

© Шишелина Л.Н.<sup>1</sup>

## Европейские и региональные выборы в Венгрии

**Аннотация.** В статье анализируются пятые по счету выборы в Европейский парламент (ЕП) в Венгрии, прошедшие в июне 2024 г. Поскольку на предыдущих евровыборах явка была довольно низкой, с целью экономии государственных средств было принято решение совместить европейские выборы с избранием депутатов местных органов власти. Кампания 2024 г. проходила в неблагоприятных условиях для правящей партии, что было обусловлено не только недавней отставкой президента Каталин Новак, но и появлением в стране венгерской оппозиции новой фигуры, выросшей отчасти на внутрисемейной, отчасти на внутрипартийной почве, – Петера Мадьяра, бывшая супруга которого занимала пост министра юстиции в правительстве Виктора Орбана. Фигура Мадьяра, которого в самой Венгрии с воодушевлением приветствовали противники Орбана и его партии ФИДЕС, привлекла повышенное международное внимание в связи с утратой надежд на прежнюю оппозицию. Однако, как показали итоги выборов, новый оппозиционер, начавший свой путь в политику со скандала, нанес лишь минимальный ущерб правящей партии, а его основной жертвой стала и без того не особенно крепкая венгерская оппозиция. Не сумев поколебать позиции лидера ФИДЕС, Мадьяр и созданная им политическая партия ТИСА захватили практически всю нишу леволиберальной оппозиции. На выборах 2024 г. они стали

---

<sup>1</sup> Шишелина Любовь Николаевна – доктор исторических наук, главный научный сотрудник, руководитель Отдела исследований Центральной и Восточной Европы, Институт Европы РАН (l.shishelina@gmail.com). ORCID: 0000-0002-8521-9225.

*второй по численности политической силой, прошедшей в ЕП от Венгрии, – за все время проведения евровыборов еще ни одна из венгерских оппозиционных партий не набирала такого количества голосов, как ТИСА. Тем не менее, потеряв лишь один депутатский мандат по сравнению с наименее удачной из своих предыдущих избирательных кампаний (ЕП-2004), Виктор Орбан одержал внушительную победу на международном уровне, создав в ЕП новую политическую фракцию «Патриоты за Европу», которая стала третьей по численности в этом общеевропейском форуме.*

*По итогам евровыборов депутаты от Венгрии с 2024 г. представлены в ЕП в четырех фракциях: «Патриоты за Европу» (11), Европейская народная партия (семь), «Прогрессивный альянс социалистов и демократов» (два) и «Европа суверенных наций» (один).*

*Автор полагает, что пока еще рано делать выводы о политических перспективах Петера Мадьяра. За три с лишним десятилетия постсоциалистического развития в Венгрии не раз появлялись политики, пытавшиеся бросить вызов бессменному лидеру ФИДЕС, но у них не хватало запала для длительной политической борьбы, а также, что еще более важно, – недоставало харизмы.*

**Ключевые слова:** Европейский парламент, фракции в ЕП, Венгрия, ФИДЕС, ТИСА, Виктор Орбан, Петер Мадьяр, «Патриоты за Европу».

В июне 2024 г. венгры в пятый раз в своей истории выбирали депутатов в Европейский парламент. Поскольку предыдущие избирательные кампании в европейские органы проходили довольно вяло, было решено совместить евровыборы с выборами в местные органы власти. Это решение, наряду с другими событиями венгерской политической жизни, повысило явку граждан до рекордно высокого показателя – в голосовании приняли участие 59,5% избирателей (для сравнения: в 2019 г. явка составила 43,6%, в 2014 г. – всего 29%, в 2009 г. – 36,3%, на самых первых евровыборах 2004 г. – 38,5% [Eurupai parlamenti..., 2024]).

### **Внутриполитический фон**

Весной 2024 г., когда Венгрия еще не успела оправиться от шока, вызванного отставкой президента Каталин Новак, в стране разразился новый политический скандал, также отчасти связанный с попыткой Виктора Орбана ввести женские лица в венгерскую политику. Забегая вперед, скажем, что все три женщины, введенные в верхний эшелон власти (Каталин Новак, Юдит Варга, Алек-

сандра Сенткирайи), доставили лидеру страны серьезные неприятности, последствия которых еще могут проявиться на предстоящих в 2026 г. парламентских выборах.

Напомним некоторые ключевые моменты этих событий. В феврале 2024 г. президент Каталин Новак, занимавшая свой пост менее двух лет, подала в отставку после того, как оказался достоянием гласности список осужденных лиц, помилованных ею в апреле 2023 г. Оппозиция обнаружила в списке фамилию заместителя директора детского приюта в г. Бичке, осужденного за то, что ради спасения своего бывшего шефа, попавшего под следствие за совершение действий развратного характера с приютскими детьми, принуждал пострадавших менять свои показания. Это стало серьезным ударом по репутации премьер-министра Виктора Орбана и его партии ФИДЕС, позиционирующих себя как законодателей моральных норм, блюстителей христианских ценностей, защитников прав детей, непримиримых врагов педофилов. Удивительно, что Каталин Новак, подписавшая рекордное число помилований за небольшой срок, никак не смогла объяснить свое решение, – по сути, она полностью полагалась на документы, подготовленные для нее министром юстиции Юдит Варгой (которая на фоне разразившегося скандала также подала в отставку со своего нового поста уполномоченной по делам ЕС при правительстве Венгрии) [Шишелина, 2024]. Вдобавок ко всему, этот скандал разразился в преддверии председательства Венгрии в Совете ЕС, которое должно было начаться в июле 2024 г.

Оппозиция не упустила случай использовать скандал для атаки на позиции ФИДЕС. В Будапеште и других городах прошли манифестации с требованиями отправить в отставку кабинет В. Орбана и ввести процедуру общенародного избрания президента страны<sup>1</sup>.

Не прошло и месяца, как грянул новый политический скандал, в центре которого оказался Петер Мадьяр – бывший член правящей партии ФИДЕС и бывший супруг министра юстиции Юдит Варги (супруги развелись в марте 2023 г.). И если первый скандал закончился, как и следовало, в рамках принятых процедур отставки и назначения нового президента, то второй может иметь далеко идущие последствия для венгерской политической жизни.

---

<sup>1</sup> В Венгрии президент избирается парламентом страны.

В марте Петер Мадьяр выступил с заявлением о причастности Антала Рогана, главы канцелярии премьер-министра и давнего соратника Виктора Орбана, к попытке замять дело о коррупции высокопоставленных чинов венгерской юстиции – главы службы судебных приставов Д. Шадля и статс-секретаря министерства юстиции бывшего депутата П. Вольнера. Мадьяр обещал представить аудиозапись, утверждая, что тайно записал разговор со своей супругой-министром об этом деле, и предсказал бегство Рогана из страны.

После того, как Петер Мадьяр был вызван в прокуратуру для дачи показаний, инцидент начал обрастать многочисленными слухами. Воспользовавшись возникшей шумихой и народным интересом к своей персоне, Мадьяр, – по-видимому, не сумевший простить своей бывшей супруге карьерный успех, – решил воспользоваться ситуацией для строительства собственной политической карьеры. Раз за разом он собирал многочисленные митинги (пожалуй, крупнейшие со времен 2006 г., когда Будапешт восстал против правительства Ф. Дюрчаня). Время играло на руку политическому дилетанту: приближались выборы в Европейский парламент и местные органы власти. Однако времени на создание собственной партии, написание документов, уже не оставалось, и Мадьяр решил воспользоваться готовым «стартапом» – уже существующей, но не особенно активной партией местного значения в г. Эгер. В результате переговоров съезд из нескольких человек утвердил Петера Мадьяра в качестве председателя партии. На скорую руку были составлены популистские лозунги и придумана партийная эмблема. Так появилась партия ТИСА (Партия чести и свободы; венг. Tisztelet és Szabadság Párt, TISZA).

Партия Петера Мадьяра зарегистрировалась для участия в обоих выборах и начала предвыборную кампанию. Основой предвыборной агитации стали антиорбановские лозунги, а также рассказы о том, что видел и слышал новый политический лидер, сопровождая свою супругу на закрытые мероприятия правящей партии.

Третий скандал также был из разряда «ищите женщину». За сутки до голосования на выборах мэра Будапешта выдвиненка от ФИДЕС Александра Сенткирайи, супруга министра обороны, бывшая спикер правительства, а в прошлом – заместитель мэра Будапешта Иштвана Тарлоша, сняла свою кандидатуру. В обращении к потенциальным избирателям она заявила, что ее решение

принял и поддержал Виктор Орбан, и попросила сторонников голосовать за Давида Витези, профессионала с инженерным образованием в области городского транспорта (он известен как либерал, но по семейным связям не чужд кругу Орбана). Поэтому избрали, голосовавшие не за кандидатов, а за политическое направление, оказались в растерянности. Разрыв между Д. Витези и его противником, действующим мэром Будапешта Г. Карабонем, получился столь незначительным, что голоса пришлось пересчитать заново, но это не помогло. В результате получивший 45,53% голосов Гергей Карабонь, один из основателей либеральной партии «Диалог за Венгрию» (*венг. Párbeszéd Magyarországért*), остался на своем посту, опередив получившего 45,49% Давида Витези всего на сотые доли процента [Együrai parlamenti ..., 2024].

Таким было положение дел на венгерской политической сцене перед совмещенными выборами в парламент ЕС и в местные органы власти, непосредственно в канун перехода к Венгрии председательства в Совете ЕС.

### **Партийный расклад перед выборами в Европейский парламент**

Всего к выборам в Европарламент в 2024 г. в Венгрии было допущено 11 партий и политических объединений, среди которых было всего два «старожила» венгерской политики – коалиция «ФИДЕС – Венгерский гражданский союз / Христианско-демократическая народная партия» (ФИДЕС / ХДНП; *венг. FIDESZ – Magyar Polgári Szövetség / Keresztyén demokrata Néppárt, FIDESZ / KDNP*) и Венгерская социалистическая партия (ВСП; *венг. Magyar Szocialista Párt, MSZP*). Прошло почти 20 лет с того момента, как по итогам правления плеяды сторонников Ференца Дюрчаня социалисты потерпели поражение, но ВСП до сих пор не оправилась от шока. Социалисты традиционно выступают на выборах в коалиции с либеральными партиями (собственно, так было и в годы их правления (1994–1998; 2002–2010)).

Кредо и программа коалиции ФИДЕС / ХДНП, бессменно возглавляемой Виктором Орбаном, не менялись со времени первых европейских выборов в Венгрии: христианские ценности, национальные интересы, повышение уровня жизни и т.п. В 2024 г. в программные заявления были включены темы, связанные с необходимостью защиты страны от неконтролируемой миграции, борьбы с квотами на распределение мигрантов, которые пытается

навязать Брюссель, а также лозунги, обусловленные обеспокоенностью по поводу ведущейся по соседству войны и антивоенные призывы.

ВСП на предыдущих национальных и местных выборах блокировалась с Демократической коалицией (ДК; венг. Demokratikus Kyaliciy, DK), возглавляемой Кларой Добрев, супругой самого известного левого либерала страны Ф. Дюрчаня, а также с партией Гергяя Карабоня «Диалог за Венгрию», которая в последнее время выступает совместно с «Зелёными» (венг. Zöldek). Эти четыре партии, продвигающие идеи смены власти в Венгрии и изменения курса страны в сторону большего соответствия общеевропейским либеральным веяниям, выступили единым блоком и на нынешних выборах в Европейский парламент. Однако им досталось всего два мандата, которые ожидали прибрала к рукам Демократическая коалиция.

Среди других участников избирательной кампании следует упомянуть праворадикальную партию «Йоббик – Движение за лучшую Венгрию» (венг. Jobbik Magyarországért Mozgalom), у которой в ходе прошедших в 2022 г. парламентских выборов появился более успешный конкурент – партия «Наша Родина» (венг. Mi Hazánk), созданная Ласло Тороцкай<sup>1</sup> в августе 2018 г. после раскола в партии Йоббик и отставки ее лидера Габора Воны. При этом сам Гabor Vona, основавший новую партию – Партию второго круга реформ (венг. Második Reformkor Párt), – тоже попытался еще раз войти в воды большой политики.

Свою партию под названием «Народная партия Венгрия для всех» (венг. mindenki Magyarországa Néppárt, MMN) создал и бывший согласованный кандидат на пост премьер-министра от оппозиции Петер Марки-Зай. Также на либеральном фланге выступили уже проявившие себя в течение нескольких избирательных циклов «Движение Моментум» (венг. Momentum Mozgalom), партия «Политика может быть другой» (венг. Lehet Más a Politika, LMP) в коалиции с «Зелёной партией Венгрии» (венг. Magyarország

<sup>1</sup> Во время антидюрчаневского протesta в 2006 г. Ласло Тороцкай возглавил штурм здания венгерского телевидения в Будапеште и удерживал его вместе с группой восставших граждан. До того был известен как журналист, во время первого кабинета Орбана (1998–2002) был депутатом парламента от праворадикальной Венгерской партии жизни и справедливости Иштвана Чурки, а после – заместителем председателя партии Йоббик.

Zöld Párt) и Венгерская партия двухвостой собаки (ВПДС; венг. Magyár Kétfarkú Kutya Párt, МККР). Все эти партии весьма нестабильны, в них часто меняется руководство, но тем не менее они уже больше десятилетия дополняют венгерскую политическую палитру. К примеру, Венгерская партия двухвостой собаки, основанная в 2006 г. представителями творческой интеллигенции, уже во второй раз участвовала в выборах в ЕП. Это партия абсурдистского толка, пытающаяся добиться положительных результатов, критикуя пороки общества. Интересно, что даже не имея концептуальной программы, ВПДС смогла набрать полторы сотни тысяч голосов, обойдя и Йоббик, и либералов, и молодежное «Движение Моментум».

Участвовало в выборах и «Движение решений» (венг. Megoldás Mozgalom, МЕМО), которое создал и возглавил 50-летний предприниматель Дьердь Гаттян<sup>1</sup>, занимающий второе место в списке самых богатых венгров, по мнению журнала «Forbes». На парламентских выборах 2022 г. либеральная оппозиция обвиняла его в создании партии-фальшивки, образованной для того, чтобы отвлечь голоса потенциальных сторонников оппозиционных сил. Но партия Дьердя Гаттяна все же дожила до европейских выборов, хотя и оказалась на последнем месте среди проигравших.

### **Новый феномен венгерской политики: партия Петера Мадьяра ТИСА**

Взлет Петера Мадьяра на венгерский политический Олимп был феноменален и по скорости (около четырех месяцев), и по высоте (его партия стала главной оппозиционной силой страны и второй на европейских и будапештских выборах). Название партии звучит амбициозно – «Партия чести и свободы» (ТИСА)<sup>2</sup>. Согласно ее самоопределению, – это свободное от идеологии форми-

---

<sup>1</sup> Дьердь Гаттян нажил свое состояние созданием сайта для взрослых LiveJasmine (считается, что аудитория этого сайта больше, чем у CNN), а впоследствии основал еще несколько сайтов и фондов (в том числе благотворительных, поддерживающих талантливых детей и детей-инвалидов). Занимается продюсированием фильмов в Венгрии и в США. В 2020 г. он купил первый частный венгерский университет им. Яноша Кодолани, который в свое время закончил по специальности медиаменеджмент.

<sup>2</sup> Партия была основана в г. Эгере в апреле 2021 г.; ее президентом стал Аттила Сабо, а вице-президентами – Эржебет Шомоди и Деак Болдижар (последний в 2000-х годах был представителем ФИДЕС в муниципалитете г. Эгер).

рование, правоцентристская партия, которая проводит политику «срединного пути».

Петер Мадьяр рассматривал несколько партий на роль «стартапа» для своей новой политической силы, но ТИСА понравилась ему из-за эффектного названия и программы. Став президентом партии, в середине апреля 2024 г. он отправился в турне по стране, чтобы лично пообщаться с людьми, живущими в сельской местности. Выдвигая незамысловатые и абсолютно популистские программные лозунги, он быстро привлек на свою сторону граждан, разделяющих присутствующие в обществе антифидесовские и антиорбановские настроения, но так и не определился, к какой именно части политического спектра относится его партия (может быть, это не так уж и важно в нынешних политических схватках, во все большей степени обретающих черты межличностной борьбы). Однако, если судить по партийной программе партии ТИСА, можно предположить, что главный новоиспеченный оппозиционер все же не либерал. В Европейском парламенте ТИСА вошла во фракцию Европейской народной партии (ЕНП; президент фракции – Манфред Вебер). Тем не менее до сих пор неясно, выбрал ли Петер Мадьяр этот путь по своим убеждениям или из желания позлить Виктора Орбана, который после долгих препирательств с Вебером вывел ФИДЕС из ЕНП.

Что же обещал Петер Мадьяр, выступая перед избирателями и потенциальными сторонниками? Вот перечень основных положений его программы на выборах в ЕП и местные органы власти:

- немедленное удвоение семейного пособия;
- увеличение пенсий для 420 тыс. пожилых людей, получающих самые низкие пособия, повышение заработной платы медсестер и социальных работников;
- разработка программ реальной поддержки семьи, прежде всего – поддержки семей с одним родителем и больными детьми;
- разработка программы возвращения на родину для более полумиллиона венгров, проживающих за границей и имеющих существенные накопления, которые они смогут инвестировать в венгерскую экономику, в том числе – в программу восстановления сельских поселений;
- снижение НДС на фрукты, овощи и основные полезные продукты питания до 5%;

- отказ от поддержки корпораций и агрохолдингов-миллиардеров в пользу помощи малым и средним компаниям и семейным фермам;
- упразднение министерства пропаганды в пользу министерства здравоохранения, образования и окружающей среды;
- восстановление уважения к профессии учителя при свободе выбора школ и учебников;
- восстановление независимости СМИ;
- внесение в Основной закон поправок, устанавливающих, что гражданин может быть членом парламента и премьер-министром только два срока (восемь лет)...

Также Мадьяр обещал упростить делопроизводство; пересмотреть дела заемщиков в иностранной валюте; пересмотреть международные договоры, которые невыгодны Венгрии; реформировать систему защиты детей и направить как можно больше ресурсов на здравоохранение и образование. Типично популистская программа, в которой нет ответа на главный вопрос: откуда взять средства на ее воплощение? Ведь средств возвращенных на родину венгров явно не хватит для решения столь амбициозных задач, да и неизвестно, сколько венгров захочет вернуться. И, собственно, нынешний кабинет В. Орбана не только говорит, но и действует, пытаясь решить многие проблемы из перечисленных Мадьяром.

Так что появление на политической сцене Петера Мадьяра можно рассматривать двояко – и как попытку перетянуть голоса сторонников ФИДЕС, действуя на одном поле с правящей партией, и как попытку сыграть на поле леволиберальной оппозиции, одновременно ослабляя ее позиции.

## **Результаты выборов**

По результатам выборов и в местные органы власти, и в Европейский парламент, ФИДЕС / ХДНП либо удержала свои позиции, либо потеряла совсем немного. С результатом 45% она получила 11 мест в Брюсселе. На втором месте оказалась ТИСА с результатом 30% (семь мест). Два места получила коалиция ВСП – ДК – «Диалог» – «Зелёные» (8%), причем оба мандата забрала себе Демократическая коалиция. Партия «Наша Родина» получила одно место (7%) [Eurupai parlamenti..., 2024].

Партия В. Орбана на пятых в своей истории общеевропейских выборах получила на один мандат меньше, чем в наименее

успешном для нее 2004 г., когда ей досталось 12 мандатов (50%) – половина из 24 мест, которые тогда были положены Венгрии по ее квоте. В 2009 г. партия получила 14 мест из 22 (64%), а лучшего результата добилась в 2014 г. – 17 мандатов из 21 (57%), хотя в 2019 г. – уже только 13 мандатов (53%)<sup>1</sup>. При этом в процентном отношении ФИДЕС впервые набрала меньше 50%. Важно отметить, что до ТИСЫ ни одна из венгерских партий, кроме ФИДЕС и ВСП, не набирала более 30%. Именно поэтому успех партии Мадьяра в 2024 г. так впечатлил европейских депутатов.

В целом волна, поднятая Мадьяром, несомненно нанесла определенный урон правящей коалиции. Но основной удар пришелся по оппозиции: в 2024 г. результаты и крайне правых, и лево-либералов оказались наихудшими за всю историю их участия в евровыборах.

Венгерские социалисты, которые на первых трех евровыборах выступали самостоятельно, набирая от 38% до 10% голосов, имели соответственно девять мандатов в 2004 г., четыре мандата в 2009 г. и два мандата в 2014 г. В 2019 г. они получили всего одно место (7%), а в 2024 г. в союзе с Демократической коалицией – два места (8%), но оба мандата забрала себе ДК. Отметим, что Демократическая коалиция и ранее имела по два места в ЕП (в 2009 и 2014 гг., 10%), а самым успешным для ДК был 2019 г., когда она получила четыре места (16%).

Либеральным партиям (так называемым «неолибералам»), возникшим после ухода с политической сцены Венгрии Союза свободных демократов (*венг. Szabad Demokraták Szövetsége*), не везло ни на парламентских, ни на европейских выборах. Партия «Политика может быть другой» и коалиция партий «Вместе» и «Диалог за Венгрию» только в 2014 г. смогли отправить по одному своему представителю в Брюссель, а «Движение Моментум» сумело получить два места в ЕП (7%) лишь один раз в 2019 г.

Праворадикальная партия Йоббик, которая дважды получала на выборах в ЕП по три мандата (14%), в 2019 г. была вынуждена

<sup>1</sup> Следует отметить, что квоты при распределении мест в ЕП изменялись в соответствии с лиссабонским регламентом и перерасчетами. Первоначально за Венгрией было закреплено 24 места в Европарламенте, в 2009 г. – 22, затем стало 21 место. Подробнее о выборах в Европейский парламент в 2004–2019 гг. см.: [Выборы..., 2020; Шишелина, Ведерников, 2019]. О парламентских выборах в Венгрии 2022 г. см.: [Шишелина, 2022].

удовлетвориться одним мандатом (6%). В 2024 г. новая Партия второго круга реформ, основанная бывшим лидером Йоббика Габором Воной, не набрала даже одного процента.

Можно считать, что и «неолибералы», и крайне правые, не получившие ни одного места в Европарламенте последнего созыва, проиграли непосредственно Петеру Мадьяру, популистские лозунги которого показались более убедительными оппозиционно настроенной части венгерского общества. Не исключено, что на руку Мадьяру сыграл и провал объединенной оппозиции на парламентских выборах 2022 г., когда оппозиционные силы не только не смогли потеснить Орбана, но и не сумели разбить его конституционное большинство в парламенте. И, безусловно, Мадьяр удачно использовал «общественный запрос» на изменение политической ситуации на волне крупных скандалов в политических верхах.

### **«Патриоты за Европу»**

Если на национальном уровне Петер Мадьяр все же нанес определенный урон Виктору Орбану, выразившийся в отсутствии прогресса у партии ФИДЕС на выборах в Европарламент, то на общеевропейской сцене Орбану сопутствовал ошеломляющий успех. Вместе с лидерами чешского движения АНО (*чеш. Akce nespokojených občanů, ANO*) и Австрийской партии свободы (АПС; *нем. Freiheitliche Partei Österreichs, FPÖ*) он стал одним из основателей третьей крупнейшей фракции в Европейском парламенте – «Патриоты за Европу». Ее вице-председателем стала Кинга Гал, много лет представляющая Венгрию в Брюсселе, а костяк новой фракции составили депутаты от европейских правоцентристов.

Решимость В. Орбана играть более весомую роль в Европейском союзе укрепилась еще во время миграционного кризиса 2015 г., когда он, сперва в одиночку, а затем совместно с премьером Словакии Робертом Фицо, начал отстаивать право каждой страны самостоятельно решать, принимать или не принимать нелегальных мигрантов из стран Африки и Ближнего Востока. Впоследствии круг единомышленников стал расширяться, а наибольшего взаимопонимания в этом вопросе Орбан достиг с министром внутренних дел и вице-премьером Италии Маттео Сальвини.

Летом 2018 г., после того как Сальвини стал министром внутренних дел, он заявил, что намерен действовать вместе с

Орбаном. «Либо Европа протянет нам руку помощи в обеспечении безопасности нашей страны, либо мы изберем другие методы», – объявил он (цит. по: [Kington, 2018]). Аналитики и публицисты пророчили, что союз Орбана и Сальвини может стать «тroyянским конем» для Европейского союза [Dewan, McLaughlin, Mortensen, 2018].

Здесь можно напомнить, что немногим ранее Великобритания также прилагала определенные усилия, чтобы спровоцировать страны Центральной Европы выступить против авторитаризма Брюсселя, который на фоне миграционного кризиса перестал считаться с национальными интересами стран – участниц ЕС. В частности, премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон неоднократно посещал Будапешт, Варшаву и Прагу с «целевыми» визитами для обсуждения перспектив реформы Европейского союза и передачи части его полномочий национальным парламентам. Так, во время визита Д. Кэмерона в Будапешт в январе 2016 г. Виктор Орбан сказал на пресс-конференции: «Позиции Великобритании и Венгрии совпадают, – в первую очередь, в отношении того, что необходимо переосмыслить роль национальных парламентов в ЕС и обеспечить равное отношение в институциональной системе ЕС к странам, не входящим в еврозону» [Orbán, 2016].

В тот же период многие евроскептические партии, добивавшиеся все бульших успехов на выборах, начали присматриваться к политической конъюнктуре в европейском пространстве. К «клубу» Орбана и Сальвини присоединилась Марин Ле Пен, проявила интерес «Альтернатива для Германии»... Идея о том, что политические узы с Брюсселем необходимо ослабить, обретала все больше сторонников и подогревала аппетиты Маттео Сальвини и Виктора Орбана.

В канун европейских выборов 2019 г. Виктор Орбан надеялся объединить усилия с польской партией «Право и справедливость» (PiS; польск. Prawo i Sprawiedliwość, PiS) и с итальянской «Лигой Севера» (ит. Lega Nord), чтобы «штурмовать» Брюссель. «Крайне правый премьер-министр Венгрии Виктор Орбан призвал “политиков, выступающих против миграции”, возглавить европейские институты после весенних выборов, приветствуя новое партнерство между правым правительством Польши и популистским министром внутренних дел Италии Маттео Сальвини», – писала газета «The Guardian» [Walker, 2019]. В. Орбан объявил, что «цель Венгрии – получить антииммиграционное большинство в Евро-

пейском парламенте, затем – в исполнительной Европейской комиссии, а затем, когда национальные выборы изменят политический ландшафт континента, – в Европейском совете, где национальные лидеры принимают наиболее важные решения ЕС» (цит. по: [Walker, 2019]). «Ось Варшава–Рим – одно из самых замечательных событий этого года. Я возлагаю на это большие надежды», – заключил он [Ibid.].

Однако в 2019 г. польские соратники Орбана отнеслись к его идеи с сомнением. Бывший министр иностранных дел Польши Витольд Ващиковский отметил по этому поводу, что «единственные договоренности, которые были достигнуты, касаются дальнейших встреч и консультаций, но в Европейском парламенте нет договоренностей о заключении сделки, создании альянсов или общих клубов» [Ibid.].

Тем не менее венгерский лидер продолжил усилия в этом направлении. Четыре года он вел переговоры с потенциальными политическими соратниками, а в Европарламенте вывел ФИДЕС из Европейской народной партии. Орбану активно помогал Сальвини. «Немецкая “Альтернатива для Германии”, “Национальное объединение” Марин Ле Пен во Франции, Австрийская партия свободы и правые партии Финляндии и Дании проявили интерес к предложению Сальвини о создании нового националистического блока», – говорилось в публикации «Deutsche Welle» [Hungary’s Orban..., 2019].

В 2020 г. Сальвини открыто поддержал Орбана, который ввел в стране специальный режим в связи с пандемией COVID-19: «Орбан получил особые полномочия для борьбы с вирусом. Я с уважением приветствую свободный выбор венгерского парламента (137 голосов “за” и 53 “против”), избранного венгерскими гражданами демократическим путем. Желаю хороший работы моему другу В. Орбану и удачи всему народу Венгрии в эти трудные для всех дни» (цит. по: [Coronavirus ..., 2020]).

И, наконец, 30 июня 2024 г. в Вене Виктор Орбан, Герберт Кикль (АПС) и Андрей Бабиш (АНО) объявили о создании новой европейской фракции «Патриоты за Европу». Мечта Виктора Орбана объединить европейских консерваторов-единомышленников в новой парламентской фракции осуществилась. В итоге к сентябрю во фракции было уже 86 депутатов – от Венгрии, Австрии, Чехии, Франции, Италии, Бельгии, Голландии, Польши, Испании, Латвии, Греции, Португалии и Дании.

Эта победа реально повысила европейский авторитет Виктора Орбана, который для него не менее важен, чем национальный.

\*\*\*

2024 год был сложным для Венгрии из-за череды политических скандалов, аномально жаркого лета, природного бедствия (наводнения) и усиленной подготовки правительства к председательству в ЕС, во время которого Виктор Орбан намеревался пропагандировать свою миротворческую миссию. Выступая 4 ноября в Вене на совместной пресс-конференции с бывшим канцлером ФРГ Герхардом Шрёдером, организованной газетой «Die Welt», лидер ФИДЕС так объяснил свои действия: «Мы, венгры, могли бы, как и в прошлый раз просто выполнить набор необходимых для председательства предписаний. Однако в этот раз ситуация во многом чрезвычайная, в том числе из-за войны на Украине. Потому я попытался сделать что-нибудь, соответствующее нынешней ситуации» (цит. по: [Schwilden, 2024]).

Политический рывок Петера Мадьяра стал в определенной степени неожиданным для Орбана, но в перспективе – как это уже было в случае неожиданного взлета партии Йоббик – все же не является фатальным. Мадьяр удачно использовал благоприятную конъюнктуру для старта, придав временное ускорение оппозиционным чаяниям венгров. Да, ему удалось получить равное с ФИДЕС число мест в городском собрании Будапешта и установить «оппозиционный рекорд» на выборах в парламент ЕС, однако европейские выборы редко бывают отражением реальной ситуации. В наступающем году обе стороны начнут усиленно готовиться к намеченным на 2026 г. парламентским выборам. Здесь в расчет будет браться и внутренняя, и внешняя политика, и еще множество факторов. Как опытный политик, Орбан своевременно «поставил» на Трампа и тем самым одержал еще одну крупную политическую победу в Европе. Связи с Америкой всегда импонировали венгерской политической эlite и избирателям. В любом случае предстоящий год в политической жизни Венгрии обещает быть насыщенным событиями.

## Литература / References

Выборы в Вишеградских странах 30 лет спустя : особенности избирательных кампаний 2019–2020 гг. (2020) / Отв. ред. Л.Н. Шишелина, Р.Н. Лункин ; РАН, ИЕ. – Москва. – 146 с. [Elections in the Visegrad countries 30 years later : features of the 2019–2020 election campaigns [Vybory v Vishegradskikh stranakh 30 let

*spustya : osobennosti izbiratel'nykh kampanii 2019–2020 gg.]. (2020) / L.N. Shishelina, R.N. Lunkin (Eds.) ; RAS, IE. – Moscow. – 146 p.]. (In Russian). DOI: 10.15211/report92020\_376.*

Шишелина Л.Н. (2022). Парламентские выборы в Венгрии 2022 г. // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН / РАН, ИЕ. – Москва. – № 2(26). – С. 71–79 [Shishelina L.N. (2022). Parliamentary elections in Hungary 2022 [Parlamentskie vybory v Vengrii 2022 g.] // Scientific and analytical bulletin of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences / RAS, IE. – Moscow. – N 2(26). – P. 71–79]. (In Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran220227179.

Шишелина Л.Н. (2024). Смена президента Венгрии : причины и последствия // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН / РАН, ИЕ. – Москва. – № 1(37). – С. 106–113 [Shishelina L.N. (2024). Change of the President of Hungary : causes and consequences [Smena prezidenta Vengrii : prichiny i posledstviya] // Scientific and analytical bulletin of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences / RAS, IE. – Moscow. – N 1(37). – P. 106–113]. (In Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran12024106113.

Шишелина Л.Н., Ведерников М.В. (2019). Выборы в Европейский парламент 2019 года и новый этап консолидации Вишеградской четверки // Современная Европа / РАН, ИЕ. – Москва. – № 5(91). – С. 45–58 [Shishelina L.N., Vedernikov M.V. (2019). The 2019 EP elections and a new stage of V4 consolidation [Vybory v Europeiskii parlament 2019 goda i novyi etap konsolidatsii Vishegradskoi chetverki] // Contemporary Europe / RAS, IE. – Moscow. – N 5(91). – P. 45–58]. (In Russian). DOI: 10.15211/soveurope520194557.

Coronavirus : Salvini defends Orban taking new powers. (2020) // Ansa. – Rome. – 30.03. – URL: [https://www.ansa.it/english/news/2020/03/30/coronavirus-salvini-defends-orban-taking-new-powers-3\\_6dc34421-4ae2-41eb-bda3-62af5d28029b.html](https://www.ansa.it/english/news/2020/03/30/coronavirus-salvini-defends-orban-taking-new-powers-3_6dc34421-4ae2-41eb-bda3-62af5d28029b.html) (date of access: 10.12.2024).

Dewan A., McLaughlin E., Mortensen A. (2018). A Hungarian-Italian bromance could become Europe's Trojan horse // CNN. – Atlanta, GA. – 01.09. – URL: <https://edition.cnn.com/2018/09/01/europe/orban-salvini-european-elections-analysis-intl/index.html> (date of access: 10.12.2024).

Európai parlamenti képviselők választása 2024. (2024) // Nemzeti választási iroda hólapja. – Budapest. – 12.03. – URL: <https://www.valasztas.hu/ep2024> (date of access: 10.12.2024).

Hungary's Orban inches closer to Salvini-led anti-migrant EU bloc. (2019) // DW. – Bonn. – 03.05. – URL: <https://web.archive.org/web/20190503074215/https://www.dw.com/en/hungarys-orban-inches-closer-to-salvini-led-anti-migrant-eu-bloc/a-48581387> (date of access: 10.12.2024).

Kington T. (2018). Matteo Salvini and Viktor Orban form unlikely alliance over EU migrants // The Times. – London. – 05.06. – URL: <https://www.thetimes.com/uk/politics/article/matteo-salvini-and-viktor-orban-form-unlikely-alliance-over-eu-migrants-vcxq2rjsc> (date of access: 10.12.2024).

Orbán V. (2016). Mindketten erős és versenyképes Európát akarunk // Magyarádök. – Budapest. – 07.01. – URL: <https://www.magyaridok.hu/belfold/cameron-budapesten-orban-viktor-mindketten-eros-es-versenykepes-europat-akarunk-278683/> (date of access: 10.12.2024).

Schwilden F. (2024). «In geopolitischen Fragen folge ich immer Herrn Schröder» // Die Welt. – Bonn. – 04.11. – URL: <https://archive.is/47o3f> (date of access: 10.12.2024).

Walker Sh. (2019). Viktor Orbán calls for anti-migration politicians to take over EU // The Guardian. – London. – 10.01. – URL: <https://www.theguardian.com/world/2019/jan/10/viktor-orban-calls-anti-migration-politics-take-over-eu-matteo-salvini> (date of access: 10.12.2024).

**DOI: 10.31249/ape/2025.01.05**

© Shishelina L.N.<sup>1</sup>

## **European and regional elections in Hungary**

*Abstract. The article analyzes the fifth elections to the European Parliament (EP) in Hungary held in June 2024. Since the turnout in the previous European elections was quite low, in order to save public funds, it was decided to combine European elections with elections of local government deputies. The 2024 campaign took place in unfavourable conditions for the ruling party, which was caused not only by the recent resignation of President Katalin Novák, but also by the emergence in the camp of the Hungarian opposition of a new figure, who grew up partly on intra-family and partly on intra-party grounds – Péter Magyar, whose former wife was the Minister of Justice in the government of Viktor Orban. Magyar was enthusiastically welcomed in Hungary by opponents of Orban and his FIDESZ party and has attracted increased international attention as hopes for the former opposition fade. However, as the elections results showed, the new oppositionist, who began his political career with a scandal, caused only minimal damage to the ruling party, and his main victim was the already weak Hungarian opposition. Having failed to shake the position of the FIDESZ leader, Magyar and his political party TISZA occupied almost the entire niche of the left-liberal opposition. In the 2024 elections, they became the second largest political force to enter the European Parliament from Hungary – in the entire history of European elections, no Hungarian opposition party has ever gained as many votes as TISZA. However, having lost only one parliamentary mandate compared to the least successful of his previous election campaigns (European elections 2004), Viktor Orban achieved a convincing victory at the international level, creating a new political faction in the European Parliament, Patriots for Europe, which became the third largest in the EP.*

---

<sup>1</sup> Shishelina Lyubov Nikolaevna – ScD in History, Chief Researcher, Head of Department of Central and Eastern Europe, Institute of Europe RAS; l.shishelina@gmail.com ORCID: 0000-0002-8521-9225.

*Following the European elections, deputies from Hungary are represented in the EP in four factions: Patriots for Europe (11), the European People's Party (7), the Progressive Alliance of Socialists and Democrats (2) and Europe of Sovereign Nations (1).*

*The author believes that it is too early to draw conclusions about the political prospects of Péter Magyar. Over the three decades of post-socialist development in Hungary, politicians have repeatedly appeared who have tried to challenge the permanent leader of FIDESZ, but they lacked the fervor for a long political struggle and, what is even more important, they lacked charisma.*

**Keywords:** European Parliament, political factions, Hungary, FIDESZ, TISZA, Viktor Orbán, Péter Magyar, Patriots for Europe.

Статья поступила в редакцию (Received) 22.11.2024

Доработана после рецензирования (Revised) 28.11.2024

Принята к публикации (Accepted) 04.12.2024