



**А.О. Гагельстром**

**Реализация экологической политики государства, внедрение технологий экологического менеджмента компаниями для решения общемировой задачи – сохранения окружающей среды**

*Аннотация.* Удовлетворительные результаты получены при рассмотрении российской политики в области защиты окружающей среды. Однако практическая реализация этой политики свидетельствует о том, что пока Россия отстает от Европы и по постановке задачи, и по практическим результатам.

*Abstract.* Satisfactory results were obtained in observing Russian policy in the field of the nature conservation. Practical realization of this policy delays from Europe in formulating the problem and in practical results.

*Ключевые слова:* природоохранная политика, сравнительный анализ усилий, стимулирование процессов экологически чистого производства, человеческий капитал и природоохранная политика, экологически чистое производство.

*Keywords:* Environmental policy, comparative analysis of efforts stimulating of processes of ecologically clean production, human capital and ecological policy, ecologically clean production.

Распоряжением правительства Российской Федерации 17 ноября 2008 г. была утверждена «Концепция долгосрочного

социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (далее – Концепция-2020)<sup>1</sup>.

Эта Концепция была разработана для определения в долгосрочной перспективе способов и путей достижения устойчивого роста благосостояния населения Российской Федерации, экономики страны, повышения конкурентоспособности России на мировой арене.

Один из разделов Концепции-2020 посвящен проблемам развития человеческого капитала. Раздел состоит из нескольких пунктов, в которых рассматриваются перспективы развития отраслей, которые имеют непосредственное влияние на жизнь человека и ее качество. В данном разделе рассматриваются перспективы развития системы здравоохранения, образования, демографической политики государства, возможностей повышения уровня физической культуры и спорта, развития социальных институтов и социальной политики, молодежной политики, развития пенсионной системы, а также уделяется внимание проблемам экологической безопасности экономики и экологии человека.

Говоря о динамике экологических показателей, важно отметить, что на сегодняшний день данные отражают рост негативного воздействия на окружающую нас среду, а также указывают на то, что около 15% территории Российской Федерации находится в критическом (с экологической точки зрения) состоянии. 56% городского населения проживает в городах, уровень загрязнения воздуха в которых гораздо выше нормы. Из года в год снижается уровень качества питьевой воды.

В Концепции-2020 целью экологической политики обозначено «значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств» (9). Любые мероприятия, реализуемые в рамках экологической политики государства, должны базироваться на определенных исследованиях. Целью экологических исследований с практической точки зрения является

---

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением правительства РФ № 1662-р 17 ноября 2008 г.

**Реализация экологической политики государства,  
внедрение технологий экологического  
менеджмента компаниями для решения общемировой  
задачи – сохранения окружающей среды**

поиск путей, которые могут обеспечить нормальные условия жизни современных и будущих поколений в окружающей среде (1).

Реализация планов, обозначенных в данном программном документе, обеспечит не только повышение уровня развития экологии на территории Российской Федерации, но и поможет России внести вклад в сохранение экологического равновесия на глобальном уровне.

Для реализации программы необходимо осуществление определенных мероприятий, ряд из них невозможно реализовать без финансирования. Поэтому важно знать, в каком объеме финансируются мероприятия, направленные на поддержание экологии, защиту окружающей среды.

Таблица 1

**Затраты на охрану окружающей среды по Российской Федерации (в фактически действовавших ценах; млн. руб.) (8)**

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Всего	259 228	295 200	368 627	343 368	372 382	412 014
В том числе по направлениям природоохранной деятельности:						
охрана атмосферного воздуха	60 722	64 065	76 773	60 101	80 071	88 362
очистка сточных вод	111 705	126 816	159 299	162 175	169 152	197 073
обращение с отходами	26 076	28 247	40 326	38 806	41 510	44 172
защита и реабилитация почвы, подземных и поверхностных вод	16 770	21 607	27 321	18 696	17 219	23 435
сохранение биоразнообразия и среды обитания	16 052	21 681	26 597	21 463	22 975	13 381
прочие	27 903	32 784	38 311	42 127	41 455	45 591

Интересно рассмотреть динамику роста расходов на охрану окружающей среды. Концепция была утверждена в 2008 г., поэтому предлагается провести сравнение относительно 2008 г. За период с

2008 по 2011 г. общий объем затрат вырос на 11,7%, при этом в первый год наблюдалось снижение затрат на 6,9%. По сравнению с 2006–2007 гг. объем затрат на охрану окружающей среды в 2008 г. вырос в среднем на 33%. Структура затрат из года в год практически остается неизменной, более всего затрат приходится на мероприятия по очистке сточных вод (2008 г. – 43,21%, 2011 г. – 47,83%), а меньше всего средств направляется на мероприятия по сохранению биоразнообразия и среды обитания.

Экологические проблемы, возникающие на территории определенной страны, в той или иной мере затрагивают интересы других государств. Безусловно, на сегодняшний день состояние окружающей среды в одних странах может значительно отличаться от аналогичных показателей в других странах. Исходя из данных, приведенных в табл. 2, видно, что и размер затрат на охрану окружающей среды в разных странах отличается друг от друга.

В книге «Россия – 2050: Стратегия инновационного прорыва» говорится о природно-экологическом вызове, который ожидает человечество уже в ближайшем будущем. Такая ситуация обусловлена двумя факторами: загрязнением окружающей среды и высоким темпом роста населения Земли, при этом важно отметить, что потребности населения также растут очень быстро, что, безусловно, ведет к дефициту благ, особенно опасен дефицит невозобновляемых благ, хотя здесь уместно привести высказывание Сенеки Луция Аннея (около 4 до н.э. – 65 н. э), он говорил: «Природа дает достаточно, чтобы удовлетворить естественные потребности» (4). В условиях современной жизни потребитель стремится удовлетворять далеко не только естественные, физиологические потребности, во многом в силу этого обстоятельства и возникает проблема дефицита природных ресурсов.

В 1950 г. плотность населения составляла 19 человек на 1 кв. км, в 2000 г. на 1 кв. км приходилось уже 45 человек, по прогнозам, к 2050 г. данный показатель возрастет до 66 человек на 1 кв. км. Например, в Индии соответствующие цифры составляли 109 человек на 1 кв. км в 1950 г., 308 человек – в 2000 г., 1824 человека прогнозируется в 2050 г.; по Бангладеш приводятся следующие цифры – 290; 821; 1824; по России – 6; 9; 7 человек (5).

**Затраты на охрану окружающей среды (в % к ВВП) (7)**

	Годы	Затраты на охрану окружающей среды
Россия	2011	0,8
Австрия	2009	1,2*
Беларусь	2009	0,3**
Бельгия	2008	0,6**
Болгария	2010	1,8
Германия	2009	0,7**
Греция	2009	1,1*
Дания	2009	1,1*
Ирландия	2008	1,3**
Испания	2009	0,6*
Италия	2008	0,8**
Казахстан	2009	0,1**
Канада	2007	0,7**
Нидерланды	2009	2,0**
Польша	2009	1,4*
Португалия	2009	0,9*
Республика Молдова	2009	0,2**
Соединенное Королевство (Великобритания)	2009	1,1*
Украина	2009	0,3**
Финляндия	2009	1,0*
Франция	2009	0,8*
Чешская Республика	2010	2,0
Швеция	2008	0,3**

\* Расходы государства и промышленных предприятий. Данные Евростата.

\*\* Расходы консолидированного бюджета. Данные МВФ.

Перенаселенность некоторых регионов нашей планеты не была бы столь опасным явлением, если бы она не сопровождалась такими проблемами, как нехватка пресной воды, истощение плодородной почвы, массовая вырубка лесных массивов и т.д. Для того чтобы понять, какие виды ресурсов относятся к невозобновляемым

благам, а какие возможно будет восстановить, считаем необходимым привести классификацию ресурсов, в основе которой лежит признак истощаемости.



Рис. 1.

### Классификация ресурсов по признакам истощаемости (1)

Важно отметить, что все направления деятельности объединяет тот факт, что они реализуются в рамках единой экосистемы. В каждой отрасли есть проблемы, которые необходимо преодолеть, везде они разные, но тем не менее чаще всего прямое влияние на возникновение проблем оказывают финансовые, экономические затруднения, менее выраженное воздействие оказывают проблемы, возникающие на фоне неблагоприятной экологической среды.

На наш взгляд, для нормального функционирования любой отрасли необходимо в первую очередь решить проблемы в сфере

поддержания экологии. Важным этапом является решение экономических проблем в данной отрасли. Экономике можно рассматривать также как часть экосистемы. Если среду производства рассматривать как единый организм, то экономикой можно сравнить с органами, отвечающими за обмен веществ. Безусловно, обмен веществ играет важную роль для жизнеспособности организма, но так как любой организм развивается в условиях окружающей среды, важно определить, каким образом можно создать такие условия, в которых работа всех органов и реализация всех функций «среды производства» не будет противодействовать развитию и сохранению целостности окружающей среды.

Вклад каждой страны в сохранение экологии различен, при этом различается и уровень вреда, который создается за счет выбросов, наносящих ущерб окружающей среде. Координатор программы по изменению климата Всемирного фонда дикой природы (WWF) А.О. Кокорин в документе «Современная климатическая политика мирового сообщества и ее значимость для России» приводит таблицу, в которой отражается отношение различных стран к обязательствам по сохранению окружающей среды за счет снижения выбросов (см. табл. 3).

Из данных, приведенных в табл. 3, видно, что проблемы экологии признаны во всем мире, и многие страны прилагают усилия для сохранения, поддержания и развития окружающей среды.

Важно отметить, что мероприятия, реализуемые в области экологической политики, осуществляются не только государством, но и коммерческими компаниями. Ярким примером такой компании является «Panasonic», один из приоритетов данной компании – экологический менеджмент. Особенностью данной системы управления является то, что она распространяется на все уровни производства.

Компания на регулярной основе оценивает степень экологического воздействия товаров на окружающую среду. При проведении данного анализа учитывается степень экономии энергопотребления, минимизация уровня загрязнения окружающей среды химическими отходами, способы утилизации и вторичной переработки сырья.

### Отношение различных стран к обязательствам по снижению выбросов (2)

Страны	Национальные обстоятельства	Предложения к обязательствам по снижению выбросов
1	2	3
Развитые страны, включая Россию	<p>В большинстве стран выбросы уже снижаются (внедрение новых технологий опережает рост ВВП). У стран есть прогнозы и сценарии высокотехнологичного и низкоуглеродного развития своей экономики на период до 2030 и 2050 гг., которые ведут к снижению выбросов на 80% и даже более. Однако для их реализации нужны внешние условия, включающие низкоуглеродное развитие всех крупных развивающихся стран, прежде всего Китая и Индии.</p> <p>В России пока идет медленный рост выбросов (их уровень на 30% ниже 1990 г.), который по мере развития страны должен смениться стабилизацией, а затем и снижением</p>	<p>В кратчайшие сроки надо перейти от торможения роста глобальных выбросов к их снижению в абсолютном выражении. Пик глобальных выбросов должен быть пройден до 2020 г.</p> <p>Общее обязательство всех стран о снижении глобальных выбросов на 50% к 2050 г. (от уровня 1990, 2000 или 2005 гг.; разные страны используют разные годы).</p> <p>Большинство стран готовы взять обязательства по снижению своих выбросов к 2050 г. на 80%. Россия находится в процессе изучения своих возможностей снижения выбросов на 50% и более от уровня 1990 г.</p>
Китай и Индия	<p>Выбросы очень быстро растут. Рост глобальных выбросов на 80% и более обусловлен только этими странами. У них нет проработанных сценариев развития своей экономики, которые бы к 2050 г. давали 50%-ное снижение глобальных выбросов (даже если развитые страны снизят на 80%). До середины 2020-х годов страны не видят возможности остановить рост выбросов (рост объемов производства сильно опережает внедрение новых технологий).</p> <p>Для Индии приоритет – борьба с бедностью, только после ее решения страна готова сделать приоритетом высокотехнологичное развитие</p>	<p>Резко против любых численных параметров глобальных выбросов, в т. ч. 50%-ного снижения к 2050 г. и указания какого-либо года прохождения пика выбросов.</p> <p>На 2020 г. готовы принимать обязательства по своим выбросам в удельных единицах (как снижение выбросов на единицу ВВП на 2–3% в год), но не по стабилизации выбросов.</p> <p>Индия тесно увязывает свои обязательства с объемами внешней финансовой помощи</p>



**Реализация экологической политики государства,  
внедрение технологий экологического  
менеджмента компаниями для решения общемировой  
задачи – сохранения окружающей среды**

1	2	3
Бразилия, ЮАР, Мексика, Ю. Корея, Индонезия и др.	Выбросы растут, но уже есть прогнозы и сценарии развития экономики, ведущие к стабилизации выбросов этих стран в начале 2020-х годов (переход на низкоуглеродное развитие). Для Бразилии и Индонезии динамика выбросов сильно зависит от внешней помощи	Занимают промежуточную позицию между развитыми странами и Китаем и Индией. Готовы принять общее обязательство всех стран о снижении глобальных выбросов на 50% к 2050 г. Готовы принимать обязательства в удельных единицах, ведущие к стабилизации выбросов к 2020 г.
Саудовская Аравия, Катар, ОАЭ, Кувейт и др.	Очень высокие выбросы на душу населения (но небольшие по объему в абсолютном выражении). Опасения, что низкоуглеродное развитие других стран снизит спрос на нефть	Против любых численных обязательств по выбросам для стран, не имеющих в РКИК статуса развитых (т.е. для себя)
Около 100 наименее развитых, островных, горных и других стран	Выбросы малы. Вне зависимости от динамики и типа экономического развития эти страны не оказывают влияния на глобальные выбросы. Страны особо уязвимы к последствиям изменений климата	Выступают за радикальное и немедленное снижение глобальных выбросов парниковых газов

Важно отметить и тот факт, что забота о природе в компании «Panasonic» носит корпоративный характер, и каждый сотрудник считает своим долгом внести лепту в защиту окружающей среды. Так, сотрудники компании собрали 600 кг мусора в Дубае. Данная экологическая программа была инициирована муниципалитетом Дубая, который также технически и материально поддерживал данный проект. Сотрудники компании «Panasonic» и члены их семей собирали мусор возле домов, бытовые отходы, которые в дальнейшем были отправлены на утилизацию. По мнению представителей компании, такие акции позволяют создать безопасную окружающую среду (5).

Для того чтобы сохранить экологию, по мнению компании, необходимо достичь определенных целей, классификацию данных целей можно увидеть на рис. 2.



Рис. 2.

### Цели экологического менеджмента компании «Panasonic» (6)

Направленность на сохранение окружающей среды заложена в корпоративной философии компании, «Panasonic» стремится к тому, чтобы быть компанией экологических инноваций, лидером в электронной индустрии.

Безусловно, «Panasonic» не единственная компания, общемировой целью которой является сохранение экологии. Достаточно интересно осветить деятельность в направлении сохранения окружающей среды компании «Тетра Пак». Компания была создана в 1951 г. и с этого момента занимается упаковкой продуктов питания. При этом компания уделяет большое внимание проблемам экологии. Летом 2012 г., в Москве, Московской области и Санкт-Петербур-

бурге на улицах встречались мобильные пункты «Тетра Пак» по приему картонных упаковок из-под сока и других напитков, также работники пунктов приема предлагали людям приносить макулатуру. Люди были мотивированы к участию в данной программе символическим призом: тем, кто приносил несколько пустых картонных упаковок, дарили экологические ручки, которые изготовлены из переработанной макулатуры. При этом сотрудники рассказывали людям, которые приняли участие в акции, о том, в каком состоянии находится экология, и о том, как важно содействовать ее поддержанию.

В политике компании «Тетра Пак» заложен принцип ориентации на сохранение экологической устойчивости, принцип ответственности перед окружающей средой. Забота об охране окружающей среды в этой компании реализуется на всех этапах производственного процесса (7).

Примеры реализации экологической политики упомянутых выше компаний говорят о высшей степени сознательности, при этом обе компании являются успешными с коммерческой точки зрения. В современных условиях достаточно сложно конкурировать, так как технический прогресс позволяет достичь высокого уровня качества в производстве тех или иных товаров и услуг, потребитель стал обращать внимание не только на качество продукта, но и на уровень сервиса, который оказывается производителем. В условиях изменения климата, загрязнения воздуха, впоследствии в повышении уровня заболеваемости потребитель будет думать не только о том, какого качества выпускает товар производитель, но и о том, какую социальную ответственность он несет, заботится ли он об окружающем мире в глобальном смысле, а в частности о каждом человеке. Таким образом, экологическая политика компаний становится значимым фактором конкурентоспособности.

Для успешной реализации программы экологического развития в России должны объединяться силы государства, коммерческого сектора и населения страны. Граждане должны воспитывать в себе экологическую культуру, под этим термином мы подразумеваем участие в социальных экологических проектах, организуемых в городах, в том числе участие в субботниках, соблюдение рекомендаций, которые дают производители по утилизации бытовых отходов, и т.д.

Со стороны государства должны стимулироваться процессы совершенствования производства, которые направлены на снижение уровня материало- и энергоемкости, повышение уровня экологической безопасности. Необходимо корректировать налоговую политику государства по отношению к тем компаниям, которые внедряют технологии, ориентированные на сохранение окружающей среды.

В «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» одним из направлений развития экологической политики является создание экологического бизнеса. В этом секторе экономики могут функционировать предприятия, занимающиеся, к примеру, специализированным машиностроением. Государство при развитии экологического бизнеса будет заниматься координацией работы, осуществлять аудит.

Смотреть в будущее с оптимизмом можно будет в том случае, если большая часть сил будет направлена на реализацию мероприятий по охране окружающей среды.

## Список литературы

1. Арутюнов В.С. Ступени эволюции: Эволюц. концепция природы и цивилизации / В.С. Арутюнов, Л.Н. Стрекова; [отв. ред. О.В. Крылов]. – М.: Наука, 2006. – 347 с.
2. Кокорин А.О. Современная климатическая политика мирового сообщества и ее значимость для России. – Режим доступа: [http://www.wwf.ru/about/what\\_we\\_do/climate](http://www.wwf.ru/about/what_we_do/climate)
3. Кузык Б.Н. Россия – 2050: Стратегия инновационного прорыва / Б.Н. Кузык, Ю.В. Яковец. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2004. – С. 25.
4. Мудрость тысячелетий. Энциклопедия. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2004. – С. 167.
5. Сохранение экологии (общемировые задачи). – Режим доступа: <http://www.panasonic.ru/about/environment/>
6. Сотрудники «Panasonic» собрали шесть центнеров мусора в Дубае. – Режим доступа: [http://www.panasonic.ru/press\\_center/news/detail/461225](http://www.panasonic.ru/press_center/news/detail/461225)
7. Официальный сайт компании «Тетра Пак». – Режим доступа: [http://www.tetrapak.com/su/environment/policy\\_and\\_goals/Pages/default.as](http://www.tetrapak.com/su/environment/policy_and_goals/Pages/default.as)

---

***Реализация экологической политики государства,  
внедрение технологий экологического  
менеджмента компаниями для решения общемировой  
задачи – сохранения окружающей среды***

8. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b12\\_54/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b12_54/Main.htm)
9. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/oxrana/tab1/oxr\\_zatr1.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/oxrana/tab1/oxr_zatr1.htm)
10. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (с изменениями и дополнениями)». – Режим доступа: <http://base.garant.ru/194365/>