле 2011 г. во Франции и в июле 2011 г. в Бельгии были приняты законы о запрете ношения хиджабов в общественных местах. В декабре 2012 г. совет района Ньюхэм на востоке Лондона, в котором проживает порядка 90 тыс. мусульман, проголосовал против строительства самой большой в стране мечети, которая вмещала бы более 9 тыс. человек одновременно – это в четыре раза больше, чем вмещает собор Святого Павла. Ранее (в 2009 г.) на референдуме в Швейцарии 57,5% участников народного волеизъявления поддержали запрет на строительство минаретов в стране (18; 29).

Кризис, безусловно, внес свои коррективы в восприятие иммиграции в европейских странах. Хотя проблемы культурной адаптации, нелегальной иммиграции, роста преступности и обеспечения безопасности остались, смещение фокуса внимания европейцев на социально-экономические проблемы привело к восприятию иммигрантов прежде всего как экономических агентов. Потому с началом кризиса правительства большинства стран сконцентрировали свои усилия на регулировании трудовой иммиграции.

Миграционная политика государств ЕС в годы кризиса

В последние годы ракурс внимания европейских чиновников сместился на такие вопросы, как использование иммиграции для стимулирования экономического роста и развития, повышения конкурентоспособности ЕС на мировом рынке, в особенности с учетом появления таких быстро развивающихся соперников, как Китай, Индия, Бразилия. В Стокгольмской программе 2009 г. (96), продолжающей линию Тампере и Гааги, большое внимание уделяется проблематике миграции и развития, нелегальной иммиграции и интеграции, равенству в правах на рынке труда граждан Евросоюза и третьих стран. Ее основным приоритетом, с учетом глобального подхода ЕС к миграции, является внешнеполитическое измерение миграционной политики объединения, т.е. развитие сотрудничества с третьими странами в области регулирования миграционных потоков. В апреле 2010 г. Европейская комиссия приняла план действий на 2010–2014 гг. по выполнению Стокгольмской

программы (30) с целью проведения более скоординированной миграционной политики прежде всего в отношении сезонной миграции и лиц, переводимых на внутрифирменном уровне¹, а также политики предоставления убежища.

В 2010 г. на смену Лиссабонской стратегии (2000–2010), направленной на превращение Европы «в самую конкурентоспособную экономику в мире к 2010 г.» (68) посредством реализации стратегических программ в социальной, экономической и экологической сферах, пришла стратегия «Европа 2020» (40). На ее содержание, безусловно, повлияло изменение социально-экономических условий в европейских странах. Она сфокусирована на достижении устойчивого развития и высокого уровня занятости населения, социальном и территориальном сплочении. Иммиграция упоминается в контексте увеличения занятости и снижения бедности посредством упрощения доступа на рынок труда. Порядка 14% от суммы в 75 млрд. евро, которую предполагалось выделить из европейского социального фонда для стимулирования занятости в странах ЕС с 2007 по 2013 г. (59), должны быть направлены на поддержку наименее защищенных слоев населения, прежде всего представителей этнических меньшинств и иммигрантов.

Несмотря на эти важные шаги, предпринятые на наднациональном уровне, европейским странам все же до сих пор не удалось выработать единого взгляда на то, какой должна быть общая миграционная политика. Поэтому большая часть вопросов в сфере миграции относится к компетенции национальных правительств. В результате нередки случаи, когда политические решения в этой области принимаются не столько с учетом объективных факторов, таких, например, как потребности национальных экономик в иностранной рабочей силе, сколько под воздействием внутривнутриполитической конъюнктуры, а также под давлением со стороны общества или лоббистских групп. Такое отношение к иммиграционному во-

¹ Лица, переводимые на внутрифирменном уровне (англ. *intra-corporate transferees*), – сотрудники транснациональных корпораций, меняющие место работы в рамках одной и той же компании посредством перевода из одного ее представительства в другое, которое может быть расположено на территории иного государства (44).

просу приводит к его политизации и секьюритизации¹, а также к росту культурной, национальной, расовой и религиозной нетерпимости по отношению к выходцам из других стран и, что особенно важно на данном этапе, к ошибочному взгляду на трудовую иммиграцию как «своего рода "подушку безопасности", которой можно воспользоваться во время роста экономики и сбросить в кризис» (65).

Уже с середины 2009 г., когда негативное воздействие рецессии на национальные рынки труда еще не было заметно, правительства большинства стран – членов ЕС стали ужесточать процедуру получения разрешения на работу для иностранцев, усиливать борьбу с нелегальной иммиграцией, проводить программы добровольной репатриации. Началось сокращение финансирования программ, направленных на интеграцию иммигрантов в принимающее общество. В Испании, например, в 2009 г. на эти цели из бюджета было выделено 200 млн. евро, а в 2010 г. – в два раза меньше. Бюджет Ирландской службы натурализации и иммиграции в 2010 г. был сокращен на 24% (71). Однако языковые программы для иммигрантов во Франции, Греции и Австрии были продолжены в полном объеме. В некоторых странах были запущены проекты переобучения для иммигрантов, такие как португальская программа «Развитие предпринимательства среди мигрантов» (2009), предполагавшая организацию курсов повышения квалификации, создание новых рабочих мест для стимулирования активности иммигрантов на национальном рынке труда.

В условиях кризиса еще более целенаправленно стал ограничиваться въезд низкоквалифицированных и имеющих средний уровень квалификации иммигрантов. В связи с этим ряд стран сократил квоты на иностранную рабочую силу: в Португалии – с 8,6 тыс. в 2008 г. до 3,8 тыс. в 2009 г.; в Испании на несезонных работников квоты были снижены с 15,7 тыс. в 2008 г. до 901 в 2009 г. (71); в Италии в 2009 г. они вообще не были выделены. В то же время приток сезонных рабочих в некоторых странах вырос: в Испа-

¹ Секьюритизация иммиграции в данном случае означает, что иммиграция рассматривается как угроза национальной безопасности и общественному порядку. Иногда может пониматься в более широком смысле как «угроза существованию социетальной идентичности» (47).

нии, например, в 2007 г. на сезонные работы было принято 16 тыс. иностранцев, а в 2008 г. – более 46 тыс. (81). В сентябре 2009 г. итальянское правительство провело кампанию по легализации нелегальных иностранных работников, оказывающих частным работодателям домашние услуги или осуществляющих уход за больными и престарелыми людьми, в ходе которой было подано около 295 тыс. заявок. По результатам кампании 2012 г. число иммигрантов, находящихся и работающих в Италии нелегально (вне зависимости от рода деятельности) и желающих перейти на легальное положение, сократилось до 134,6 тыс. человек (90).

В то же время приток в Евросоюз *высококвалифицированной иностранной рабочей силы*, напротив, стимулировался. Примером такой политики может послужить «голубая карта» ЕС¹ (28). В ряде случаев этот проект уже на первых порах оказался достаточно успешным: в Германии с августа 2012 г., когда начала действовать данная система, по март 2013 г. было выдано 4 тыс. «голубых карт» (36). Столь высокие показатели объясняются тем, что в последние годы немецкое правительство проводит целенаправленную политику по привлечению квалифицированных и ротации неквалифицированных иммигрантов. В ее рамках в мае 2009 г. в ФРГ был принят акт по контролю за трудовой иммиграцией. Он наделяет высококвалифицированных трудовых иммигрантов из государств – членов ЕС, вошедших в состав объединения в 2004–2007 гг., и из третьих стран правом постоянного проживания с семьей на территории Германии. В январе 2010 г. был снижен (с 86,4 тыс. евро до 63,6 тыс. евро) необходимый для разрешения на въезд в страну минимальный годовой доход высококвалифицированных иммигрантов. Иностранные студенты, окончившие немецкие вузы, теперь

¹ «Голубая карта» Европейского союза – документ, «дающий право его обладателю проживать и работать на территории государства-члена [ЕС] в соответствии с директивой [Совета ЕС 2009/50/ЕС от 20 мая 2009 г.]» (28). Ее получателями могут стать высококвалифицированные граждане третьих стран, имеющие трудовой контракт или предложение от работодателя в ЕС. Карта выдается на срок до двух лет, который может быть продлен, и наделяет ее обладателя правом на воссоединение с семьей. Предполагается, что ее владелец может работать не только в государстве, выдавшем «голубую карту», но и в других странах ЕС, однако до настоящего времени на практике этого не происходит.

могут оставаться в ФРГ для поиска работы в течение года после получения свидетельства об образовании, тогда как прежде этот срок не превышал 90 дней. Такая политика мотивирована заинтересованностью немецкого бизнеса в высококвалифицированной иностранной рабочей силе. Опрос представителей 1,5 тыс. немецких предприятий, проведенный Германской торгово-промышленной палатой, показал, что опыт найма иностранцев отсутствует только у 13% немецких компаний, большинство из которых относится к категории малых и средних предприятий (9).

С целью упорядочения миграционных потоков некоторые европейские государства (Дания, Великобритания, Нидерланды) начиная с 2008 г. стали вводить *балльные системы*, на основе которых иммигранты из третьих стран получали разрешения на въезд и вид на жительство.

В Великобритании, например, иммигранты стали подразделяться на пять категорий: высококвалифицированные иностранцы, не нуждающиеся в получении предложения от работодателя (предприниматели, крупные ученые); квалифицированные, получившие предложения со стороны работодателей и заполняющие рабочие места, не востребованные британскими работниками; низкоквалифицированные, временно занимающие рабочие места, не востребованные гражданами страны; иностранные студенты британских вузов; временные работники (профессиональные спортсмены, деятели культуры, участвующие в мероприятиях на территории Великобритании) и молодежь, задействованная в культурных обменах или пребывающая в стране на каникулах и частично занятая. Согласно этой системе, трудовые иммигранты и студенты должны набрать определенное число баллов по конкретному уровню, прежде чем получить разрешение на въезд и проживание либо на дальнейшее пребывание в Великобритании. Баллы присваиваются в соответствии с квалификацией, опытом, возрастом, доходом, уровнем владения английским языком, а также, и это, пожалуй, самое главное, в соответствии со спросом на соответствующую категорию работников в стране, который определяется независимым Консультативным комитетом по вопросам миграции при правительстве Великобритании. Примечательно, что обязанность сдавать тест на знание английского языка распространяется на всех иностранцев, кроме предпринимателей, намеревающихся

инвестировать в экономику Великобритании более 1 млн. ф. ст. Кроме того, пороговый доход претендента на въезд в Соединенное Королевство неодинаков для выходцев из разных стран: чем беднее государство происхождения, тем он ниже.

Критику оппозиции – в то время Консервативной партии – вызвало отсутствие «потолка» по каждой категории. Лейбористы объясняли это тем, что отказ от введения максимальных квот позволит избежать дефицита рабочей силы. Вместе с тем очевидно, что балльная система значительно ограничивает въезд низкоквалифицированных иммигрантов из третьих стран, на чье место, по задумке британского правительства, должны были прийти иммигранты из других государств ЕС. Однако член Либерально-демократической партии Т. Брейк выразил сомнения по этому поводу: «Эта система будет ущемлять права людей, которые, например, ухаживают за больными или работают в секторе общественного питания, потому что они не смогут набрать большого числа баллов. Маловероятно, что их рабочие места займут выходцы из других стран ЕС. В связи с этим мы будем испытывать нехватку рабочих рук в указанных сферах» (56). Все же до сих пор британское правительство не открыло доступ в страну для иммигрантов третьей категории, но в то же время оно постепенно вводило в практику выдачу разрешений на въезд и проживание для всех остальных категорий (правда, в 2010 г. первая из пяти категорий была фактически упразднена).

Учитывая тот факт, что большинство потенциальных иммигрантов принадлежит именно к третьей категории, становится очевидным желание правящих кругов Великобритании снизить приток рабочей силы из третьих стран. Иначе говоря, подкрепить слово делом, так как в 2011 г. Д. Кэмерон дал публичное обещание сократить чистую миграцию к 2015 г. до «десятков тысяч» человек. По данным Национального статистического агентства Великобритании, чистая миграция в период с марта 2011 г. по март 2012 г. сократилась до 183 тыс. человек (61). Сокращение чистой миграции на две трети было обеспечено за счет снижения притока иммигрантов, а на одну треть – за счет роста числа эмигрантов (с 336 тыс. в 2010 г. до 353 тыс. в 2011 г., 145 тыс. из которых являлись британскими гражданами) (61).

Но обещание Д. Кэмерона вряд ли может быть выполнено. Дело в том, что в последнее время британское общество стало все больше опасаться возможной волны румынских и болгарских трудовых мигрантов, так как 31 декабря 2013 г. истекает мораторий на свободу передвижения граждан этих стран в пределах ЕС. Высказываются предположения, что наплыв будет еще более масштабным, нежели тот, что наблюдался с января 2004 г., когда в страну прибыло порядка 669 тыс. граждан стран Восточной Европы, вошедших в состав ЕС (по официальным оценкам, в Великобританию должны были прибыть лишь 20 тыс. человек). Консультативный комитет по вопросам миграции объявил, что со снятием ограничений число болгарских и румынских иммигрантов, по всей вероятности, вырастет, что будет иметь негативное воздействие на национальный рынок труда (17). Министерство внутренних дел не опубликовало официальных прогнозов, однако отметило, что те болгары и румыны, которые хотели иммигрировать в Великобританию, так уже поступили, несмотря на пока еще действующие ограничения: с 2007 по 2012 г. численность выходцев из Румынии и Болгарии увеличилась с 29 тыс. до 155 тыс. человек (60). В связи с этим министр внутренних дел Великобритании Т. Мэй в интервью Би-би-си в ноябре 2012 г. намекнула, что правительство может использовать иные инструменты регулирования иммиграции из Болгарии и Румынии, например, ограничив доступ иммигрантов к услугам системы социального обеспечения (50). Трудно, правда, представить, каким образом британское правительство могло бы реализовать подобные намерения на практике без критики со стороны правозащитников.

Введение нового обязательного теста на знание иммигрантами истории и культуры Великобритании с марта 2013 г. является, по мнению издания «Гардиан», «частью стратегии правительства, направленной на существенное сокращение чистой миграции» (19). Из него исключены практические вопросы, касающиеся жизни в Великобритании, такие, например, как особенности процедуры трудоустройства. Новый тест нацелен на то, чтобы выявить, насколько хорошо иностранец, желающий стать подданным британской королевы, знаком с «ценностями и принципами, лежащими в основе понятия “британец”» (101). Но помогут ли подобные знания

эффективней интегрироваться, пусть и образованному иммигранту, в британское общество – это вопрос риторический.

Правительство Соединенного Королевства также начало наступление на иностранных студентов, часть из которых, действительно имея учебную визу, работает, а не учится. В связи с этим были ужесточены правила выдачи длительных учебных виз. Это, однако, привело к росту числа краткосрочных (менее года) учебных виз на 12% до рекордного показателя в 66,6 тыс. в сентябре 2012 г. (61). Усложнено лицензирование высших учебных заведений, имеющих право набирать иностранных студентов, в результате чего их число сократилось с 6 тыс. до 2,2 тыс. (79). Министр по вопросам миграции Великобритании М. Харпер, комментируя эти нововведения, заявил: «Наше правительство – первое, борющееся со злоупотреблениями в сфере студенческой миграции, и мы продолжим работать в этом направлении» (61). Но не все британские политики считают избранную линию верной. В ноябре 2012 г. в ходе визита в Индию мэр Лондона и член Консервативной партии Б. Джонсон отметил, что необходимо снять квоты на иностранных студентов в Великобритании и продлить срок, в течение которого им разрешается оставаться в стране после окончания обучения. Такая позиция объясняется прежде всего экономической выгодой: иностранные студенты приносят казне британской столицы 2,5 млрд. фунтов чистой прибыли. Более того, лондонский мэр считает, что, привлекая иностранных студентов, Великобритания тем самым получает самых успешных и талантливых людей, способствующих инновационному развитию страны (78).

Одним из традиционных инструментов смягчения миграционного давления в принимающих странах являются *программы добровольной репатриации*. Они появились в Европе в 1970-е годы во время кризиса, вызванного нефтяным шоком. В 1974 г. в Нидерландах была запущена программа добровольной репатриации для трудовых иммигрантов из Турции, Туниса и Марокко, которые по возвращении на родину могли начать собственный бизнес при поддержке голландского правительства. В 1977 г. программа добровольной репатриации стартовала во Франции, в конце 1983 г. – в ФРГ. Все они были признаны неудачными. Например, французской программой воспользовались преимущественно иммигранты из Португалии и Испании, в то время как выходцы из Северной

Африки, на которых она в принципе и была нацелена, не проявили к ней большого интереса – только 4% алжирцев вернулись по ней на родину (15).

В последние годы порядка одиннадцати европейских государств при содействии Международной организации по миграции осуществляли программы добровольной репатриации. Большинство из них было нацелено на оказание содействия по возвращению в родные страны лицам, чьи прошения о предоставлении убежища были отклонены, а также нелегальным иммигрантам. При финансовой поддержке государств ЕС и Еврокомиссии программы добровольной репатриации были также запущены в транзитных странах. Благодаря такому проекту, стартовавшему в Ливии в 2006 г., порядка 2 тыс. мигрантов из стран Африки южнее Сахары вернулись на родину (15).

В ноябре 2008 г. в Испании была запущена программа по репатриации безработных легальных иммигрантов из 20 стран, не являющихся членами ЕС. Ее потенциальными адресатами были порядка 87 тыс. человек, однако участниками стали только около 10 тыс. иммигрантов и 3,6 тыс. членов их семей, хотя сумма материальной поддержки «возвращенцев» была весьма значительной – в среднем 9,2 тыс. евро (оплата производилась двумя частями: 40% выплачивалось в Испании и 60% – в государстве происхождения) (70; 95). Рабочая виза и вид на жительство участника программы автоматически аннулировались и он лишался права на возвращение в Испанию в ближайшие три года. Именно из-за последнего пункта этот проект, завершившийся в 2012 г., оказался в целом неудачным.

Нынешний экономический кризис привел к тому, что впервые программы добровольной репатриации стали осуществляться в странах Восточной Европы, в частности в Чехии. В начале 2000-х годов эта страна переживала бурный экономический рост, вызванный прежде всего развитием автомобильной промышленности. В связи с нехваткой рабочих рук чешское правительство стало активно привлекать иностранную рабочую силу, однако по мере насыщения рынка труда на смену политике «открытых дверей» пришел селективный подход. Квалифицированные иммигранты, преимущественно из развитых стран, с 2009 г. получали своего рода «зеленую карту» на въезд и работу в стране, низкоквалифициро-

ванные рабочие из развивающихся стран (в основном из Монголии и Вьетнама) – временное разрешение на работу. Предполагалось, что последние со временем вернутся в родные страны.

Однако кризис внес в эту политику свои коррективы. По данным Министерства труда Чехии, в январе 2009 г. уровень безработицы в стране составил 6,8% (против 6,1% в январе 2008 г.) (82). В тот же период в стране работали порядка 272 тыс. иностранцев. Чешское правительство, посчитав, что безработица будет расти в первую очередь за счет трудовых иммигрантов, уже в феврале 2009 г. запустило для них программу добровольной репатриации. На начальном этапе ее участниками могли стать 2 тыс. человек. Программа предусматривала оплату проезда, а также единовременную выплату в размере 500 евро на взрослого человека и 250 евро на несовершеннолетнего. Какого-либо ограничения на въезд на территорию Чехии в будущем для ее участников не вводилось, однако они лишались документов, дающих право на получение постоянного вида на жительство. По итогам первого этапа реализации программы на родину вернулись почти 1,9 тыс. иммигрантов. С июля по декабрь 2009 г. проводился ее второй этап, однако он оказался менее удачным: из 2 тыс. потенциальных адресатов в ней приняли участие только около 300 человек (71). В декабре 2009 г. программа была завершена.

Некоторые государства с началом кризиса предприняли шаги по *смягчению миграционной политики* в отношении отдельных категорий иммигрантов. В частности, Венгрия и Греция упростили доступ на национальные рынки труда для граждан Болгарии и Румынии. В Ирландии был облегчен порядок получения разрешения на работу для трудовых иммигрантов, проживающих в стране не менее пяти лет и попавших под сокращение штатов. В Чехии безработный иммигрант, имеющий действующее разрешение на работу, может остаться в стране для трудоустройства на срок до 60 дней с момента увольнения. Португальское правительство в 2009 г. упростило правила продления временного вида на жительство.

В декабре 2008 г. в Швеции был принят закон, упрощающий процедуру трудоустройства иностранцев и расширяющий возможности для бизнеса нанимать трудовых иммигрантов. Вводилось новое правило, согласно которому работодатель имеет право нанять негражданина ЕС, если в течение двух недель на выстав-

ленную им вакансию не появились претенденты из числа граждан Швеции или Евросоюза. При приеме на работу выходцев из третьих стран работодатель предварительно должен уведомить миграционную службу Швеции, с тем чтобы она, со своей стороны, убедилась в отсутствии дискриминации в отношении иммигрантов в условиях найма и труда по сравнению со шведскими работниками. До принятия нового закона требовалось проведение консультаций с профсоюзами, а также предоставление доказательств в национальную службу занятости об отсутствии заявок на вакансию от шведских граждан. Упрощена процедура трудоустройства иностранных студентов и выдача разрешения на работу лицам, чье прошение о предоставлении статуса беженца отклонено. В результате принятия данных мер приток трудовых иммигрантов в Швецию увеличился с 9,5 тыс. в 2008 г. до 13,5 тыс. в 2009 г., несмотря на то что безработица в стране за аналогичный период выросла с 10 до 15% (71).

Упрощение иммиграционного законодательства шведское правительство объяснило стремлением поддержать бизнес в трудные времена и освободить его от лишних бюрократических препон. Кроме того, подобные шаги могут способствовать росту конкуренции на рынке труда, что является благоприятным фактором для развития экономики. Но, несмотря на широкую поддержку этой реформы со стороны общества, у нее нашлось и немало критиков. Шведские профсоюзы, например, обвиняют правительство в том, что оно дало предпринимателям карт-бланш в найме дешевой рабочей силы. По мнению представителей Социал-демократической рабочей партии Швеции, новые правила приведут к эксплуатации иммигрантов и снижению уровня заработной платы в среднем по стране.

В Дании пришедшие к власти в октябре 2011 г. социал-демократы во главе с Х. Торнинг-Шмидт также пошли по пути реформирования иммиграционного законодательства. Они отменили контроль на границах, введенный предшествующим правительством весной 2011 г. для предотвращения неконтролируемой иммиграции из стран Южной Европы в результате наплыва в этот регион перемещенных лиц из Северной Африки. Было также упразднено Министерство по вопросам иммиграции, а курируемые им вопросы переданы Министерству юстиции и Министерству соци-

ального обеспечения. Кабинет Х. Торнинг-Шмидт также упростил процедуру получения вида на жительство и воссоединения семей для иностранцев, постоянно проживающих на территории Дании. Более того, выходец из Индии – М. Сарин – был назначен министром по вопросам гендерного равенства и отношениям с церковью.

Однако не во всех европейских странах в период рецессии произошли изменения в иммиграционной политике. Итальянское правительство, например, практически не отклонилось от линии, обозначенной еще в начале 2008 г. правительством С. Берлускони. В 2009 г. был принят Закон № 94, более известный как «Пакет мер в области безопасности». Он приравнивал нелегальную иммиграцию к уголовному преступлению, увеличивал максимальный срок пребывания нелегалов в центрах идентификации и выдворения, вводил для них запрет на доступ к неотложной медицинской помощи. Для содействия полиции в охране общественного порядка стали формироваться общественные дружины.

В марте 2012 г. была введена обязательная процедура подписания так называемого Соглашения об интеграции для всех иностранцев в возрасте 16 лет и старше, въезжающих в Италию и претендующих на получение вида на жительство сроком не менее года. Ставя свою подпись под этим документом, иммигрант тем самым обязуется овладеть итальянским языком (не ниже уровня А2 по общеевропейской системе), а также приобрести знания об основных принципах конституционного строя Италии, функционирования ее государственных институтов, системы здравоохранения, образования, налогообложения и занятости. Государство, со своей стороны, берет на себя обязательство по обеспечению личных прав претендента на вид на жительство, что, надо сказать, странно, так как в демократической стране они должны гарантироваться в принципе, а не в результате подписания некоего «договора». Государство также гарантирует «соблюдение норм в области наемного труда» и «полный доступ к услугам здравоохранения и школьного образования» (10). Соглашение действует два года (с возможностью продления еще на один год), по истечении которых иммигрант должен достигнуть «достаточного» уровня интеграции. Для оценки успехов иммигрантов вводится балльная шкала. Например, сразу при подписании соглашения иностранец получает 16 баллов, которые могут сокращаться в случае соверше-

ния им каких-либо правонарушений или невыполнения условий соглашения. По мере углубления знаний о стране пребывания, овладения итальянским языком, получения образования иммигранту начисляются дополнительные баллы. Набор соответствующего числа баллов является необходимым условием для продления вида на жительство. По окончании действия соглашения иммигрант должен набрать не менее 30 баллов.

Вышеназванные нововведения итальянского правительства, однако, никогда не рассматривались как ответ на ухудшающуюся экономическую ситуацию в стране, потому что были задуманы до кризиса и, что самое главное, нацелены на укрепление безопасности и общественного порядка, интеграцию иностранцев, а не на ограничение трудовой иммиграции.

Примечательно, что в ходе парламентских выборов в Италии в 2008 г. иммиграция была одним из приоритетных вопросов и «гвоздем» программ некоторых ведущих партий, прежде всего «Народа свободы» С. Берлускони и Лиги Севера, которую в то время возглавлял У. Босси. Итальянские политики охотно прибегали к антииммигрантской риторике. Например, накануне выборов в Европейский парламент, а также в советы 4 тыс. коммун и 73 провинций Италии (6–7 июня 2009 г.) на одном из митингов правоцентристской коалиции С. Берлускони заявил: «Видя столь большое число неитальянцев на улицах Милана, кажется, что ты находишься не в итальянском или европейском, а в африканском городе». Для того чтобы справиться с этой «неприемлемой» ситуацией, премьер предложил «продолжить политику запрета на въезд [иммигрантов] на территорию Италии» (37; 92).

В предвыборной же кампании 2013 г. все крупнейшие политические партии Италии практически не затрагивали проблему иммиграции. В программе Демократической партии встречается пассаж о том, что первым законом, внесенным на одобрение новым парламентом, должен стать закон о принятии в гражданство детей иммигрантов, родившихся и выросших в Италии (52)¹. Партия

¹ В 2011–2012 гг. президент Итальянской Республики Дж. Наполитано неоднократно заявлял о необходимости ввести в итальянское законодательство о гражданстве принцип *ius soli*. Несмотря на это, реформа до сих пор не проведена. Вместе с тем стало очевидно, что этот вопрос более нельзя игнорировать, так

«Народ свободы» обещала своим избирателям, как и в 2008 г., усилить борьбу с нелегальной иммиграцией, укрепить сотрудничество с другими государствами в области репатриации нелегалов, а также отбывания наказания иностранцами-правонарушителями в странах происхождения (53). Лига Севера предложила ужесточить процедуру принятия в итальянское гражданство: помимо уже предусмотренных десяти лет непрерывного законного проживания на территории Италии они считают необходимым ввести тест на знание итальянского языка и истории страны, обязательный отказ от первого гражданства, а также установить порог налогооблагаемого дохода (27). «Гражданский список» вообще не обозначил в своей программе позицию по иммиграции, однако министр по вопросам международного сотрудничества и интеграции А. Риккарди отметил, что вопрос о принятии в гражданство детей легальных иммигрантов, обучающихся в итальянских учебных заведениях, будет в скором времени включен в повестку дня работы правительства, возглавляемого М. Монти (27). Подобная ситуация свидетельствует о том, что в Италии иммиграция рассматривается прежде всего как социокультурное явление, экономическая составляющая которого ушла настолько далеко на задний план, что не учитывается даже в условиях кризиса (если не считать указанного выше сокращения квот на трудовых иммигрантов из третьих стран).

Заключение

Правительства многих европейских государств с началом кризиса приняли целый ряд новых мер по регулированию трудовой иммиграции, носивших разнонаправленный характер. В одних странах, например в Великобритании, были введены ограничения на въезд и пребывание иностранцев, в других, скажем, в Швеции, иммиграционное законодательство стало более либеральным. Однако нигде изменения не носили глубокого, структурного характера и потому большинство из них обратимы: ограничения могут

как в настоящее время 13,9% новорожденных в Италии – дети иммигрантов. Кроме того, в стране постоянно проживают 630 тыс. несовершеннолетних иностранцев, более половины из которых родились на Апеннингах (75).

быть сняты, квоты увеличены, а процедуры выдачи визы или вида на жительство упрощены.

Сложно сказать, стала ли именно неблагоприятная социально-экономическая ситуация в ЕС первопричиной этих изменений, но она, безусловно, сыграла роль катализатора. Немаловажным фактором явилось также начало избирательных циклов в ряде европейских стран – в Великобритании (май 2010 г.), Бельгии (июнь 2010 г.), Испании (ноябрь 2011 г.), Франции (апрель 2012 г.), Греции (май–июнь 2012 г.), Италии (февраль 2013 г.), Германии (сентябрь 2013 г.) (42).

Все ведущие участники предвыборной гонки во Франции в апреле 2012 г. обозначили свою позицию по миграционному вопросу, а бывший глава государства Н. Саркози, пожалуй, чаще, чем остальные, касался его в своих выступлениях, говоря о необходимости ограничить приток иммигрантов, в том числе с целью укрепления национальной безопасности. В то же время успех М. Ле Пен, набравшей 17,9% голосов в первом туре (88), объясняется не только ее антииммигрантскими лозунгами, но и тем, что она заявила о себе как о единственной альтернативе правящей политической элите страны, в которой разочаровалось значительное число граждан Пятой республики. В своей предвыборной кампании она сделала акцент прежде всего на необходимости защищать национальные ценности от натиска глобализации и давления со стороны структур ЕС¹.

Предвыборное обещание греческой партии «Новая демократия» отменить закон о гражданстве 2010 г., упрощающий процедуру получения гражданства представителями второго поколения иммигрантов, несомненно, способствовало привлечению дополнительных голосов избирателей и, как результат, ее победе, хотя и не абсолютной (партия набрала 29,7% голосов против 26,9%, завоеван-

¹ В определенной степени эта риторика схожа с той, которую избрал лидер движения «Пять звезд» Б. Грилло, совершивший прорыв на выборах в Италии 24–25 февраля 2013 г. (он набрал 23,79% и 25,55% голосов избирателей в верхнюю и нижнюю палаты итальянского парламента соответственно) (38). Подобная ситуация свидетельствует о росте протестного голосования, обусловленного недовольством граждан политикой традиционных партийно-политических элит.

ных ее ближайшим конкурентом – леворадикальной коалицией СИРИЗА на парламентских выборах 17 июня 2012 г.) (8). Значительно укрепила свои позиции и ультраправая партия «Золотая заря», получившая 18 мест в греческом законодательном собрании (8).

В 2010–2011 гг. А. Меркель, Д. Кэмерон, Н. Саркози заявили о провале политики мультикультурализма. Нынешний лидер лейбористов Э. Милибэнд признал, что предшествующее правительство сделало «слишком мало» для интеграции иммигрантов, живущих в Великобритании, и что оно игнорировало «сегрегацию» этнических меньшинств (74). Бывший британский премьер Т. Блэр не разделяет этого мнения. «Важно контролировать миграционные процессы, в особенности нелегальную иммиграцию. Но в целом иммиграция – это благо для Британии, и большинство иммигрантов хорошо ассимилируются в нашей стране. Потому не следует делать из них “козлов отпущения” и списывать на их счет все наши проблемы», – заявил он (105).

Столь большое внимание политиков к иммиграции свидетельствует о чрезмерной политизации миграционного вопроса. Это мешает европейцам – как правящим элитам, так и обществу в целом – выработать объективное отношение к иммигрантам. Более того, иммиграция начинает вызывать неоправданный страх, который позволяет ультраправым партиям и экстремистским движениям зарабатывать дополнительные политические очки. Интересен в связи с этим ответ депутата риксдага от Шведских демократов Р. Йомшофа на замечание журналиста телеканала «Евроныюз» о том, что его партия играет на страхе людей: «В некотором смысле мы действительно это делаем. Но не все ли партии так поступают? Наша цель состоит в том, чтобы донести до избирателя наше видение сегодняшней Швеции» (89). Но взгляд радикалов, следует признать, чаще всего далек от действительности: они рисуют общество, разделенное на коренных жителей и иммигрантов, насаждающих первым свои традиции и образ жизни.

Подобная риторика особенно опасна потому, что приводит к росту правого агрессивного экстремизма. Достаточно вспомнить трагические события, произошедшие в июле 2011 г. в Норвегии, когда в результате двойного террористического акта А. Брейвика погибли 77 человек и почти 250 получили ранения (14). В последние годы по всей Европе растет число актов насилия против вы-

ходцев из третьих стран. В Греции за первые три месяца 2011 г. было отмечено 60 случаев нападения на пакистанцев. В мае 2011 г. по районам Афин с большой долей иммигрантского населения пронеслись рейды правых экстремистов, в результате чего пострадало порядка 25 человек (43). 10 декабря 2011 г. необоснованное заявление 16-летней итальянки о том, что она якобы подверглась насилию со стороны двух цыган, вызвало гнев жителей Валлетте (северо-восточного района Турина). Они напали на расположенный в этом районе цыганский лагерь и сожгли его дотла (31). Три дня спустя ультраправый фанатик итальянец Дж. Кассери открыл огонь по иммигрантам – мелким торговцам во Флоренции, в результате чего два сенегальца погибли и трое были ранены (91).

В 2011 г. активизировала свою деятельность, в особенности в интернет-пространстве, основанная двумя годами ранее Националистическая партия Италии, выступающая, в частности, за запрет въезда в страну новых иммигрантов и высылку «всех неитальянцев, иммигрировавших в Италию после 31 декабря 1977 г.» (80). Против ее лидера Г. Сайи заведено уголовное дело по обвинению в создании в 2005 г. департамента стратегических исследований в области противодействия терроризму – так называемой «параллельной полиции», чья деятельность была направлена на подрыв работы Министерства внутренних дел Италии. Националистическая партия, по существу, запрещена законом № 645 от 1952 г. о пропаганде фашизма, однако сочувствующие ей находятся и среди членов парламента. Например, националисты предложили вступить в свои ряды Д. Шилипюти – депутату от партии «Народ свободы», верному соратнику С. Берлускони, и тот ответил, что подобное приглашение «делает ему честь» (80).

Возможно, генеральный директор Еврокомиссии по вопросам внутренних дел С. Мансервизи был прав, отметив, что «без иммиграции Европа была бы более безопасной, но ее конкурентоспособность была бы ниже, а будущее – менее многообещающим» (72). Иммиграция действительно несет в себе риски. Но на них следует реагировать адекватно. Необходимо также помнить, что без притока иностранной рабочей силы европейские страны не смогут эффективно развиваться и поддерживать свою систему социального обеспечения. Пока же политики в борьбе за голоса избирателей нередко забывают об этом.

Список литературы

1. Басманов Е. Европу впервые захлестнула волна скоординированных протестов против режима экономии // РБК daily. – 2012. – 15.11. – Режим доступа: <http://www.rbcdaily.ru/2012/11/15/world/562949985135979>
2. Безработица в Испании достигла рекорда – 25% // РБК daily. – 2012. – 26.10. – Режим доступа: <http://www.rbcdaily.ru/video/562949985009242>
3. Горюхин А. Рост антицыганских настроений в Норвегии // Вся Европа. – М., 2012. – Июль–август. – Режим доступа: <http://www.alleuropa.ru/rost-antitsiganskich-nastroeniy-v-norvegii>
4. Греки начали общенациональную 48-часовую забастовку // РБК daily. – 2012. – 06.11. – Режим доступа: <http://www.rbcdaily.ru/2012/11/06/world/562949985075892>
5. Греция. Общенациональная забастовка вывела на улицы сотни тысяч // Euronews. – 2013. – 21.02. – Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2013/02/21/greek-back-on-track-after-24-hour-stoppage/>
6. Демонстрации против безработицы в Испании // Euronews. – 2013. – 11.03. – Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2013/02/23/spain-s-tide-of-citizens-takes-to-the-streets/>
7. Испанцы протестуют против жестких мер экономии // Euronews. – 2013. – 23.02. – Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2013/02/23/spain-s-tide-of-citizens-takes-to-the-streets/>
8. Лидер греческих правоцентристов Самарас сформирует правительство // РИА Новости. – 2012. – 18.06. – Режим доступа: <http://ria.ru/world/20120618/675931684.html>
9. Нижегородцев А. Без мигрантов все же не обойтись // Вся Европа. – М., 2012. – Февраль. – Режим доступа: <http://www.alleuropa.ru/bez-migrantov-vse-zhe-ne-oboynisj>
10. Соглашение об интеграции / Министерство внутренних дел Итальянской Республики. – Режим доступа: http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/assets/files/22/0185_Accordo_di_Integrazione_Russo.pdf
11. Стихийные забастовки и демонстрации охватили Великобританию // РИА Новости. – 2009. – 30.01. – Режим доступа: <http://ria.ru/world/20090130/160555904.html>
12. Чернышов И. Кто кочует по Европе // Вся Европа. – М., 2011. – Ноябрь. – Режим доступа: <http://www.alleuropa.ru/kto-kochuet-po-evrope>
13. Agreement ends wildcat strikes over foreign workers // The Guardian. – L., 2009. – 5 Feb. – Mode of access: <http://www.guardian.co.uk/politics/2009/feb/05/lindsey-strikes-foreign-workers>

14. Anders Breivik pleads not guilty at Norway murder trial // BBC news. – 2012. – 16.04. – Mode of access: <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-17724535>
15. Assisted voluntary return (AVR): an opportunity or development? / Development research centre on migration, globalization a. poverty. – 2009. – Sept. – Mode of access: http://www.migrationdrc.org/publications/briefing_papers/BP20.pdf
16. Audi N., Brothers C. French officials move to close camp of migrants headed to Britain // The New York Times. – N.Y., 2009. – 21 Sept. – Mode of access: http://www.nytimes.com/2009/09/22/world/europe/22migrants.html?_r=0
17. Barrett D., Freeman C. Britain facing new Eastern Europe immigration surge // The Daily Telegraph. – L., 2012. – 21 Oct. – Mode of access: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/9637967/Britain-facing-new-eastern-Europe-immigration-surge.html>
18. Biggest UK mosque: Newham Council rejects plans // BBC news. – 2012. – 05.12. – Mode of access: <http://www.bbc.co.uk/news/uk-england-london-20605213>
19. Booth R. Want to become a British citizen? Better swot up on Monty Python // The Guardian. – L., 2013. – 27 Jan. – Mode of access: <http://www.guardian.co.uk/uk/2013/jan/27/british-citizenship-test>
20. Brothers C. France vows to raze Calais migrant camp // The New York Times. – N.Y., 2009. – 24 Apr. – Mode of access: <http://query.nytimes.com/gst/fullpage.html?res=9C04E0DA163DF937A15757C0A96F9C8B63&scp=1&sq=Calais&st=nyt>
21. Brothers C. French officials vow to shut down migrant camp in Calais // The New York Times. – N.Y., 2009. – 23 Apr. – Mode of access: <http://www.nytimes.com/2009/04/24/world/europe/24immig.html?scp=2&sq=Calais&st=nyt>
22. Bruxelles taglia le stime sull'Italia. Disoccupazione al 12% nel 2014 // La Repubblica. – Roma, 2013. – 22 feb. – Mode of access: http://www.repubblica.it/economia/2013/02/22/news/ue_italia_crisi_stime-53159172/
23. Castles S., Vezzoli S. The global economic crisis a. migration: Temporary interruption or structural change? // Paradigmes: economia productiva i coneixement. – 2009. – June. – Mode of access: <http://www.raco.cat/index.php/Paradigmes/article/viewFile/223806/304668>
24. Census result reveals one in eight UK residents was born overseas // The Independent. – L., 2012. – 11 Dec. – Mode of access: <http://www.independent.co.uk/news/uk/home-news/census-result-reveals-one-in-eight-uk-residents-was-born-overseas-8405642.html>

25. Census shows rise in foreign-born // BBC news. – 2012. – 11.12. – Mode of access: <http://www.bbc.co.uk/news/uk-20677515>
26. Child tax credit // The UK Government services a. information. – 2013. – 07.03. – Mode of access: <http://www.gov.uk/child-tax-credit/overview>
27. Cittadinanza: le proposte su immigrazione e nuovi italiani // ANSA. – 2013. – 17.02. – Mode of access: http://www.ansa.it/web/notizie/rubriche/politica/2013/02/04/Cittadinanza-immigrazione-proposte_8188773.html
28. Council Directive 2009/50/EC of 25 May 2009 on the conditions of entry a. residence of third-country nationals for the purposes of highly-qualified employment // Official Journal of the European Union. – Brussels, 2009. – 16 June. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:155:0017:0029:en:PDF>
29. Cumming-Bruce N., Erlanger S. Swiss ban building of minarets on mosques // The New York Times. – N.Y., 2009. – 29 Nov. – Mode of access: http://www.nytimes.com/2009/11/30/world/europe/30swiss.html?_r=0
30. Delivering an area of freedom, security a. justice for Europe's citizens. Action plan implementing the Stockholm Programme. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European economic a. social committee a. the Committee of the regions / European Commission. – Brussels, 2010. – 20 Apr. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0171:FIN:EN:PDF>
31. Di Blasi E. Raid al campo nomadi, due arresti. Cancellieri: «Violenza intollerabile» // La Repubblica. – Roma, 2011. – 11 dic. – Mode of access: http://torino.repubblica.it/cronaca/2011/12/11/news/torino_ultr_brucia_no_il_campo_rom_terrore_per_uno_stupro_inventato-26420781/
32. Diaz Tejera A. Migration in Europe a. the economic crisis – facts a. policies. – 2011. – Mode of access: http://www.ccme.be/fileadmin/filer/ccme/01_WHO_WE_ARE/10_Assembly/2011-06-17_Speech_Diaz_Tejera-Economic_crisis_and_migration.pdf
33. Disoccupazione all'11,2%, è il top dal 1999. In un anno mezzo milione in più senza lavoro // La Repubblica. – Roma, 2013. – 1 feb. – Mode of access: http://www.repubblica.it/economia/2013/02/01/news/disoccupazione_all_11_2_per_cento_top_da_1999-51689463/
34. Dodd V. Migrant crime wave a myth – police study // The Guardian. – L., 2008. – 16 Apr. – Mode of access: <http://www.guardian.co.uk/politics/2008/apr/16/immigrationpolicy.immigration>
35. Doyle J., Wright S. 'Immigrant crimewave' warning: foreign nationals were accused of a quarter of all crimes in London // Daily Mail. – L., 2012. – 18 Feb. – Mode of access: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-2102895/Immi>

grant-crimewave-warning-Foreign-nationals-accused-QUARTER-crimes-London.html

36. Duttagupta I. Relaxation in immigration rules: Germany attracts qualified a. skilled workers from India // The Economic Times. – New Delhi, 2013. – 10 March. – Mode of access: http://articles.economictimes.indiatimes.com/2013-03-10/news/37581702_1_skilled-professionals-skilled-workers-card-scheme
37. Elezioni europee e amministrative il 6 e 7 giugno 2009 / Il Ministero dell'Interno della Repubblica Italiana. – Mode of access: http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/sezioni/sala stampa/notizie/2100_500_ministro/0668_2008_12_18_CDM.html
38. Elezioni politiche e regionali 24-25 febbraio 2013 / Il Ministero dell'Interno della Repubblica Italiana. – Mode of access: <http://elezioni.interno.it/>
39. Emigration by sex, age group a. citizenship // Eurostat. Statistics in focus. – 2013. – Mode of access: http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=migr_emi1ctz&lang=en
40. Europe 2020. A strategy for smart, sustainable a. inclusive growth. Communication from the Commission. – Brussels, 2010. – 3 March. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:2020:FIN:EN:PDF>
41. European economic forecast. Autumn 2012 // European Commission. Directorate-General for economic a. financial affairs. – July 2012. – Mode of access: http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/european_economy/2012/pdf/ee-2012-7_en.pdf
42. European election a. referendum database. – Mode of access: http://www.nsd.uib.no/european_election_database/country/
43. European Union // Human Rights Watch. – Jan. 2012. – Mode of access: http://www.hrw.org/sites/default/files/related_material/eu_2012.pdf
44. Facilitating the intra-corporate transfer of non-EU skilled workers // European Commission. Home Affairs Directorate-General. – Mode of access: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/immigration/work/index_en.htm
45. Frontex risk analysis network quarterly // European Agency for the management of operational cooperation of the external borders of the member states of the European Union. – Warsaw, 2012. – N 2, Apr. – June. – Mode of access: http://www.frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/FRAN_Q2_2012_.pdf
46. Frontex risk analysis network quarterly // European Agency for the management of operational cooperation of the external borders of the member states of the European Union. – Warsaw, 2012. – N 3, July – Sept. – Mode of

- access: http://www.frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/FRAN_Q3_2012.pdf
47. Gustavsson J. Securitization of migration a. asylum: a critical look at security structure in Europe // The University of Lund, Department of political science. – 2006. – Mode of access: http://www.temaasyl.se/Documents/Forskning/C%20&%20D-uppsatser/The_Securitization_of_Immigration_and_Asylum.pdf
 48. Hansen A. The centrality of employment in immigrant integration in Europe // Migration policy institute. – Feb. 2012. – Mode of access: <http://www.migrationpolicy.org/pubs/integration-hansen.pdf>
 49. Hennessy P. David Cameron to miss key immigration target, says report // The Daily Telegraph. – L., 2012. – 29 Dec. – Mode of access: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/9770890/David-Cameron-to-miss-key-immigration-target-says-report.html>
 50. Hope C. Britain powerless to stop tens of thousands of Bulgarians a. Romanians moving to UK next year, Theresa May admits // The Daily Telegraph. – L., 2012. – 11 Nov. – Mode of access: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/9670141/Britain-powerless-to-stop-tens-of-thousands-of-Bulgarians-and-Romanians-moving-to-UK-next-year-Theresa-May-admits.html>
 51. Human development report 2009. Overcoming barriers: Human mobility and development // The United Nations Development Programme. – 2009. – Mode of access: http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2009_EN_Complete.pdf
 52. Il programma elettorale del Partito democratico // Leggi Oggi. Quotidiano giuridico, politico, economico. – 2013. – Mode of access: <http://www.leggioggi.it/elezioni-politiche-2013-il-programma-elettorale-del-partito-democratico/>
 53. Il programma elettorale del Popolo della Libertà // Il Popolo della Libertà. – 2013. – Mode of access: <http://www.pdl.it/speciali/programma-elettorale-2013.pdf>
 54. Il triplo di immigrati entro il 2065 // La Stampa. – Torino, 2011. – 28 dic. – Mode of access: <http://www.lastampa.it/2011/12/28/italia/cronache/il-triplo-di-immigrati-entro-il-jfVbU9TytdoGXXKi05B7FK/pagina.html>
 55. Immigration by sex, age group a. citizenship // Eurostat. Statistics in focus. – 2013. – Mode of access: http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=migr_imm1ctz&lang=en
 56. Immigration points system begins // BBC news. – 2008. – 29.02. – Mode of access: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/7269790.stm

57. International migration 2009 / United Nations. Department of economic a. social affairs. Population division. – 2009. – Mode of access: <http://www.un.org/esa/population/publications/migration/WorldMigrationReport2009.pdf>
58. International migration outlook 2012. Summary in english // OECD. – 2012. – Mode of access: http://www.oecdpublishing.org/multilingual-summaries/migr_outlook-2012-sum/html/migr_outlook-2012-sum-en.html
59. Investing in people 2007–2013. The European Social Fund / European Commission. The European Social Fund. – Mode of access: http://europa.eu/legislation_summaries/agriculture/general_framework/g24232_en.htm
60. Johnson W. Extra 20 000 foreign workers could head to the UK // The Daily Telegraph. – L., 2012. – 26 Dec. – Mode of access: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/9756867/Extra-20000-foreign-workers-could-head-to-the-UK.html>
61. Johnson W. Net migration fall partly driven by increase in student visitor visas, think-tank claims // The Daily Telegraph. – L., 2012. – 29 Dec. – Mode of access: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/9712078/Net-migration-fall-partly-driven-by-increase-in-student-visitor-visas-think-tank-claims.html>
62. Johnson W. Romanians a. Bulgarians could flock to UK, MP says // The Daily Telegraph. – L., 2012. – 4 Dec. – Mode of access: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/9722515/Romanians-and-Bulgarians-could-flock-to-UK-MP-says.html>
63. Johnson W. 4000 foreigners awaiting deportation 'living in communities' // The Daily Telegraph. – L., 2012. – 19 Dec. – Mode of access: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/9756872/4000-foreigners-awaiting-deportation-living-in-communities.html>
64. Killias M. Immigration a. crime: the European experience // EU-US Immigration Systems. – N 19. – 2011. – Mode of access: http://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/18960/EU-US%20Immigration%20Systems%202011_19.pdf?sequence=1
65. Koser K. The impact of the global financial crisis on international migration // The Whitehead journal of diplomacy a. international relations. – 2012. – Mode of access: http://blogs.shu.edu/diplomacy/files/2012/05/04-Koser_Layout-11.pdf
66. Kuptsch C. The economic crisis a. labour migration policy in European countries. – 2012. – Mode of access: http://www.network-migration.org/rethinking-migration-2010/papers/rethinking_migration_kuptsch.pdf
67. L'immigrazione in tempo di crisi. Il rapporto sull'economia dell'immigrazione in Italia 2012 / International Organization for Migration. – 2012. –

- 18.10. – Mode of access: http://www.italy.iom.int/index.php?option=com_content&task=view&id=191
68. Lisbon Strategy // The Eurostat glossary. – Mode of access: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Glossary:Lisbon_Strategy
69. Mallet V., Dinmore G. Europe: Hidden economy // The Financial Times. – L., 2011. – 8 June. – Mode of access: <http://www.ft.com/cms/s/0/efc3510e-9214-11e0-9e00-00144feab49a.html#axzz2GqTI7nTt>
70. Migration a. immigrants two years after the financial collapse: where do we stand? Report for the BBC World Service / Migration Policy Institute. – 2009. – Mode of access: <http://pendientedemigracion.ucm.es/centros/cont/descargas/documento21629.pdf>
71. Migration a. the economic crisis in the European Union: Implications for policy. IOM thematic study // International Organization for migration. – 2010. – Mode of access: http://publications.iom.int/bookstore/free/Migration_and_the_Economic_Crisis.pdf
72. Migration out of Africa // Euronews. – 2013. – 13.03. – Mode of access: <http://www.euronews.com/2013/03/13/migration-out-of-africa>
73. Migration reform needed, says UN // BBC News. – 2009. – 05.10. – Mode of access: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/8289944.stm>
74. Miliband: Too little done to integrate UK society // BBC News. – 2012. – 14.12. – Mode of access: <http://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-20715253>
75. Moual K. Napolitano: «Cittadinanza ai figli di immigrati» // Il Sole 24 ORE. – Milano, 2012. – 19 dic. – Mode of access: <http://www.ilsole24ore.com/art/notizie/2012-12-19/napolitano-cittadinanza-figli-immigrati-064057.shtml?uuid=AbwNbTDH>
76. Moual K. Riccardi riuscirà ad inserire nell'agenda Monti anche l'immigrazione? // Il Sole 24 ORE. – Milano, 2013. – 21 gen. – Mode of access: <http://karimamoual.blog.ilsole24ore.com/zmagria/2013/01/riccardi-riuscir%C3%A0-ad-inserire-nellagenda-monti-anche-l-immigrazione.html>
77. Nearly 50 000 children who live abroad receive benefits from UK // The Daily Telegraph. – L., 2013. – 29 Jan. – Mode of access: <http://www.telegraph.co.uk/news/politics/9834606/Nearly-50000-children-who-live-abroad-receive-benefits-from-UK.html>
78. Nelson D. Boris Johnson calls for easing of foreign student visa restrictions // The Daily Telegraph. – L., 2012. – 26 Nov. – Mode of access: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/india/9702609/Boris-Johnson-calls-for-easing-of-foreign-student-visa-restrictions.html>
79. Palmer A. They say it's impossible to cut immigration. They're wrong // The Daily Telegraph. – L., 2012. – 29 Dec. – Mode of access: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/india/9702609/Boris-Johnson-calls-for-easing-of-foreign-student-visa-restrictions.html>

www.telegraph.co.uk/news/uknews/immigration/9770709/They-say-its-impossible-to-cut-immigration-Theyre-wrong.html

80. Pasqua M. «Via stranieri e gay, morte ai politicanti». Sul web tornano i nazionalisti di Saya // La Repubblica. – Roma, 2011. – 21 agosto. – Mode of access: http://www.repubblica.it/politica/2011/08/21/news/iscrizioni_partito_nazionalista-20687236/
81. Pastore F. Managing migration through the crisis. Evolving patterns in European policies on labour migration a. mobility // FIERI working papers. – 2010. – Nov. – Mode of access: http://www.labmiggov.eu/wp-content/uploads/2012/04/MIGRATION-IN-UNCERTAIN-TIMES_Working-Paper-FIERI-Dec-2010_.pdf
82. Plewa P. The 2008/2009 financial crisis: A false start for Czech foreign worker admissions? – 2009, Feb. – Mode of access: <http://www.age-of-migration.com/na/financialcrisis/updates/1g.pdf>
83. Plummer R. Migrants feel recession aftermath // BBC News. – 2010. – 07.10. – Mode of access: <http://www.bbc.co.uk/news/business-11295139>
84. Population by age, sex, marital status a. citizenship, 1 Jan. 2013 // Statistics Norway. – Mode of access: <http://www.ssb.no/en/befolkning/statistikk/folkemengde/aar/2013-03-13?fane=tabell&sort=nummer&tabell=101849>
85. Primo marzo: il filo giallo dei diritti corre nelle piazza d'Italia // Articolo 21. – 2013. – 04.03. – Mode of access: <http://www.articolo21.org/2013/03/primo-marzo-il-filo-giallo-dei-diritti-corre-nelle-piazze-ditalia/>
86. Real adjusted gross disposable income of households per capita // Eurostat. Statistics in focus. – 2012. – Mode of access: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tec00113>
87. Real GDP growth rate – volume // Eurostat. Statistics in focus. – 2013. – Mode of access: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/web/_download/Eurostat_Table_tec00115PDFDesc_181f8169-2481-491f-8166-755488395b15.pdf
88. Résultats de l'élection présidentielle 2012 / Ministère de l'Intérieur. – Mode of access: [http://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Presidentielles/elecresult_PR2012/\(path\)/PR2012/FE.html](http://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Presidentielles/elecresult_PR2012/(path)/PR2012/FE.html)
89. Right wing, right here, right now // Euronews. – 2013. – 13.02. – Mode of access: <http://www.euronews.com/2013/02/13/right-wing-right-here-right-now>
90. Sanatoria flop // Corriere immigrazione. – 2012. – 15.10. – Mode of access: <http://www.corriereimmigrazione.it/ci/2012/10/sanatoria-flo/>
91. Serrano' L., Bocci M. Firenze, killer dà la caccia ai senegalesi. 2 vittime e 3 feriti, poi si uccide // La Repubblica. – Roma, 2011. – 13 dic. – Mode of

- access: http://firenze.repubblica.it/cronaca/2011/12/13/news/colpi_di_pistola_in_piazza_dalmazia-26530382/
92. Soglio E. Berlusconi: Milano sembra una città africana // *Il Corriere della Sera*. – Milano, 2009. – 5 giugno. – P. 5.
 93. Study on active inclusion of migrants. Final report / Institute for the study of labor, the economic a. social research. – 2011. – 19.09. – Mode of access: <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=7305&langId=en>
 94. Sullivan T. Sweden's new immigration rules please employers // *The Irish Times*. – Dublin, 2008. – 12 Dec. – Mode of access: <http://www.irishtimes.com/newspaper/world/2008/1222/1229728441692.html>
 95. The people crunch // *The Economist*. – L., 2009. – 15 Jan. – Mode of access: <http://www.economist.com/node/12932296>
 96. The Stockholm Programme. An open a. secure Europe serving a. protecting citizens // *Official Journal of the European Union*. – Brussels, 2010. – 4 May. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2010:115:0001:0038:EN:PDF>
 97. Transatlantic trends: Immigration survey. – 2008. – Mode of access: http://trends.gmfus.org/files/archived/immigration/doc/TTI_2008_Final.pdf
 98. Transatlantic trends: Immigration survey. – 2011. – Mode of access: http://trends.gmfus.org/files/2011/12/TTIImmigration_final_web1.pdf
 99. True progressivism // *The Economist*. – L., 2012. – 13 Oct. – Mode of access: <http://www.economist.com/node/21564556>
 100. Uccide 2 impiegate Regione Umbria e si suicida, gridava: «Mi avete rovinato» // *La Repubblica*. – Roma, 2013. – 6 marzo. – Mode of access: http://www.repubblica.it/cronaca/2013/03/06/news/entra_in_uffici_regione_e_spara-53978780/
 101. UK citizenship test 'to cover Britain's greats' // *BBC News*. – 2013. – 28.01. – Mode of access: <http://www.bbc.co.uk/news/uk-21221773>
 102. Unemployment rates by sex, age a. nationality // Eurostat. Statistics in focus. – 2013. – Mode of access: <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do>
 103. Un giovane su tre vuole lasciare l'Italia // *Il Corriere della Sera*. – Milano, 2012. – 29 ott. – P. 20.
 104. Whitehead T. Threat of right wing fanatics is growing warns Home Secretary // *The Daily Telegraph*. – L., 2012. – 18 Dec. – Mode of access: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/law-and-order/9751425/Threat-of-right-wing-fanatics-is-growing-warns-Home-Secretary.html>
 105. Winnett R. Tony Blair: Immigration has been good for Britain // *The Daily Telegraph*. – L., 2012. – 18 Dec. – Mode of access: <http://www.>

telegraph.co.uk/news/politics/tony-blair/9753553/Tony-Blair-immigration-has-been-good-for-Britain.html

106. World of work report 2010. From one crisis to the next? / International Labour Organization. International Institute for Labour Studies. – 2010. – Mode of access: http://www.ilo.org/public/portugue/region/eurpro/lisbon/pdf/worldwork_2010.pdf
107. 3 rd annual report on immigration a. asylum. Communication from the Commission to the European Parliament a. the Council. – Brussels, 2012. – 30 May. – Mode of access: http://ec.europa.eu/home-affairs/doc_centre/immigration/docs/COM%202012%20250%20final%201_EN_ACT_part1_v5.pdf